墨竹工卡县39个“多规合一”实用性村庄规划

（批后公示稿）

墨竹工卡县自然资源和林业草原局

2026年11月

目录

前言 .....– 1 –

01–墨竹工卡县甲玛镇赤康村“多规合一”实用性村庄规划（2021–2035 年）.....– 6 –

02–墨竹工卡县甲玛镇龙达村“多规合一”实用性村庄规划（2021–2035 年）.....– 11 –

03–墨竹工卡县门巴乡达珠村“多规合一”实用性村庄规划（2022–2035 年）.....– 15 –

04–墨竹工卡县尼玛江热乡帮达村“多规合一”实用性村庄规划（2021–2035 年）.....– 19 –

05–墨竹工卡县尼玛江热乡其玛卡村“多规合一”实用性村庄规划（2022–2035 年）.....– 23 –

06–墨竹工卡县尼玛江热乡羊日岗村“多规合一”实用性村庄规划（2021–2035 年）.....– 27 –

07–墨竹工卡县唐加乡东布岗村“多规合一”实用性村庄规划（2021–2035 年）.....– 31 –

08–墨竹工卡县唐加乡拉东村“多规合一”实用性村庄规划（2021–2035 年）.....– 35 –

09–墨竹工卡县唐加乡仲尼村“多规合一”实用性村庄规划（2022–2035 年）.....– 39 –

10–墨竹工卡县扎西岗乡吉古村“多规合一”实用性村庄规划（2021–2035 年）.....– 43 –
11–墨竹工卡县扎西岗乡加尔多村“多规合一”实用性村庄规划（2022–2035 年）.....– 47 –
12–墨竹工卡县扎西岗乡斯布村“多规合一”实用性村庄规划（2021–2035 年）.....– 51 –
13–墨竹工卡县扎雪乡龙珠岗村“多规合一”实用性村庄规划（2020–2035 年）.....– 55 –
14–墨竹工卡县扎雪乡其朗村“多规合一”实用性村庄规划（2022–2035 年）.....– 59 –
15–墨竹工卡县扎雪乡塔杰村“多规合一”实用性村庄规划（2022–2035 年）.....– 63 –
16–墨竹工卡县扎雪乡扎雪村“多规合一”实用性村庄规划（2021–2035 年）.....– 67 –
17–墨竹工卡县尼玛江热乡芒热村“多规合一”实用性村庄规划（2022–2035 年）.....– 71 –
18–墨竹工卡县尼玛江热乡章达村“多规合一”实用性村庄规划（2022–2035 年）.....– 75 –
19–墨竹工卡县尼玛江热乡仲达村“多规合一”实用性村庄规划（2022–2035 年）.....– 79 –

20–墨竹工卡县扎雪乡格老窝村“多规合一”实用性村庄规划（2022–2035 年）.....– 83 –
21–墨竹工卡县扎雪乡米洛村“多规合一”实用性村庄规划（2022–2035 年）.....– 88 –
22–墨竹工卡县扎西岗乡扎西岗村“多规合一”实用性村庄规划（2020–2035 年）.....– 92 –
23–墨竹工卡县尼玛江热乡宗雪村“多规合一”实用性村庄规划（2020–2035 年）.....– 96 –
24–墨竹工卡县唐加乡莫冲村“多规合一”实用性村庄规划（2023–2035 年）.....– 101 –
25–墨竹工卡县唐加乡卓村“多规合一”实用性村庄规划（2023–2035 年）.....– 106 –
26–墨竹工卡县门巴乡波尔朗村“多规合一”实用性村庄规划（2023–2035 年）.....– 110 –
27–墨竹工卡县门巴乡贴朗村“多规合一”实用性村庄规划（2023–2035 年）.....– 114 –
28–墨竹工卡县门巴乡巴尔卡村“多规合一”实用性村庄规划（2023–2035 年）.....– 118 –
29–墨竹工卡县工卡镇格桑村“多规合一”实用性村庄规划（2021–2035 年）.....– 122 –

30–墨竹工卡县工卡镇工卡村“多规合一”实用性村庄规划（2021–2035 年）.....– 126 –

31–墨竹工卡县门巴乡德仲村“多规合一”实用性村庄规划（2021–2035 年）.....– 130 –

32–墨竹工卡县门巴乡仁多岗村“多规合一”实用性村庄规划（2021–2035 年）.....– 134 –

33–墨竹工卡县扎西岗乡巴洛村“多规合一”实用性村庄规划（2020–2035 年）.....– 138 –

34–墨竹工卡县扎西岗乡朗杰林村“多规合一”实用性村庄规划（2020–2035 年）.....– 142 –

35–墨竹工卡县工卡镇塔巴村“多规合一”实用性村庄规划（2020–2035 年）.....– 146 –

36–墨竹工卡县扎西岗乡仁青林村“多规合一”实用性村庄规划（2020–2035 年）.....– 150 –

37–墨竹工卡县日多乡怎村、念村、拉龙村“多规合一”实用性村庄规划（2020–2035 年）.....– 154 –

前言

为贯彻习近平总书记关于实施乡村振兴战略的重要指示精神，落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18 号），提高村庄规划建设水平，促进生态环境保护，加强资源的集约节约统筹利用，确保农村建设有规可依，全面提升农村规划建设质量和效率，根据《关于加快推进“多规合一”实用性村庄规划编制工作的通知》（藏自然资〔2022〕64 号）《西藏自治区村庄规划编制技术导则（试行）》等相关文件要求，县自然资源和林业草原局组织编制 39 个墨竹工卡县“多规合一”实用性村庄规划。

“多规合一”实用性村庄规划是国土空间规划体系中城镇开发边界外的详细规划，是乡村地区开展国土空间开发保护活动、实施国土空间用途管制、核发乡村建设项目规划许可、进行各项建设等的法定依据。

全县 39 个墨竹工卡县“多规合一”实用性村庄规划成果已于 2026 年 10 月 30 日取得县人民政府批复，为直观简要的展示村庄规划成果，依法进行批复后公开公示，特编制此《墨竹工卡县 39 个“多规合一”实用性村庄规划（批后公示稿）》。

墨竹工卡县人民政府关于《墨竹工卡县"多规合一"实用性村庄规划》的批复（墨政复〔2026〕21号）

墨竹工卡县人民政府文件

ཨལ་ཏོ་གུང་དཀར་རྫོང་མི་དམངས་ཕྱི་གཞུང་ཡིག་ཚ།

墨政复〔2026〕21号

墨竹工卡县人民政府
关于《墨竹工卡县“多规合一”实用性
村庄规划》的批复

县自然资源和林业草原局：

你局《关于报请批准〈墨竹工卡县“多规合一”实用性村庄规划〉的请示》（墨自林字〔2026〕144号）收悉。根据《中华人民共和国城乡规划法（2019年修正）》《西藏自治区村庄规划编制技术导则（试行）》（修订版）（2024年9月）等相关规定，经县人民政府2026年10月10日第4次党组会和2026年10月13日十一届县委常委会第10次会议审议研究，现批复如下：

一、原则同意39个《墨竹工卡县“多规合一”实用性村庄规划》

原则同意工卡村、格桑村、塔巴村、赤康村（包含孜孜荣村搬迁安置点）、龙达村、扎西岗村、巴洛村、吉古村、加尔多村、朗杰林村、仁青林村、斯布村、东布岗村、拉东村、仲尼村、卓村、莫冲村、格老窝村、米洛村、其朗村、扎雪村、塔杰村、龙珠岗村、帮达村、芒热村、其玛卡村、羊日岗村、章达村、仲达村、宗雪村、达珠村、德仲村、仁多岗村、巴尔卡村、贴朗村、波朗村、拉龙村、念村、怎村共计39个“多规合一”实用性村庄规划成果。

村庄规划成果符合国家、自治区及拉萨市关于国土空间规划和城镇开发边界外的乡村地区的详细规划（村庄规划）编制的相关要求，已依法履行草案沟通、草案公示、村民委员会审议和村民代表大会讨论、两次专家技术论证、政府专题会研究、政府党组会审议、县委常委会审议等程序，程序合法、内容完整，现予批准实施，作为乡村地区开展国土空间开发保护建设活动、实施国土空间用途管制、核发乡村建设规划许可的法定依据。

二、强化规划法定效力

村庄规划是法定规划，经批准的村庄规划是国土空间规划体系中城镇开发边界外的乡村地区的详细规划，是乡村地区开展国土空间开发保护建设活动、实施国土空间用途管制、核发乡村建设规划许可的法定依据。

各乡（镇）人民政府、县直部门、单位及个人须严格执行，任何单位和个人不得擅自修改；确需调整的，须按法定程序报批。

不得以专项规划、实施方案、建设规划、工程设计等名义替代村庄规划，办理用地审批、农用地转用、改变土地用途、开展建设活动。

三、严格规划实施要求

加强规划宣传。村庄规划经批准后，予以公布实施，并通过上网、上墙等方式公示公开，增强村庄规划的透明度，增强各部门、各级领导和全县公民的规划意识，使其了解村庄规划，自觉支持本规划的实施。

加强规划行政管理。加大规划管理力度，对规划范围内的所有建设活动要按照《中华人民共和国城乡规划法》（2019修正版）等相关规定，进行集中统一的规划控制和管理，对违规开发建设行为依法严格查处。

四、做好监督评估工作

责成你局会同各乡（镇）政府、村委会加强规划实施监管，健全公众参与制度，做好公示公开、主动接受社会监督。建立规划实施动态监测制度，定期开展规划实施评估。依托国土空间基础信息平台和国土空间规划“一张图”系统，加快推进规划编制、审批、实施、监督全程在线数字化管理，提高工作质效。

此复。

墨竹工卡县人民政府

2026年10月30日



墨竹工卡县人民政府办公室　　2026年10月30日印发

01-墨竹工卡县甲玛镇赤康村“多规合一”实用性村庄规划（2021-2035年）

匡邑规划建筑设计研究院（上海）有限公司

一、规划编制情况

编制工作于2023年3月15日正式启动，其间前往实地踏勘3次，征求属地村委会意见2次，收到意见建议6条；于2023年6月6日组织部门审查会会议，收到意见建议7条，采纳7条，对编制成果进行修改完善；于2023年6月20日形成最终编制成果；2023年6月21日组织专家评审，收到专家评审意见8条，并组织修改完善，于2023年7月15日修改后复核通过；于2024年10月25日按《西藏自治区村庄规划编制技术导则（试行）（修订）》要求完成修改，于2024年10月26日完成再次专家意见审核；于2025年8月28日通过自然资源和林业草原局成果审查专题会；2026年7月30日通过墨竹工卡县人民政府专题会议；2026年10月9日征求镇政府意见，予以采纳并修改完善；2026年9月30日，通过县人民政府党组会研究审议；2026年10月13日，通过县委常委会研究审议；2026年10月30日，取得墨竹工卡县人民政府批复。

二、规划成果概述

1、规划范围：本次规划编制范围为赤康村全部国土空间，面积约89.99平方千米,其中村庄居民点包含赤康村4个自然组（仁青岗组、布拉组、邦那组、赤康组），孜孜荣

村 1 个自然组（前进组）。

2、规划期限：本次规划的规划期为 2021--2035 年，规划基期年为 2020 年，近期至 2025 年，远期至 2035 年，远景展望至 2050 年。

3、村庄类型：本次规划赤康村村庄类型确定为特色保护类村庄。

4、村庄定位：形象定位：红色赤康·松赞故里。功能定位：墨竹工卡县红色旅游教育基地，近郊农文旅融合体验区，具有雪域风貌和时代特征的传统村落。

5、发展目标：至 2035 年，乡村振兴取得重要进展，乡村产业稳步升级，一二三产业融合发展水平显著提升；城乡融合发展规划体系基本构建，城乡居民收入差距持续缩小，实现与全国同步全面建成小康社会，逐步实现共同富裕的总体目标；基本实现农业农村现代化，城乡融合发展水平走在全区前列。传统资源得到有效保护与传承。村落自然环境、整体格局风貌、传统建筑、历史环境要素等得到科学保护，传统文化得到有效保护与传承，村落的地城、民族、文化特色得到彰显。

6、底线约束：落实上位规划传导耕地保护目标 338.00 公顷；永久基本农田 301.81 公顷；生态保护红线 1443.66 公顷；基本草原 33.70 公顷；霍尔康庄园保护范围 4.99 公顷，建设控制地带 1.38 公顷；仁青岗护法神殿（松玛拉康）保护范围 0.39 公顷，建设控制地带面积为 1.85 公顷；

地质灾害中易发风险区 7760.38 公顷；湿地保护范围 60.40 公顷；赤康村村庄建设边界共划定 20 处，面积为 65.49 公顷。

7、总体格局：村域形成：“一心、一轴、一带、四区、多点”的国土空间开发保护总体格局。一心：综合服务中心，以村委会为中心；一轴：乡村联动经济发展轴，乡道 Y003 沿线村庄联动发展；一带：文化旅游体验带；立足历史人文资源，依托甲玛沟域自然景观，打造文化旅游体验带；四区:现代农业发展区、文化体验区、生态保育区、绿色矿产区；多点：各居民点组团。

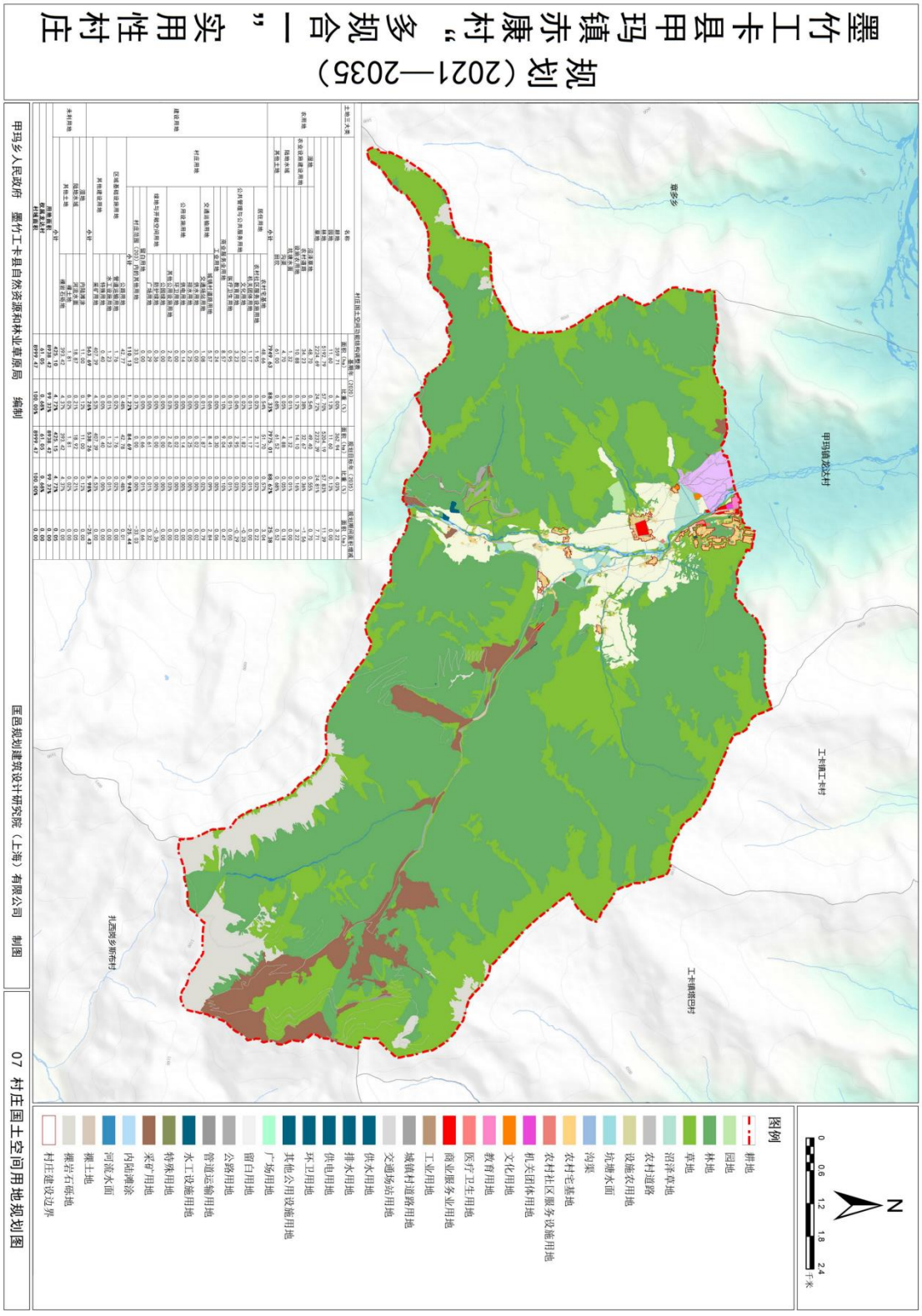
8、国土空间用地结构优化：农用地面积 7975.01 公顷、建设用地 538.26 公顷、未利用地 425.15 公顷。

9、产业发展规划：规划全村产业形成“一心、一轴、两环、三基地、四区”的产业布局。一心：综合服务中心；以村委会及相关配套设施形成综合服务中心。一轴：乡村联动发展轴；以乡域内乡道为联动发展轴，各村庄、集镇区联动发展。两环：历史人文景观体验观光环、“甲玛沟”景观步行观光环；三基地：吐蕃文化体验基地（松赞干布纪念馆）、红色文化教育基地（霍尔康庄园）、新时代党建教育基地（赤康村幸福驿站、阿沛林卡）。四区：文化旅游发展区、生态农业观光区、高山林地旅游体验区、绿色矿产区。

10、近期实施项目

近期建设应围绕村庄至2025年的发展需要，提出规划目标和整治重点，确定推进人居环境整治、道路交通、公共服务设施、产业发展四个方面制定近期建设内容，总投资预计3778万元。

三、村庄国土空间用地规划图



02-墨竹工卡县甲玛镇龙达村“多规合一”实用性村庄规划（2021-2035年）

匡邑规划建筑设计研究院（上海）有限公司

一、规划编制情况

编制工作于2023年3月16日正式启动，其间前往实地踏勘3次，征求属地村委会意见2次，收到意见建议5条;于2023年6月6日组织部门审查会会议,并征求意见建议，收到意见建议7条，采纳7条，对编制成果进行修改完善;于2023年6月20日形成最终编制成果；2023年6月21日组织专家评审，收到专家评审意见8条，并组织修改完善，于2023年7月15日修改后复核通过；于2024年10月25日按《西藏自治区村庄规划编制技术导则(试行)（修订）》要求完成修改,于2024年10月26日完成再次专家意见审核;于2025年8月28日通过自然资源和林业草原局成果审查专题会;2026年7月30日通过墨竹工卡县人民政府专题会议;2026年10月9日征求镇政府意见，予以采纳并修改完善;2026年9月30日，通过县人民政府党组会研究审议；2026年10月13日，通过县委常委会研究审议；2026年10月30日，取得墨竹工卡县人民政府批复。

二、规划成果概述

1、规划范围：龙达村隶属于甲玛镇，本次规划编制范围为龙达村全部国土空间，面积约3183.40公顷,其中村庄居民点包含5个自然组（8组乃那果组、9组奴如久组、10

组刚果组、11 组达夏组、12 组龙达组）。

2、规划期限：本次规划基期年为 2020 年，规划期为 2021--2035 年，其中，近期至 2025 年，远期至 2035 年，远景展望至 2050 年。

3、村庄类型：本次规划龙达村村庄类型确定为特色保护类村庄。

4、村庄定位：形象定位：松赞故里·红色旅游景区门户。功能定位：墨竹工卡县近郊农文旅融合体验区，松赞故里·红色旅游景区游客集散中心，具有雪域风貌和时代特征的传统村落。

5、发展目标：至 2035 年，乡村振兴取得重要进展，乡村产业稳步升级，一二三产业融合发展水平显著提升；城乡融合发展，规划体系基本构建，城乡居民收入差距持续缩小，实现与全国同步全面建成小康社会，逐步实现共同富裕的总体目标；基本实现农业农村现代化，城乡融合发展水平走在全区前列。现代农业体系基本构建，城乡融合发展体制机制更加完善，公共服务均等化基本实现，达到农业强、农村美、农民富的终极目标。

6、底线约束：落实上位规划传导耕地保护目标 302.53 公顷，永久基本农田 273.69 公顷，生态保护红线 1259.30 公顷，基本草原 189.28 公顷，河湖管理范围线 853.99 公顷，地质灾害中危险区 1381.09 公顷，高危险区 298.62 公顷，划定保护范围面积 0.19 公顷，建设控制地带面积为

1.08 公顷，龙达村村庄建设边界共划定 5 处，总面积为 12.87 公顷。

7、总体格局：村域规划形成“一心、两轴、两区、三点”的空间结构。一心：综合服务中心；以入口广场及相关配套设施形成综合服务中心。两轴：乡村联动发展轴；以乡域内国道、乡道为联动发展轴，各村庄、集镇区联动发展。两区：生态农业观光区、高山林地旅游体验区；三点：特色发展商业街节点，松赞拉康历史文化节点、果蔬采摘体验园节点。

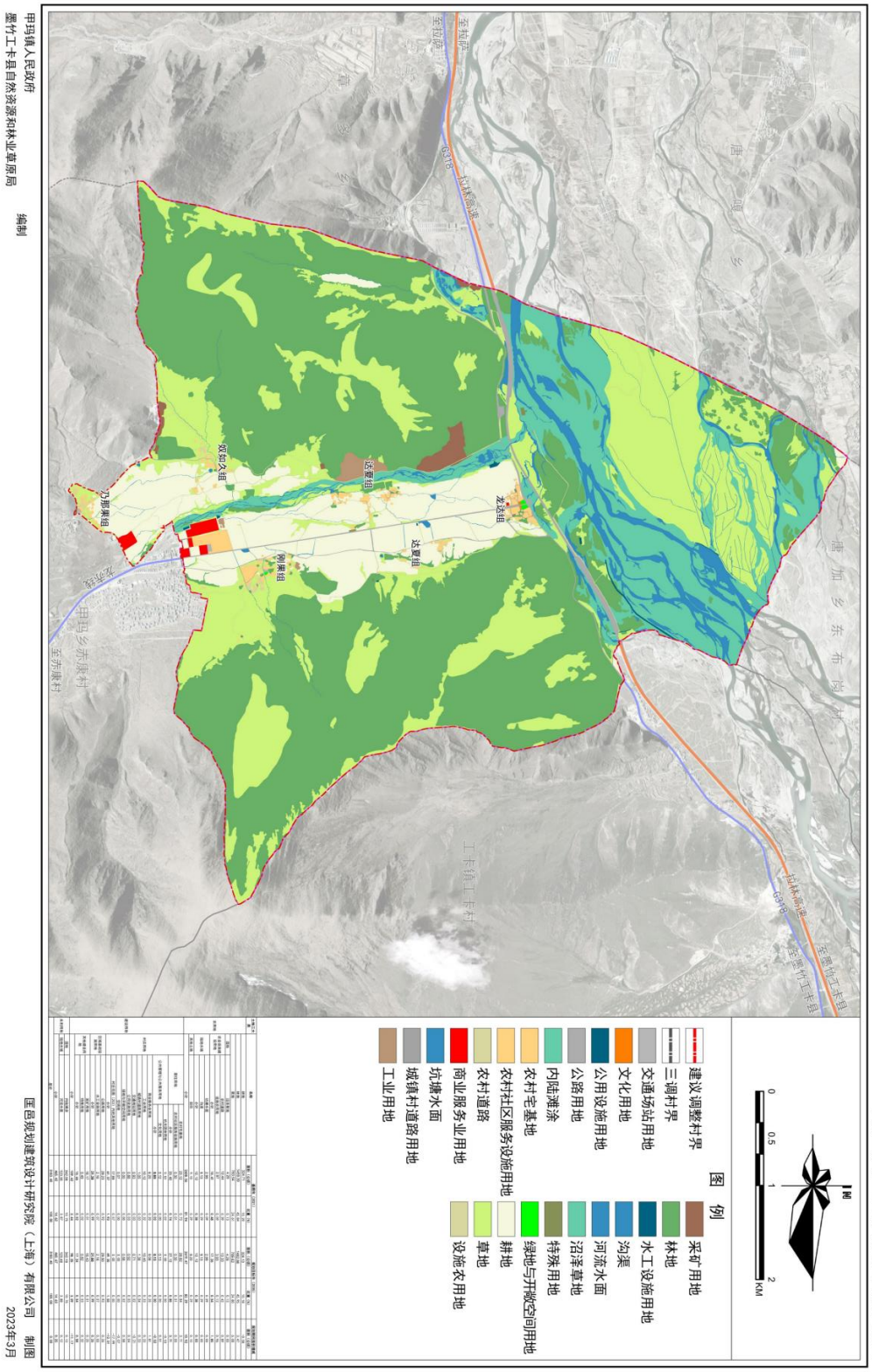
8、国土空间用地结构优化：农用地面积 2619.47 公顷、建设用地 98.25 公顷、未利用地 465.67 公顷。

9、产业发展规划规划全村产业形成“一心两轴两区三点”的空间结构。一心：综合服务中心；以入口广场及相关配套设施形成综合服务中心。两轴：乡村联动发展轴；以乡域内国道、乡道为联动发展轴，各村庄、集镇区联动发展。两区：生态农业观光区、高山林地旅游体验区；三点：特色发展商业街节点，松赞拉康历史文化节点、果蔬采摘体验园节点。

10、近期实施项目

近期推进的土地综合整治、人居环境整治、基础设施、道路交通、公共服务设施、产业等项目，龙达村规划建设近期项目 14 个，投资建设总资金预计达 6483.75 万元。

三、村庄国土空间用地规划图



03-墨竹工卡县门巴乡达珠村“多规合一”实用性村庄规划（2022-2035年）

匡邑规划建筑设计研究院（上海）有限公司

一、规划编制情况

编制工作于2022年6月21日正式启动，其间前往实地踏勘3次，征求属地村委会意见3次，征求属地乡人民政府意见1次；于2022年8月2日组织部门审查会会议，并征求意见建议，收到意见建议4条，采纳4条，对编制成果进行修改完善；于2023年3月29日形成最终编制成果；2023年3月30日组织专家评审，收到专家评审意见7条，并组织修改完善，于2023年4月15日修改后复核通过；于2024年10月25日按《西藏自治区村庄规划编制技术导则(试行)（修订）》要求完成修改，于2024年10月26日完成再次专家意见审核；于2025年8月28日通过自然资源和林业草原局成果审查专题会；2026年7月30日通过墨竹工卡县人民政府专题会议；2026年9月30日，通过县人民政府党组会研究审议；2026年10月13日，通过县委常委会研究审议；2026年10月30日，取得墨竹工卡县人民政府批复。

二、规划成果概述

1、规划范围：本次规划编制范围为达珠村全部国土空间，面积约16464.52公顷,其中村庄居民点包含2个自然组。

2、规划期限：本次规划基期年为2022年，规划期限

为 2022--2035 年，其中，近期至 2025 年，远期至 2035 年，远景展望至 2050 年。

3、村庄类型：本次规划达珠村村庄类型确定为集聚提升类村庄。

4、村庄定位：高原特色生态养殖示范村。

5、发展目标：规划至 2025 年乡村振兴取得重要进展，产业体系基本构建，城乡居民收入差距持续缩小，全面完善基础设施建设和人居环境综合整治。规划至 2035 年）现代农业体系基本构建，城乡融合发展体制机制更加完善，公共服务均等化基本实现，达到农业强、农村美、农民富的终极目标。

6、底线约束：落实上位规划传导生态保护红线 1407.42 公顷，基本草原 10345.76 公顷，地质灾害高风险区 124.23 公顷，中风险区 858.20 公顷，湿地面积 86.38 公顷，达珠村村庄建设边界共划定 1 处，总面积为 6.86 公顷。

7、总体格局：构建“一心、一轴、三片区”的总体格局。一心：结合村委会打造综合服务中心。一轴：沿Ｇ３４９国道打造村庄产业发展轴。两区：生态保育区、生活宜居区、牧业发展区。

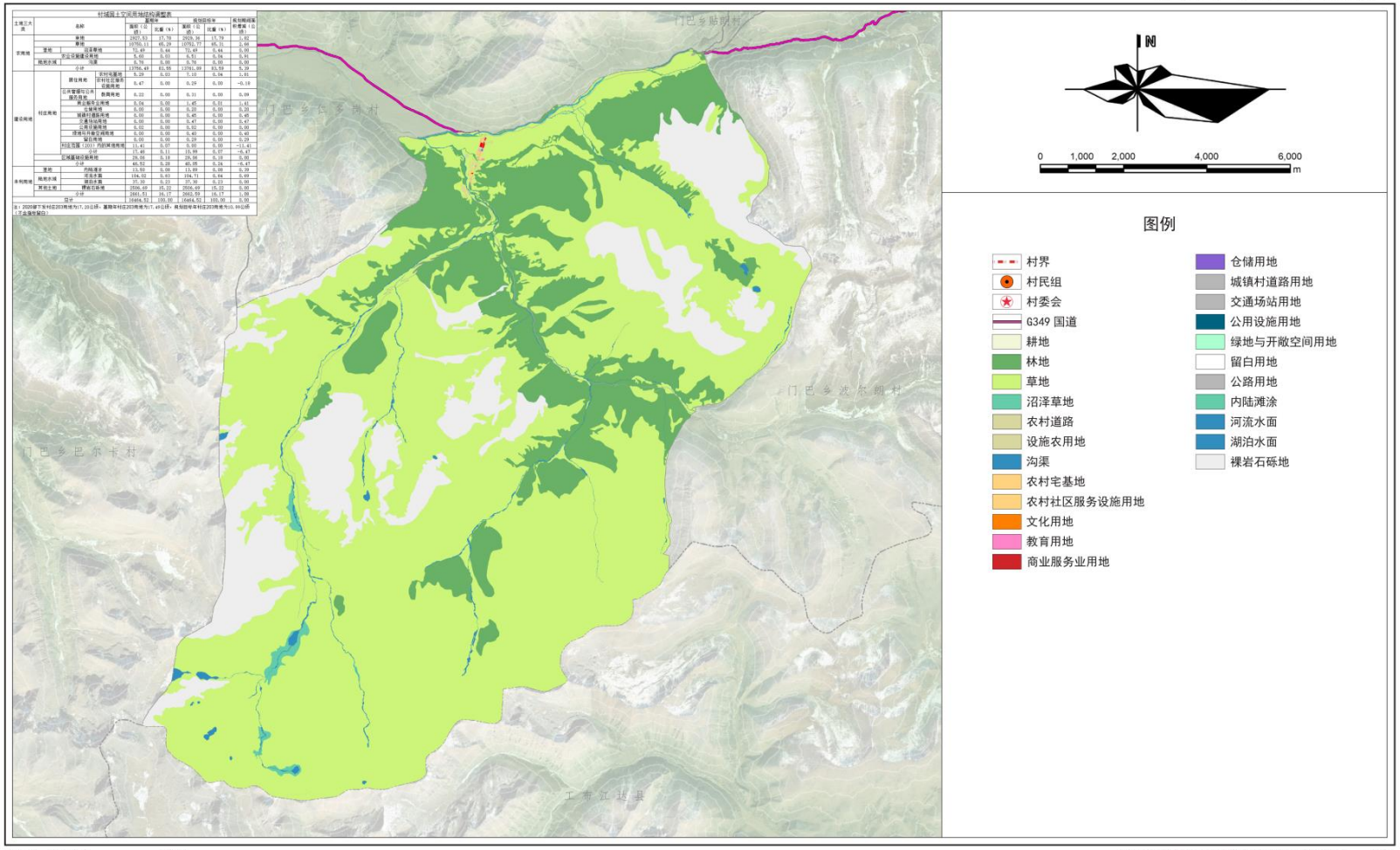
8、国土空间用地结构优化：国土空间用地结构优化：农用地面积 13761.89 公顷、建设用地 40.05 公顷、未利用地 2662.59 公顷。

9、产业发展规划：规划全村产业形成“一轴、一点、两片区”的空间结构。一轴：产业发展轴。一点：畜产品加工点。两片区：生态牧业发展区、特色畜产品加工区。

10、近期实施项目

近期建设应围绕村庄至2025年的发展需要，提出规划目标和整治重点，确定近期推进的山水林田湖草生生态修复、产业发展、基础公服设施建设、综合防灾等4大类项目共计 24 项。投资建设总资金预计达3510.64万元。

07　村域国土空间用地规划图



门巴乡人民政府　　编制

墨竹工卡县自然资源和林业草原局

匡邑规划建筑设计研究院（上海）有限公司　　编制

2021 年 12 月

04–墨竹工卡县尼玛江热乡帮达村“多规合一”实用性村庄规划（2021–2035 年）

匡邑规划建筑设计研究院（上海）有限公司

一、规划编制情况

编制工作于 2021 年 5 月 15 日正式启动，其间前往实地踏勘 3 次，征求属地村委会意见 1 次，收到意见 17 条，采纳意见 17 条；于 2021 年 12 月 7 日组织部门审查会会议，并征求意见建议，对编制成果进行修改完善；于 2021 年 12 月 21 日形成最终编制成果;2021 年 12 月 22 日组织专家评审，收到专家评审意见 4 条，并组织修改完善，于 2021 年 12 月 30 日修改后复核通过；于 2024 年 10 月 25 日按《西藏自治区村庄规划编制技术导则(试行)（修订）》要求完成修改，于 2024 年 10 月 26 日完成再次专家意见审核；于 2025 年 8 月 28 日通过自然资源和林业草原局成果审查专题会; 2026 年 7 月 30 日通过墨竹工卡县人民政府专题会议;2026 年 10 月 10 日征求乡政府意见，予以采纳并修改完善；2026 年 9 月 30 日，通过县人民政府党组会研究审议；2026 年 10 月 13 日，通过县委常委会研究审议；2026 年 10 月 30 日，取得墨竹工卡县人民政府批复。

二、规划成果概述

1、规划范围：规划范围为帮达村全域，面积约 23661.61 公顷，下辖 5 个村民小组。

2、规划期限：本次规划基期年为 2021 年，规划期限为

2021--2035 年，其中，近期至 2025 年，远期至 2035 年，远景展望至 2050 年。

3、村庄类型：本次规划其玛卡村村庄类型确定为保留改善类村庄。

4、村庄定位：拉北支线藏乡风情村、健康农业幸福宜居村。

5、发展目标：规划至 2025 乡村振兴取得重要进展，规划体系基本构建，城乡居民收入差距持续缩小，基本实现农业农村现代化。规划至 2035 年现代农业体系基本构建，城乡融合发展体制机制更加完善，公共服务均等化基本实现，达到农业强、农村美、农民富的终极目标。

6、底线约束：落实上位规划传导耕地保护目标 306.27 公顷，永久基本农田 302.17 公顷，生态保护红线 3019.61 公顷，基本草原 567.18 公顷，地质灾害中风险区 14376.45 公顷，河湖管理范围 559.65 公顷，帮达村村庄建设边界共划定 6 处，总面积为 15.96 公顷。

7、总体格局：构建“一心、两轴、三区”总体格局。以二组居民点为核心打造综合服务中心;依托 S5071 省道打造沿 507 省道产业发展轴，完善产业设施建设；沿帮达沟打造沿帮达沟旅游发展轴；依托北部高原形成高原生态保育区；依托南部直孔水库形成水源涵养区；同时结合各个居民点完善基础设施，重点打造村庄建设发展区，提高村民生产生活水平。一心:结合村委会打造综合服务中心。两轴:沿帮达沟旅游

发展轴;沿 507 省道发展轴。三区:生态保育区、水源涵养区、农业发展区。多点:围绕各居民点完善基础设施和产业设施建设。

8、国土空间用地结构优化：农用地面积 18453.49 公顷、建设用地 31.14 公顷、未利用地 23661.61 公顷。

9、产业发展规划：根据村庄定位和功能布局，帮达村产业布局规划为“一心、两轴、三区、两组团、多点”。一心：村庄行政服务中心。两轴：沿省道 507 村庄产业发展轴、沿帮达沟旅游发展轴。三区：牧业发展区、农业发展区、水源生态观光区。两组团：两个现代农业发展组团。多点：藏靴生产合作社、507 省道商业服务区、蔬菜生产大棚基地、糌粑加工厂等。

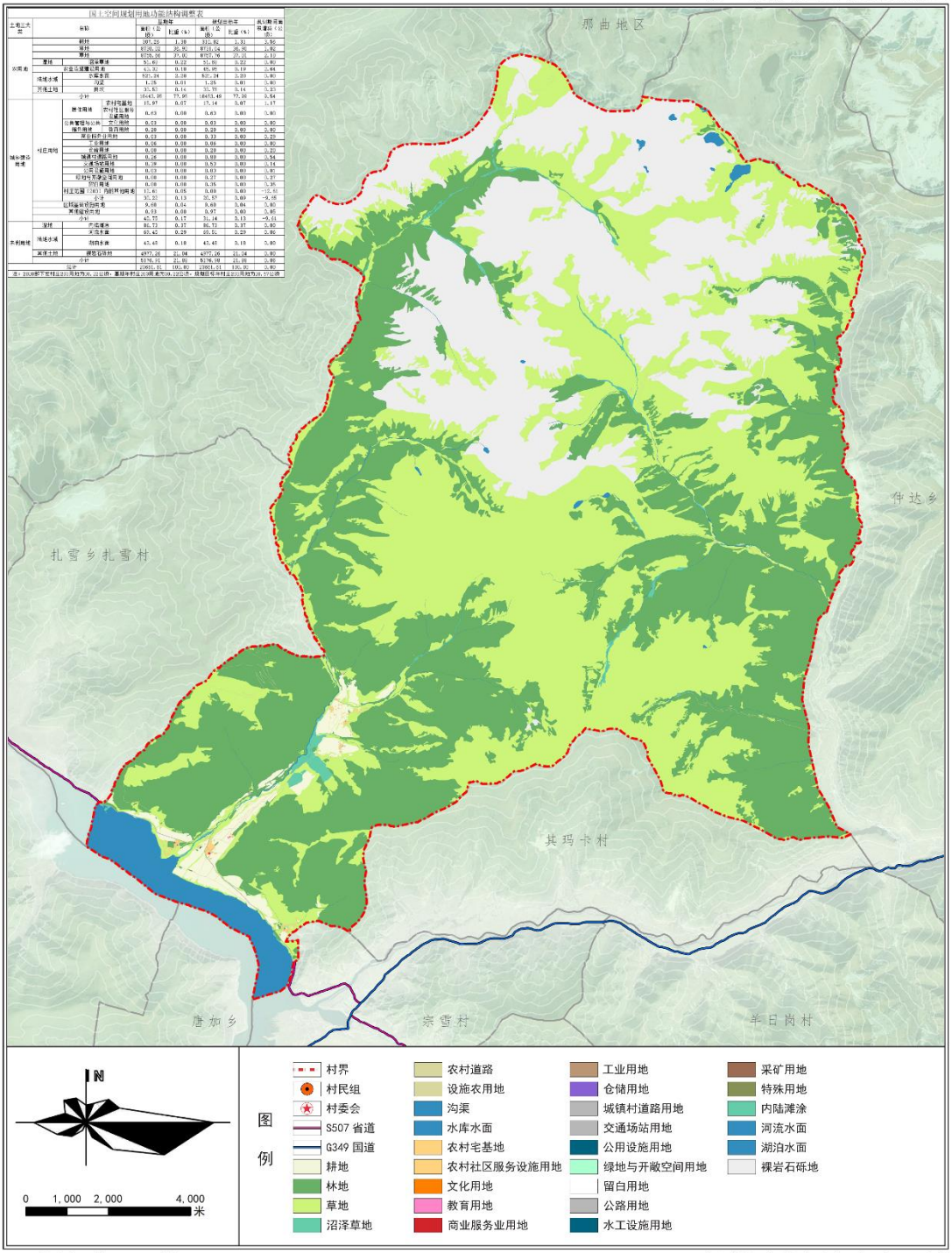
10、近期实施项目

近期建设应围绕村庄至 2025 年的发展需要，提出规划目标和整治重点，确定近期推进的生态修复、国土综合整治、产业发展、人居环境整治等 4 大类项目共计 25 项。投资建设总资金预计达 2760.00 万元。

三、村庄国土空间用地规划图

墨竹工卡县尼玛江热乡帮达村“多规合一”实用性村庄规划（2021-2035 年）

09　村域国土空间用地规划图



尼玛江热乡人民政府　　编制

墨竹工卡县自然资源和林业草原局

匡邑规划建筑设计研究院（上海）有限公司　　编制

2021 年 12 月

05–墨竹工卡县尼玛江热乡其玛卡村“多规合一”实用性村庄规划（2022–2035 年）

匡邑规划建筑设计研究院（上海）有限公司

一、规划编制情况

编制工作于 2022 年 6 月 22 日正式启动，其间前往实地踏勘 3 次，征求属地村委会意见 3 次，收到意见 17 条，采纳意见 17 条；于 2022 年 8 月 2 日组织部门审查会会议，并征求意见建议，收到意见建议 4 条，采纳 4 条，对编制成果进行修改完善；于 2023 年 3 月 29 日形成最终编制成果；2023 年 3 月 30 日组织专家评审，收到专家评审意见 7 条，并组织修改完善，于 2023 年 4 月 15 日修改后复核通过；于 2024 年 10 月 25 日按《西藏自治区村庄规划编制技术导则(试行)（修订）》要求完成修改，于 2024 年 10 月 26 日完成再次专家意见审核；于 2025 年 8 月 28 日通过自然资源和林业草原局成果审查专题会；2026 年 7 月 30 日通过墨竹工卡县人民政府专题会议；2026 年 10 月 10 日征求乡政府意见，予以采纳并修改完善；2026 年 9 月 30 日，通过县人民政府党组会研究审议；2026 年 10 月 13 日，通过县委常委会研究审议；2026 年 10 月 30 日，取得墨竹工卡县人民政府批复。

二、规划成果概述

1、规划范围：本次规划编制范围为其玛卡村全部国土空间，面积约 3639.93 公顷,其中村庄居民点包含 4 个自然组(一组雪每、二组其玛卡、三组吴荣、四组觉岗)。

2、规划期限：本次规划基期年为2021年，规划期限为2022--2035年，其中，近期至2025年，远期至2035年，远景展望至2050年。

3、村庄类型：本次规划其玛卡村村庄类型确定为集聚提升类村庄。

4、村庄定位：拉北支线藏乡风情村、健康农业幸福宜居村。

5、发展目标：至2035年，乡村振兴取得重要进展，乡村产业稳步升级，一二三产业融合发展水平显著提升；城乡融合发展，规划体系基本构建，城乡居民收入差距持续缩小，实现与全国同步全面建成小康社会，逐步实现共同富裕的总体目标；基本实现农业农村现代化，城乡融合发展水平走在全区前列。现代农业体系基本构建，城乡融合发展体制机制更加完善，公共服务均等化基本实现，达到农业强、农村美、农民富的终极目标。

6、底线约束：落实上位规划传导耕地保护目标220.19公顷，永久基本农田217.80公顷，生态保护红线365.73公顷，基本草原0.50公顷，河湖管理范围线79.60公顷，地质灾害中风险区 3434.74公顷，地质灾害高风险区205.19公顷，其玛卡村村庄建设边界建设边界共划定3处，总面积为9.34公顷。

7、总体格局：其玛卡村形成“一心、一带、一区、四点”的国土空间开发保护总体格局。以村委会为核心打造

综合服务中心，利用省道 302 交通优势，打造村庄发展轴，利用各居民点资源打造产业发展区，依托南部各居民组团，发展各居民点经济。一心：综合服务中心；一轴：沿省道 302 村庄发展轴；一区：产业发展区；四点：雪每、其玛卡、吴荣、觉岗四个居民点。

8、国土空间用地结构优化：农用地面积 3574.27 公顷、建设用地 24.90 公顷、未利用地 40.76 公顷。

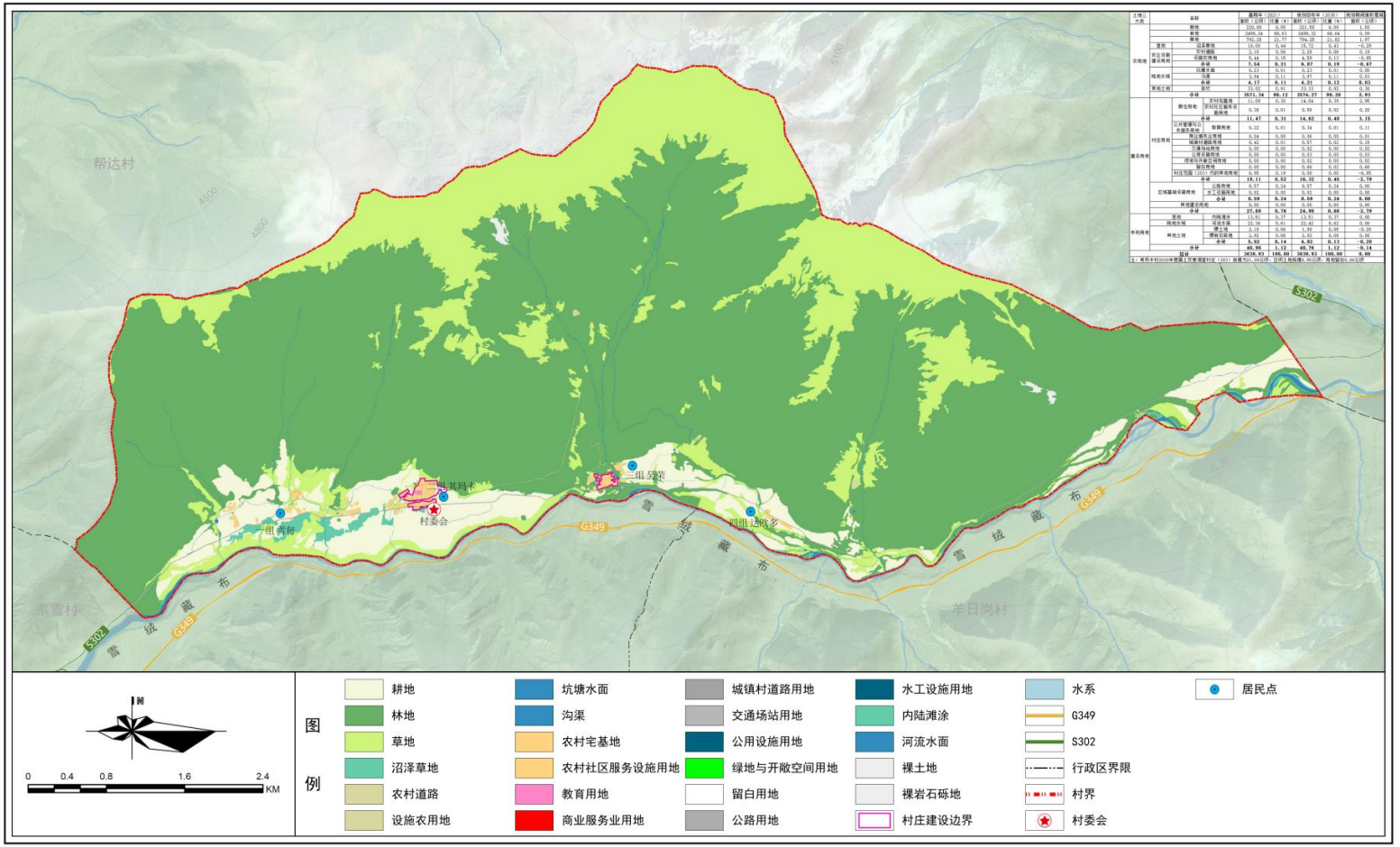
9、产业发展规划：规划全村产业形成“一心、一带、一区、四点”的空间结构。一心：综合产业中心；一轴：雪绒藏布藏乡风情发展轴；一区：农牧产业发展区；四点：恰热宗林卡、刺绣唐卡、直贡尼巴藏戏演绎、桃园。

10、近期实施项目

近期建设应围绕村庄至 2025 年的发展需要，提出规划目标和整治重点，确定近期推进的生态修复、国土综合整治、产业发展、人居环境整治等 4 大类项目共计 18 项，投资建设总资金预计达 2464.90 万元。

09 村庄国土空间用地规划图

三、村庄国土空间用地规划图



尼玛江热乡人民政府
墨竹工卡县自然资源和林业草原局 编制

国邑规划建筑设计研究院（上海）有限公司 制图
2022年07月

06–墨竹工卡县尼玛江热乡羊日岗村“多规合一”实用性村庄规划（2021–2035 年）

匡邑规划建筑设计研究院（上海）有限公司

一、规划编制情况

编制工作于 2022 年 12 月 2 日正式启动，其间前往实地踏勘 2 次，征求属地村委会意见 1 次；于 2022 年 12 月 24 日组织部门审查会会议和专家评审会议，收到专家评审意见 7 条，并组织修改完善，于 2022 年 12 月 30 日修改后复核通过；于 2024 年 10 月 25 日按《西藏自治区村庄规划编制技术导则(试行)（修订）》要求完成修改，于 2024 年 10 月 26 日完成再次专家意见审核；于 2025 年 8 月 28 日通过自然资源和林业草原局成果审查专题会；2026 年 7 月 30 日通过墨竹工卡县人民政府专题会议；2026 年 10 月 10 日征求乡政府意见，予以采纳并修改完善；2026 年 9 月 30 日，通过县人民政府党组会研究审议；2026 年 10 月 13 日，通过县委常委会研究审议；2026 年 10 月 30 日，取得墨竹工卡县人民政府批复。

二、规划成果概述

1、规划范围：本次规划编制范围为羊日岗村全域，面积约 5330.24 公顷,其中村庄居民点包含 3 个自然组(一组、二组、三组)。

2、规划期限：本次规划基期年为 2020 年，规划期限为 2021--2035 年，其中，近期至 2025 年，远期至 2035

年，远景展望至2050年。

3、村庄类型：本次规划羊日岗村村庄类型确定为集聚提升类村庄。

4、村庄定位：现代农牧业休闲地、幸福美丽家园建设示范点、特色文化保护村落。

5、发展目标：至2035年，乡村振兴取得重要进展，乡村产业稳步升级，一二三产业融合发展水平显著提升；城乡融合发展，规划体系基本构建，城乡居民收入差距持续缩小，实现与全国同步全面建成小康社会，逐步实现共同富裕的总体目标；基本实现农业农村现代化，城乡融合发展水平走在全区前列。现代农业体系基本构建，城乡融合发展体制机制更加完善，公共服务均等化基本实现，达到农业强、农村美、农民富的终极目标。

6、底线约束：落实上位规划传导耕地保护目标118.73公顷，永久基本农田113.49公顷，生态保护红线1519.97公顷，基本草原161.14公顷，河湖管理范围线66.43公顷，历史文化保护范围线14.54公顷，地质灾害中风险区2911.03公顷，位于村庄北部；地质灾害高风险区155.92公顷，羊日岗村村庄建设边界共划定2处，总面积为12.82公顷。

7、总体格局：羊日岗村构建“一心、一轴、一带、两区、二组团”总体格局。以村委会为核心打造综合服务中心，利用国道 349 交通优势，打造村庄综合发展轴，利用羊日岗寺、艾玛日寺等历史文化资源打造文化旅游体验带，依托自然生

态环境打造生态保育区，依托北部各居民组团，打造村庄集中发展区。一心：综合服务中心；一轴：村庄综合发展轴；一带：文化旅游体验带；二区:村庄集中发展区、生态保护涵养区；两组团：老村组团和新村组团。

8、国土空间用地结构优化：农用地面积 3650.78 公顷、建设用地 31.38 公顷、未利用地 1648.08 公顷。

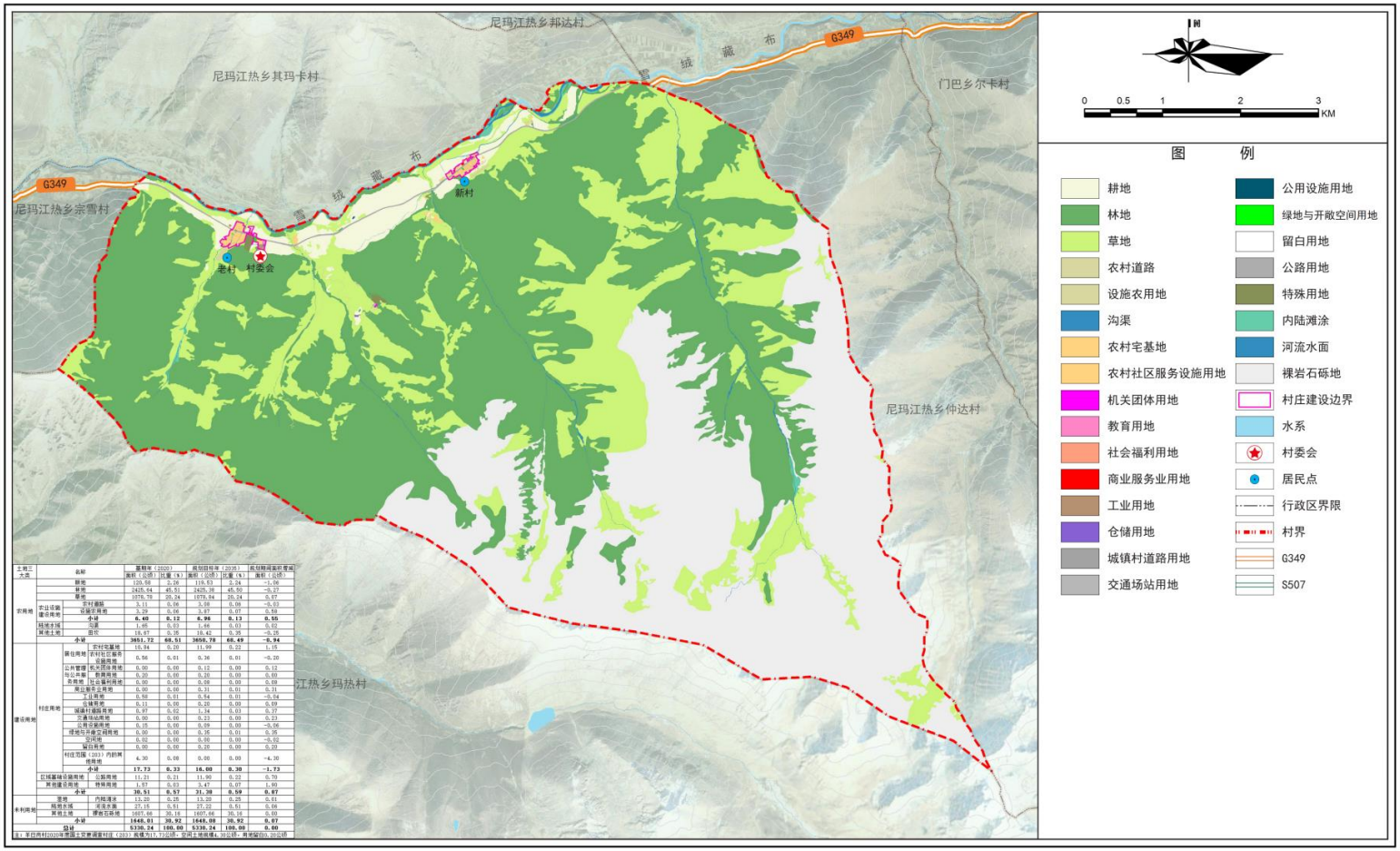
9、产业发展规划：规划全村产业形成形成“一心、两轴、三区、两基地”的产业空间结构。一心：村委综合服务中心；两轴：沿国道 349 经济发展轴、文化旅游发展轴；三区：商贸服务区、文化旅游区、现代农业发展区；两基地：文化体验基地、有机粮油体验基地。

10、近期实施项目

近期建设应围绕村庄至 2025 年的发展需要，提出规划目标和整治重点，确定近期推进的生态修复、国土综合整治、产业发展、人居环境整治等 4 大类项目共计 21 项，投资建设总资金预计达 4867.85 万元。

三、村庄国土空间用地规划图

09 村庄国土空间用地规划图



土地三大类	名称		基期年（2020）		规划目标年（2035）		规划期间面积增减
			面积（公顷）	比重（%）	面积（公顷）	比重（%）	面积（公顷）
农用地	耕地		130.50	2.39	119.53	2.19	-10.96
	林地		2435.64	45.51	2425.38	45.50	-0.27
	草地		1076.78	20.24	1076.64	20.24	0.07
	农业设施建设用地	农村道路	3.11	0.06	3.08	0.06	-0.03
		设施农用地	3.29	0.06	3.87	0.07	0.58
		小计	6.40	0.12	6.96	0.13	0.55
	耕地非耕地	沟渠	1.45	0.03	1.46	0.03	0.02
	其他土地	裸石	18.67	0.35	18.42	0.35	-0.25
	小计		3651.72	68.51	3650.78	68.49	-0.94
建设用地	村庄用地	农村宅基地	10.94	0.20	11.90	0.22	1.15
		新社区用地	0.56	0.01	0.36	0.01	-0.20
		公共管理用地	0.00	0.00	0.12	0.00	0.12
		与公共服务用地	0.20	0.00	0.20	0.00	0.00
		商业用地	0.00	0.00	0.08	0.00	0.08
		混合用地	0.00	0.00	0.31	0.01	0.31
		工业用地	0.58	0.01	0.54	0.01	-0.04
		仓储用地	0.11	0.00	0.20	0.00	0.09
		城镇村道路用地	0.97	0.02	1.34	0.03	0.37
		交通场站用地	0.00	0.00	0.23	0.00	0.23
		公用设施用地	0.15	0.00	0.09	0.00	-0.06
		绿地与开敞空间用地	0.00	0.00	0.35	0.01	0.35
		空闲地	0.02	0.00	0.00	0.00	-0.02
		留白用地	0.00	0.00	0.20	0.00	0.20
		村庄范围（2035）内的其他用地	4.30	0.08	0.00	0.00	-4.30
	小计		17.72	0.33	16.00	0.30	-1.72
	区域基础设施用地	公路用地	11.21	0.21	11.90	0.22	0.70
	其他建设用地	特殊用地	1.57	0.03	3.47	0.07	1.90
	小计		30.51	0.57	31.38	0.59	0.87
非利用地	湿地	内陆滩涂	13.20	0.25	13.20	0.25	0.01
	陆地水域	河流水面	27.15	0.51	27.22	0.51	0.06
	其他土地	裸岩石砾地	1607.46	30.16	1607.46	30.16	0.00
	小计		1648.01	30.92	1648.08	30.92	0.07
总计			5330.24	100.00	5330.24	100.00	0.00

注：羊日岗村2020年度国土变更调查村庄（202）数据为1,722公顷，实际土地现状1,03公顷，用地偏差0.03公顷

尼玛江热乡人民政府
墨竹工卡县自然资源和林业草原局 编制

匡邑规划建筑设计研究院（上海）有限公司 制图
2021年01月

07-墨竹工卡县唐加乡东布岗村“多规合一”实用性村庄规划（2021-2035年）

匡邑规划建筑设计研究院（上海）有限公司

一、规划编制情况

编制工作于2021年5月5日正式启动，期间前往实地踏看2次，征求属地村委会意见1次，收到意见建议7条，于2021年11月9日取得初步成果，并征求意见建议，收到意见建议2条，采纳2条，2021年12月7日组织部门审查会会议，对编制成果进行修改完善，2021年12月15日形成最终编制成果，2021年12月22日组织专家评审，收到专家评审意见14条，并组织修改完善，于2021年12月30日修改后复核通过，2024年10月25日按《西藏自治区村庄规划编制技术导则(试行)（修订）》要求完成修改，于2024年10月26日完成再次专家意见审核；2025年8月28日通过自然资源和林业草原局成果审查专题会；2026年7月30日通过墨竹工卡县人民政府专题会议；2026年10月9日征求乡政府意见，予以采纳并修改完善；2026年9月30日，通过县人民政府党组会研究审议；2026年10月13日，通过县委常委会研究审议；2026年10月30日，取得墨竹工卡县人民政府批复。

二、规划成果概述

1、规划范围：本次规划编制范围为东布岗村全部国土空间，面积约4131.15公顷。其中村庄居民点包含4个自然

组，分别为优组、康萨果组、东布岗组、贡果组。

2、规划期限：本次规划基期年为2020年，规划期为2021--2035年，其中，近期至2025年，远期至2035年，远景展望至2050年。

3、村庄类型：东布岗村村庄类型确定为集聚提升类村庄。

4、村庄定位：墨竹工卡县黑颈鹤保护示范村，幸福美丽家园建设示范点。

5、发展目标：至2035年，乡村振兴取得重要进展，乡村产业稳步升级，一二三产业融合发展水平显著提升；城乡融合发展，规划体系基本构建，城乡居民收入差距持续缩小，实现与全国同步全面建成小康社会，逐步实现共同富裕的总体目标；基本实现农业农村现代化，城乡融合发展水平走在全区前列。现代农业体系基本构建，城乡融合发展体制机制更加完善，公共服务均等化基本实现，达到农业强、农村美、农民富的终极目标。

6、底线约束：落实上位规划传导耕地保护目标137.31公顷，永久基本农田 1.07 公顷，生态保护红线 4092.03 公顷，基本草原234.11公顷，河湖管理范围线884.69公顷，地质灾害中风险区2388.64公顷,历史文化保护范围线 4.55 公顷，建设控制地带面积为 15.74 公顷，东布岗村村庄建设边界共划定5处，总面积为15.48公顷。

7、总体格局：村域规划构建“一心、一轴、两区、两基

地”的总体格局结构。一心：村庄综合服务中心；一轴：沿乡道 129 村庄发展轴；两区：生态保育区、拉萨河道保护区；两基地：青稞加工厂、奶制品加工厂。

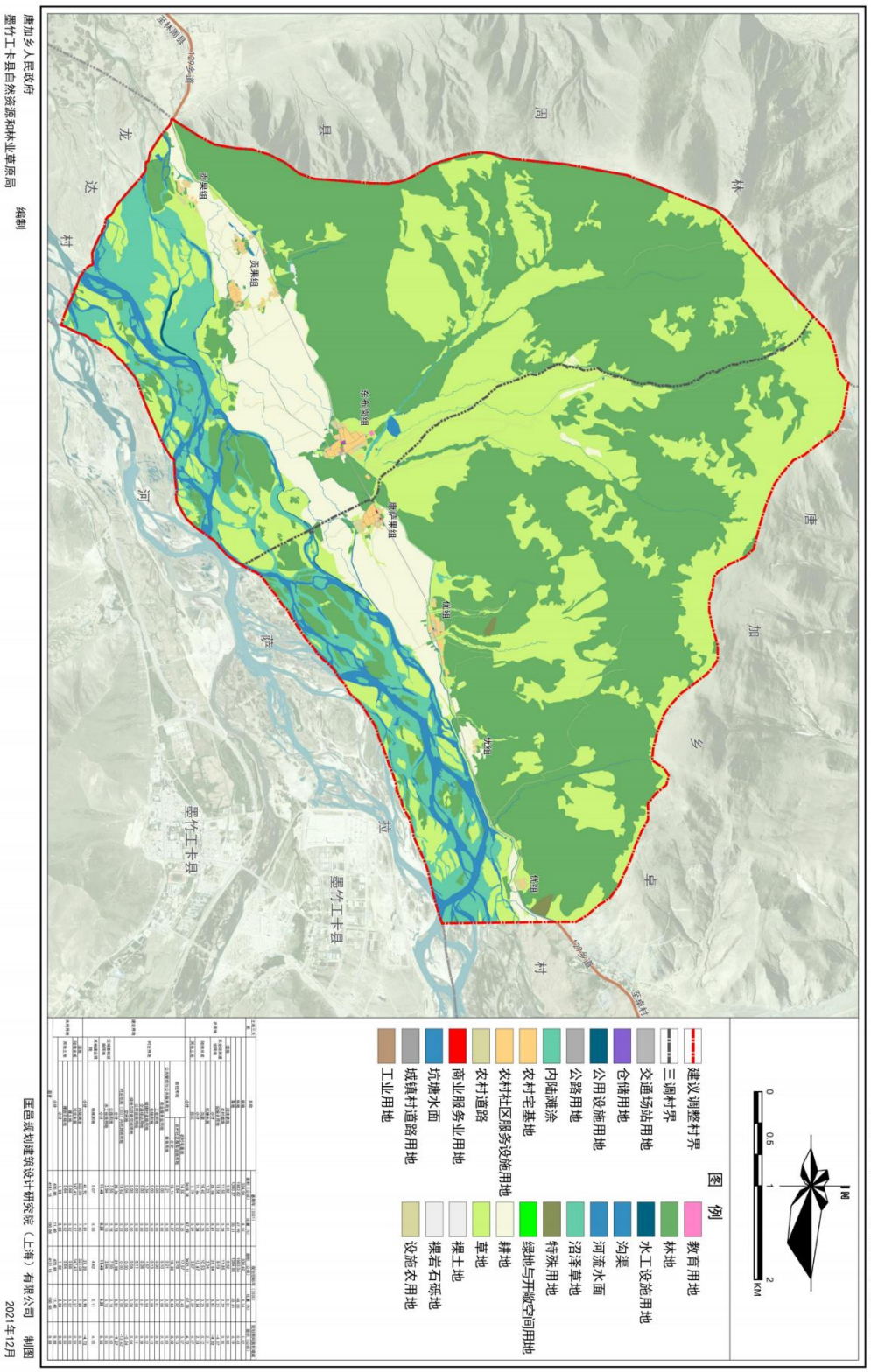
8、国土空间用地结构优化：农用地面积 3623.11 公顷、建设用地 37.20 公顷、未利用地 17794.70 公顷。

9、产业发展规划：规划全村产业形成形成“一心、一轴、两区、两基地”的产业空间结构。一心：村庄综合服务中心；一轴：沿乡道 129 村庄发展轴；两区：生态保育区、拉萨河道保护区；两基地：青稞加工厂、奶制品加工厂。

10、近期实施项目

近期建设应围绕村庄至 2025 年的发展需要，提出规划目标和整治重点，确定近期推进的山水林田湖草生态修复、国土综合整治、环境治理、道路交通、宅基地整治、公共服务设施、产业、基础设施等 8 大类项目共计 20 项，总投资预计 3435.3 万元。

三、村庄国土空间用地规划图



08-墨竹工卡县唐加乡拉东村“多规合一”实用性村庄规划（2021-2035年）

匡邑规划建筑设计研究院（上海）有限公司

一、规划编制情况

编制工作于2021年5月7日正式启动，期间前往实地踏看2次，征求属地村委会意见1次，收到意见建议7条，于2021年11月5日取得初步成果，并征求意见建议，2021年12月7日组织部门审查会会议，对编制成果进行修改完善，2021年12月15日形成最终编制成果，2021年12月22日组织专家评审，收到专家评审意见14条，并组织修改完善，于2021年12月30日修改后复核通过，2024年10月25日按《西藏自治区村庄规划编制技术导则(试行)（修订）》要求完成修改，于2024年10月26日完成再次专家意见审核；2025年8月28日通过自然资源和林业草原局成果审查专题会；2026年7月30日通过墨竹工卡县人民政府专题会议；2026年10月9日征求乡政府意见，予以采纳并修改完善；2026年9月30日，通过县人民政府党组会研究审议；2026年10月13日，通过县委常委会研究审议；2026年10月30日，取得墨竹工卡县人民政府批复。

二、规划成果概述

1、规划范围：本次规划范围为拉东村村域范围，面积约9983.26公顷，下辖8个村民小组，分别为:果萨组、吉萨组、强萨组、达布组、拉东组、同盖组、真青组、果布

组。

2、规划期限：本次规划的规划期为 2021--2035 年，规划基期年为 2020 年，其中，近期至 2025 年，远期至 2035 年，远景展望至 2050 年。

3、村庄类型：本次规划拉东村村庄类型为集聚提升类村庄。

4、村庄定位：形象定位: 生态拉东、文旅天堂。功能定位: 达布沟特色文化旅游基地。

5、发展目标：到规划末期年，基本实现农业农村现代化，城乡融合发展水平进一步提高。现代农业体系基本构建，城乡融合发展体制机制更加完善，公共服务均等化基本实现，达成布局合理、环境改善、宜居宜业、乡土浓郁的新农村发展目标。

6、底线约束：落实上位规划传导耕地保护目标 792.02 公顷，永久基本农田 568.57 公顷，生态保护红线 1426.93 公顷，基本草原 491.16 公顷，河湖管理线 438.27 公顷，地质灾害中风险区 5358.47 公顷，拉东村划定村庄建设边界共 6 处，面积 39.50 公顷。

7、总体格局：

结合村庄资源本底以及未来发展结构，规划呈：“一心、一轴、两区”的空间布局。一心：围绕村委会打造综合服务核心；一轴:沿南北贯穿村域的 G349 为村庄发展轴；两区:产业发展区、生态保育区。保护乡村山、水、

村、田、林等自然格局，结合西藏民族特色，创新乡村产业，保留、整治、拆旧建新的方式优化村庄布局。尊重村庄现状与村民意愿，挖掘文化内涵，实现农业增效，农民增收，布局合理，环境改善、宜居宜业、乡土浓郁的新农村发展目标。

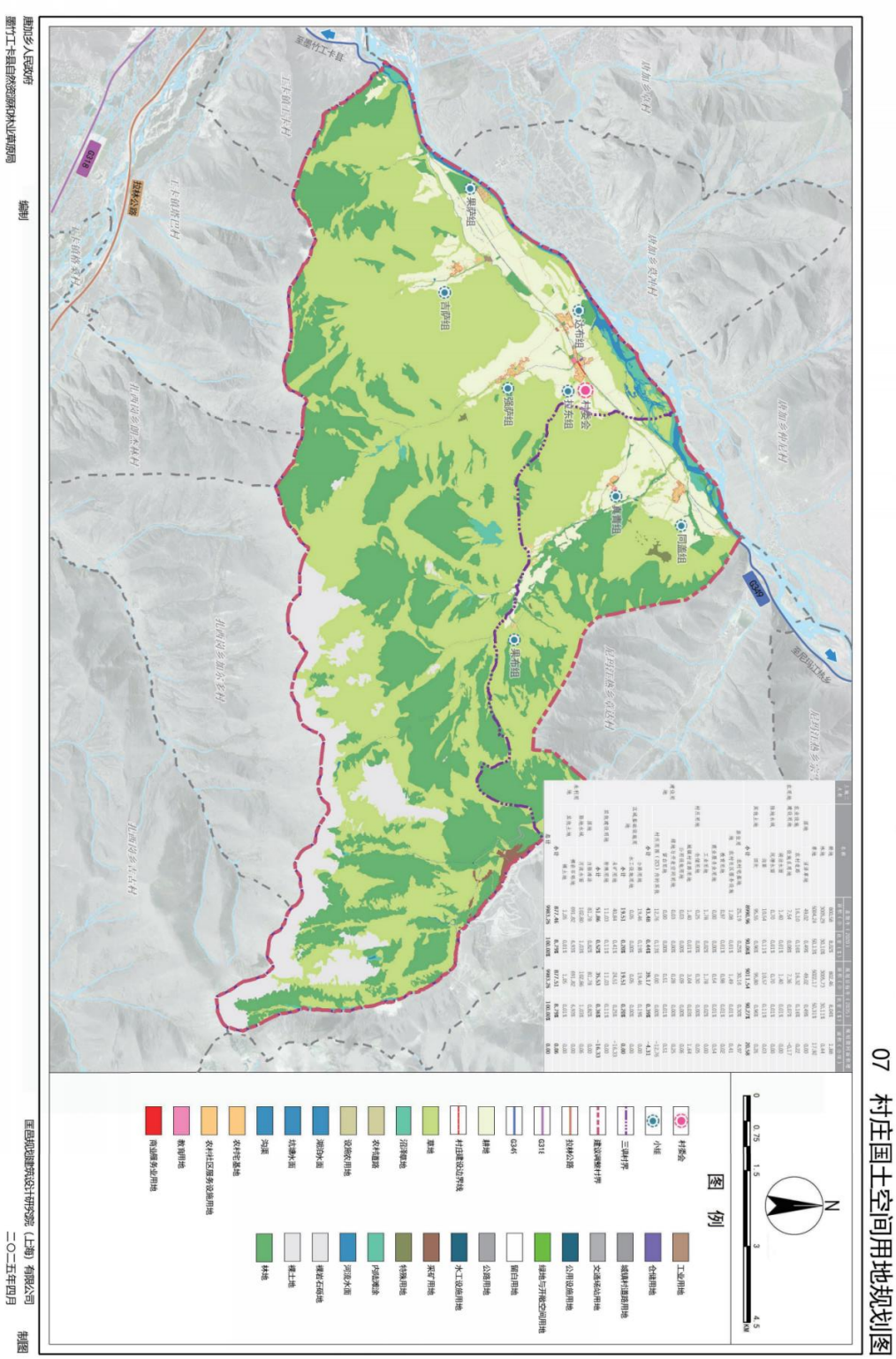
8、国土空间用地结构优化：农用地面积 9011.54 公顷、建设用地 94.21 公顷、未利用地 877.51 公顷。

9、产业发展规划：产业发展布局呈：一轴、三区、多点的结构。一轴:G349 村庄发展轴；三区：生态保育区、高效农业发展区、达布寺文化旅游区；多点：综合服务中心、农用机合作社、制砖厂合作社。

10、近期实施项目

近期建设应围绕村庄至 2025 年的发展需要，提出规划目标和整治重点，确定推进的生态修复、国土综合整治、基础设施、公共服务设施、人居环境整治和道路交通等制定近期建设内容。共计投资 1878 万元。

三、村庄国土空间用地规划图



09-墨竹工卡县唐加乡仲尼村“多规合一”实用性村庄规划（2022-2035年）

匡邑规划建筑设计研究院（上海）有限公司

一、规划编制情况

编制工作于2022年6月15日正式启动，期间前往实地踏看3次，征求属地村委会意见2次，收到意见建议13条，于2022年7月22日取得初步成果，并征求意见建议，收到意见建议2条，采纳2条，2022年8月2日组织部门审查会会议，对编制成果进行修改完善，2022年12月28日形成最终编制成果，2023年3月30日组织专家评审，收到专家评审意见17条，并组织修改完善，于2023年5月2日修改后复核通过，2024年10月25日按《西藏自治区村庄规划编制技术导则(试行)（修订）》要求完成修改，于2024年10月26日完成再次专家意见审核；2025年8月28日通过自然资源和林业草原局成果审查专题会；2026年7月30日通过墨竹工卡县人民政府专题会议；2026年10月9日征求乡政府意见，予以采纳并修改完善；2026年9月30日，通过县人民政府党组会研究审议；2026年10月13日，通过县委常委会研究审议；2026年10月30日，取得墨竹工卡县人民政府批复。

二、规划成果概述

1、规划范围：本次规划范围为仲尼村村域范围，面积约4589.22公顷，下辖5个村民小组和章达新村，五个自然组分

别为：一组、二组、三组、四组、五组。（考虑章达新村不属于仲尼村管辖，规划已与章达村村庄规划编制单位衔接，本次规划只纳入章达新村规划用地，不做具体规划）。

2、规划期限：本次规划基期2021年，规划期为2022--2035年，其中，近期至2025年，远期至2035年，远景展望至2050年。

3、村庄类型：根据上位规划仲尼村村庄类型确定为集聚提升类村庄。

4、村庄定位：生态宜居村，生态农业、牧业发展示范村。

5、发展目标：至2035年，一组、二组、三组和四组河道整治，消除泥石流及洪水灾害隐患；五组地质灾害点整治与受影响居民的搬迁安置；对现状糌粑加工厂进行升级改造，生态养殖业（人畜分离）配套设施建设，生态种植业（高标准农田）配套设施建设建设；实施污水处理、小组道路硬化整治、公共服务设施配套建设等。

6、底线约束：落实上位规划传导耕地保护目标474.42公顷，永久基本农田33.27公顷，生态保护红线1218.35公顷，基本草原263.92公顷，河道管理线708.88公顷，水工设施保护范围线123.59公顷，涉及地质灾害中、高风险区3028.63公顷，仲尼村村庄建设边界6处，23.44公顷。

7、总体格局：总体格局呈：“一心、一带、两轴、三区、多节点”的结构。一心：沿村委打造综合服务中心；一带：

沿东部河流打造滨河景观带；两轴：分别沿村庄129乡道和内部道路打造村庄发展主轴和村庄发展次轴；三区：围绕村庄用地条件形成北部生态畜牧区、南部生态农业区和北部生态旅游区。

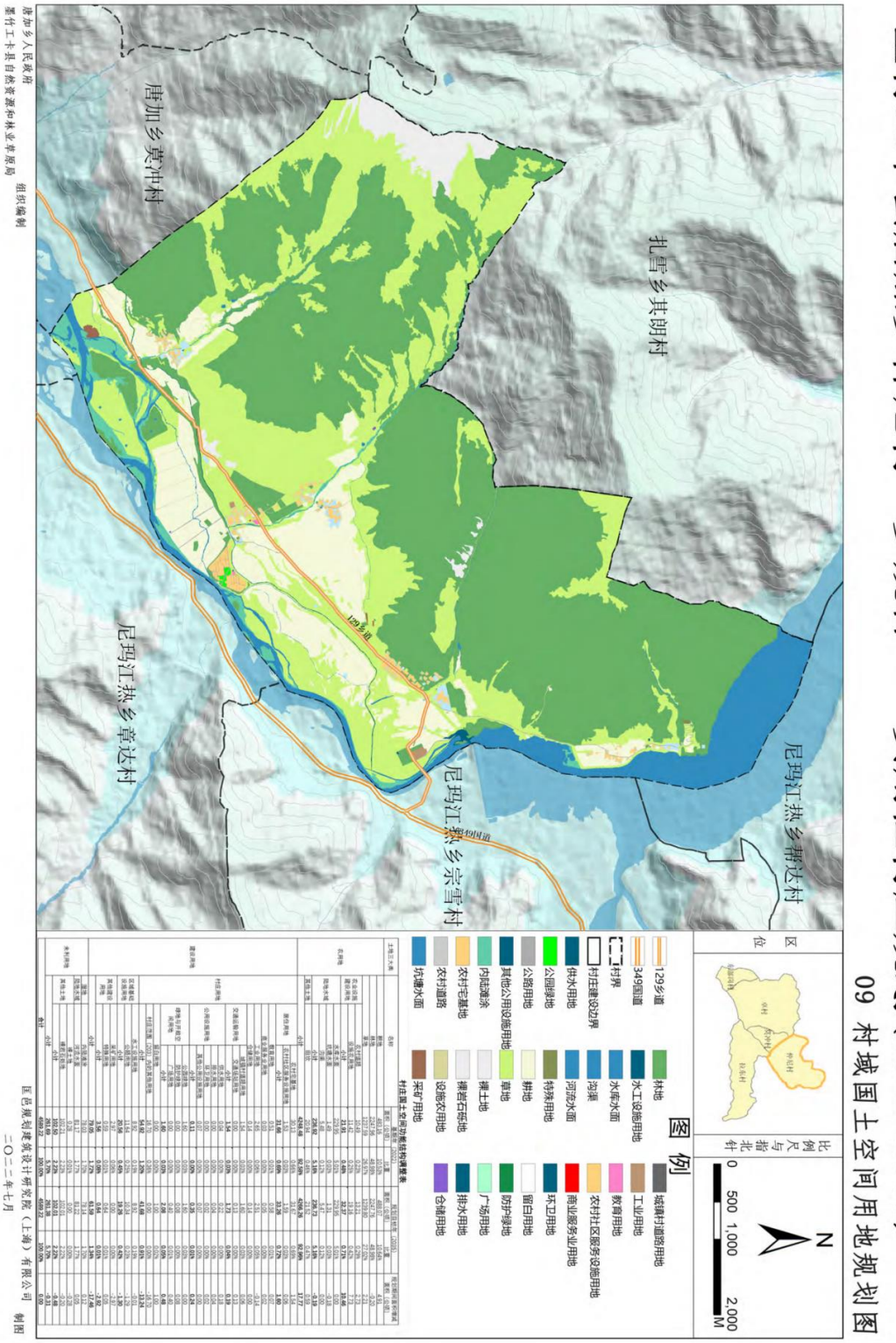
8、国土空间用地结构优化：农用地面积4266.26公顷、建设用地61.59公顷、未利用地261.38公顷。

9、产业发展规划：产业发展布局呈：一心、一轴、三区、多点的结构。一心：产业发展服务中心；一轴：产业发展轴；三区：西部生态畜牧养殖区、东部生态农业种植区、北部生态，旅游发展区；多点：多个产业发展点。

10、近期实施项目

近期建设应围绕村庄的发展需要，提出规划目标和整治重点，确定推进的生态类、水利类、产业类、交通类和民生类五个方面制定近期重点建设内容。

三、村庄国土空间用地规划图



10-墨竹工卡县扎西岗乡吉古村“多规合一”实用性村庄规划（2021-2035年）

匡邑规划建筑设计研究院（上海）有限公司

一、规划编制情况

编制工作于2023年1月1日正式启动，期间前往实地踏看3次，征求属地村委会意见2次，收到意见建议14条，于2023年4月17日取得初步成果，并征求意见建议，2023年6月6日组织部门审查会会议，对编制成果进行修改完善，2023年6月15日形成最终编制成果，2023年6月21日组织专家评审，收到专家评审意见18条，并组织修改完善，于2023年6月28日修改后复核通过，2024年10月25日按《西藏自治区村庄规划编制技术导则(试行)（修订）》要求完成修改，于2024年10月26日完成再次专家意见审核；2025年8月28日通过自然资源和林业草原局成果审查专题会；2026年7月30日通过墨竹工卡县人民政府专题会议；2026年10月9日征求乡政府意见，予以采纳并修改完善；2026年9月30日，通过县人民政府党组会研究审议；2026年10月13日，通过县委常委会研究审议；2026年10月30日，取得墨竹工卡县人民政府批复。

二、规划成果概述

1、规划范围：本次规划范围为吉古村村域范围，面积约8676.93公顷，下辖6个村民小组，分别为吉古村一组、二组、三组、四组、五组和六组。

2、规划期限：规划基期年为2022年，规划期限为2023--2035年，其中，近期至2025年，远期至2035年，远景展望至2050年。

3、村庄类型：根据上位规划吉古村村庄类型确定为保留改善类村庄。

4、村庄定位：墨竹工卡县扎西岗乡特色现代化农业示范村、美丽乡村幸福家园建设示范点。

5、发展目标：规划至2025年乡村振兴取得重要进展，规划体系基本构建，城乡居民收入差距持续缩小，基本实现农业农村现代化。规划至2035年现代农业体系基本构建，城乡融合发展体制机制更加完善，公共服务均等化基本实现，达到农业强、农村美、农民富的终极目标。

6、底线约束：落实上位规划传导耕地保护目标293.81公顷，永久基本农田292.34公顷，生态保护红线1008.95公顷，基本草原1212.81公顷，河湖管理范围93.14公顷，定级历史文化保保护范围0.71公顷，建筑控制地带2.95公顷，吉古村共划定村庄建设边界23.04公顷。

7、总体格局：结合村庄资源本底以及未来发展结构，规划呈：“一心、一轴、三区”的空间布局。一心：围绕村委会打造综合服务核心；一轴：沿南北贯穿村域的C009为村庄发展轴；两区：生态保护区、农业发展区、生态牧业发展区。

8、国土空间用地结构优化：农用地面积8081.82公

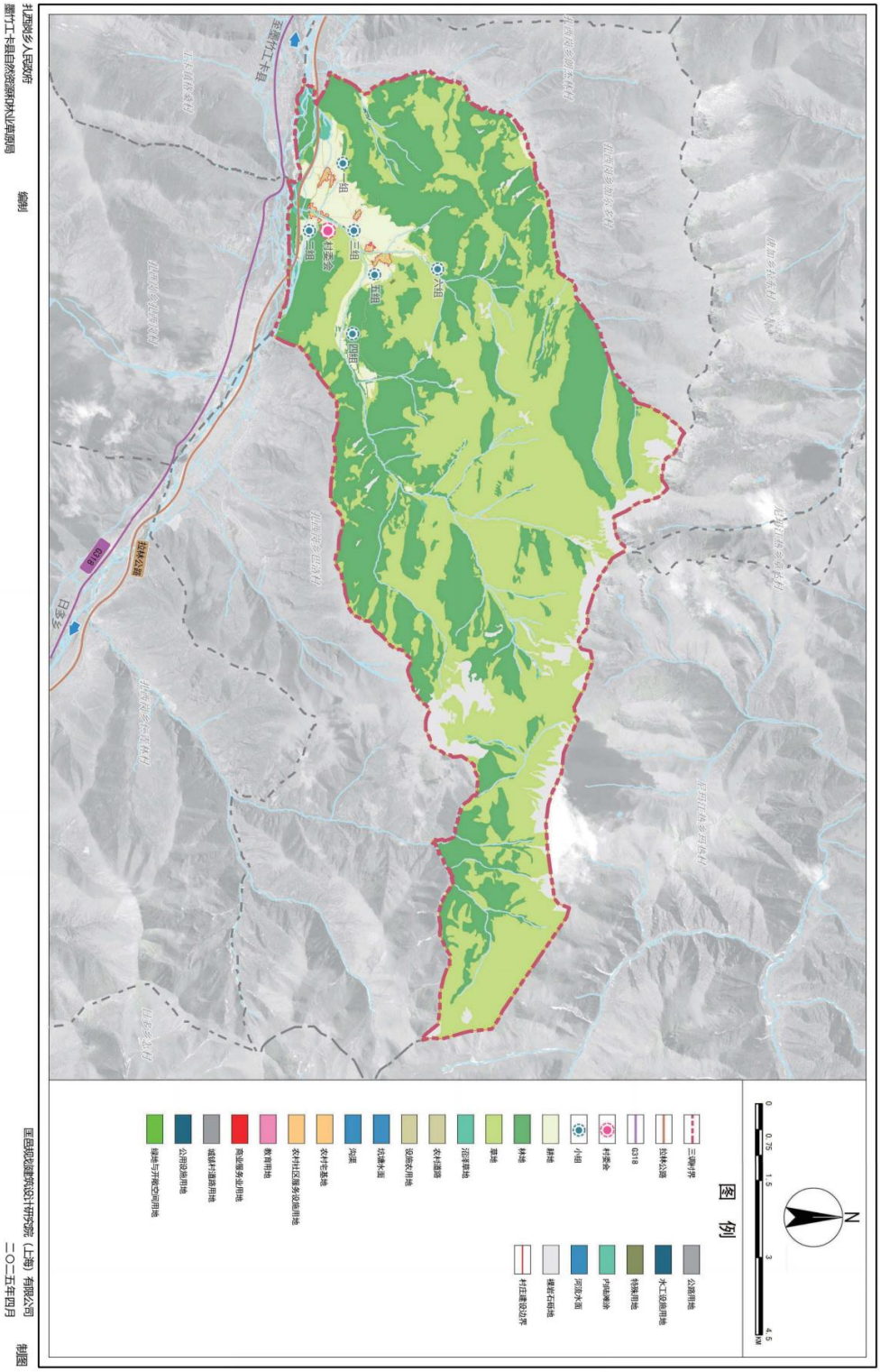
顷、建设用地 36.78 公顷、未利用地 558.34 公顷。

9、产业发展规划：根据村庄定位和功能布局，吉古村产业布局规划为“一轴、三区、多点”。一轴：乡村联动发展轴；三区：生态保育区、农业发展区、牧业发展区；多点：综合服务中心、藏鸡养殖基地。

10、近期实施项目

近期建设应围绕村庄至 2025 年的发展需要，提出规划目标和整治重点，确定推进的生态修复、国土综合整治、基础设施、公共服务设施、人居环境整治和道路交通等制定近期建设内容，共计投资 3340 万元。

三、村庄国土空间用地规划图



11-墨竹工卡县扎西岗乡加尔多村“多规合一”实用性村庄规划（2022-2035年）

匡邑规划建筑设计研究院（上海）有限公司

一、规划编制情况

编制工作于2022年6月15日正式启动，期间前往实地踏看2次，征求属地村委会意见1次，收到意见建议5条，于2022年7月6日取得初步成果，并征求意见建议，收到意见建议3条，采纳3条，2022年8月2日组织部门审查会会议，对编制成果进行修改完善，2022年12月28日形成最终编制成果，2023年3月30日组织专家评审，收到专家评审意见20条，并组织修改完善，于2023年5月2日修改后复核通过，2024年10月25日按《西藏自治区村庄规划编制技术导则(试行)（修订）》要求完成修改，于2024年10月26日完成再次专家意见审核；2025年8月28日通过自然资源和林业草原局成果审查专题会；2026年7月30日通过墨竹工卡县人民政府专题会议；2026年10月9日征求乡政府意见，予以采纳并修改完善；2026年9月30日，通过县人民政府党组会研究审议；2026年10月13日，通过县委常委会研究审议；2026年10月30日，取得墨竹工卡县人民政府批复。

二、规划成果概述

1、规划范围：本次规划编制范围为加尔多村全部国土空间，面积约31.51平方千米,其中村庄居民点包含6个自

然组(西冲组、拉康组、多嘎岗组、需瓦多组、康白岗组、杰定组)。

2、规划期限：本次规划的规划期为 2022-2035 年，规划基期年为 2021 年，近期至 2025 年，远期至 2035 年，远景展望至 2050 年。

3、村庄类型：根据上位规划加尔多村村庄类型确定为集聚提升类村庄。

4、村庄定位：墨竹工卡县南部现代农牧业示范村，特色果蔬种植基地。

5、发展目标：至 2035 年，乡村振兴取得重要进展，乡村产业稳步升级，一二三产业融合发展水平显著提升；城乡融合发展，规划体系基本构建，城乡居民收入差距持续缩小，实现与全国同步全面建成小康社会，逐步实现共同富裕的总体目标；基本实现农业农村现代化，城乡融合发展水平走在全区前列。现代农业体系基本构建，城乡融合发展体制机制更加完善，公共服务均等化基本实现，达到农业强、农村美、农民富的终极目标。

6、底线约束：落实上位规划传导耕地保护目标 261.86 公顷，永久基本农田 259.36 公顷，生态保护红线 329.94 公顷，基本草原 1300.13 公顷，历史文化保护线 18.09 公顷，地质灾害隐患区面积 12.32 公顷，河湖管理范围 24.73 公顷，加尔多村村庄建设边界面积为 17.14 公顷。

7、总体格局：村域形成一心，两轴、两区、多点位”

的空间布局形式。一心：综合服务中心，形成以村委会为中心的综合服务中心；两轴：乡村联动发展主轴，结合乡道沿线村庄联动发展；村庄生活次轴，依托村庄干道形成生活次要轴线；两区：高山生态保育区、乡村融合发展区；高山生态保育区，主要以村庄东部北体为主，进行水源涵养与原生态保护；乡村融合发展区，以发展生产、激活产业为主要功能，村庄融合发展。多点位：各居民点组团。

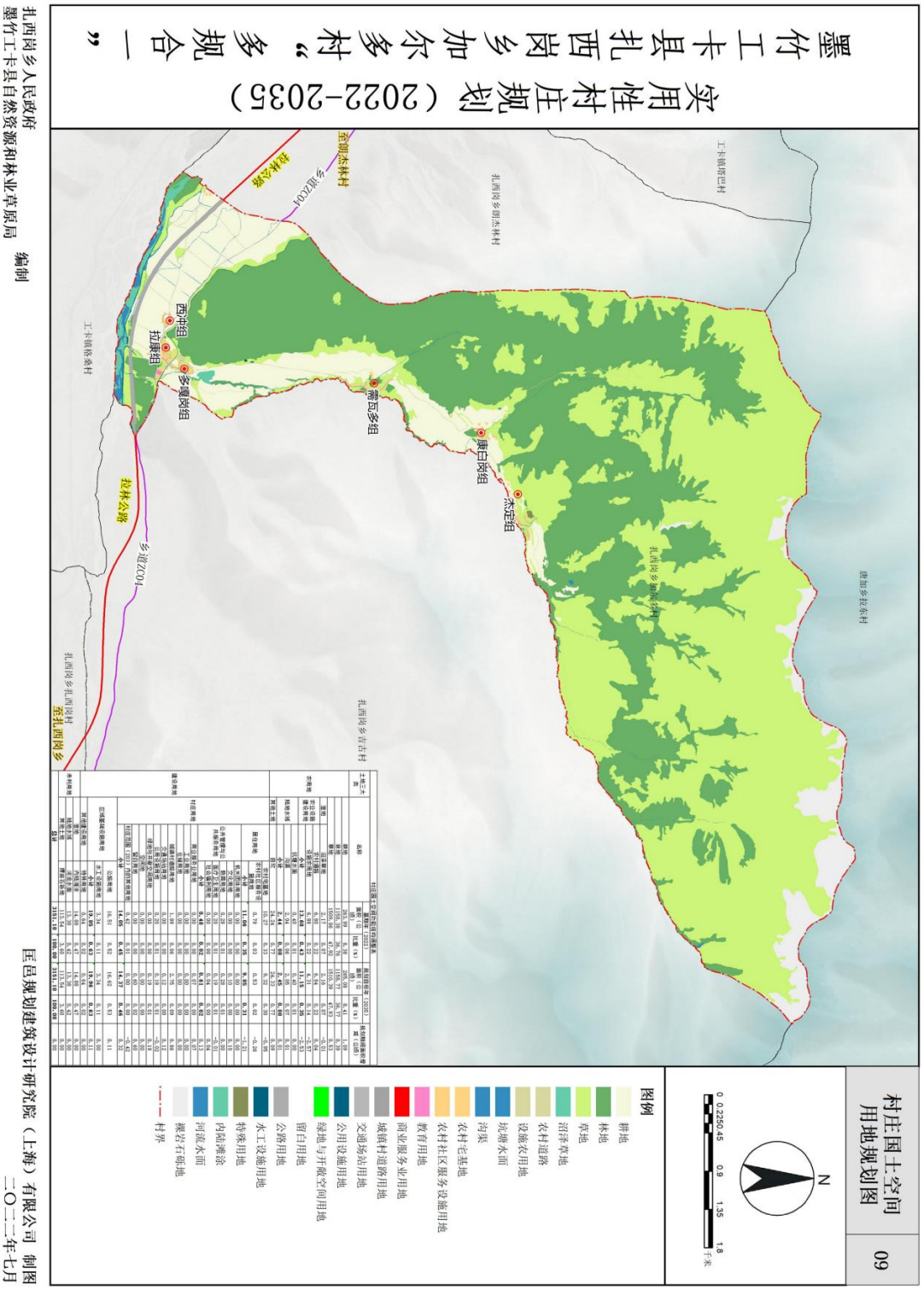
8、国土空间用地结构优化：农用地面积 2974.26 公顷、建设用地 35.04 公顷、未利用地 141.80 公顷。

9、产业发展规划：规划全村产业形成“一心、一轴、三区、三基地”的空间结构。一心：综合服务中心；一轴：乡村联动发展轴；三区：生态保育区、农业发展区、牧业发展区；三基地：特色果园种植基地、农副产品加工基地、温室蔬菜种植基地。

10、近期实施项目

近期建设应围绕村庄发展需要，提出规划目标和整治重点，确定推进的土地综合整治、人居环境整治、道路交通、公共服务设施、产业发展、环境治理与生态修复六个方面制定近期建设内容，总投资预计 3933 万元。

三、村庄国土空间用地规划图



12–墨竹工卡县扎西岗乡斯布村“多规合一”实用性村庄规划（2021–2035 年）

匡邑规划建筑设计研究院（上海）有限公司

一、规划编制情况

编制工作于 2023 年 1 月 1 日正式启动，期间前往实地踏看 3 次，征求属地村委会意见 2 次，收到意见建议 5 条，于 2023 年 3 月 21 日取得初步成果，并征求意见建议，收到意见建议 1 条，采纳 1 条，2023 年 6 月 6 日组织部门审查会会议，对编制成果进行修改完善，2023 年 6 月 15 日形成最终编制成果，2023 年 6 月 21 日组织专家评审，收到专家评审意见 18 条，并组织修改完善，于 2023 年 6 月 28 日修改后复核通过，2024 年 10 月 25 日按《西藏自治区村庄规划编制技术导则(试行)（修订）》要求完成修改，于 2024 年 10 月 26 日完成再次专家意见审核；2025 年 8 月 28 日通过自然资源和林业草原局成果审查专题会；2026 年 7 月 30 日通过墨竹工卡县人民政府专题会议；2026 年 10 月 9 日征求乡政府意见，予以采纳并修改完善；2026 年 9 月 30 日，通过县人民政府党组会研究审议；2026 年 10 月 13 日，通过县委常委会研究审议；2026 年 10 月 30 日，取得墨竹工卡县人民政府批复。

二、规划成果概述

1、规划范围：本次规划编制范围为斯布村全部国土空间，面积约 300.92 平方千米,其中村庄居民点包含 3 个自然

组。

2、规划期限：本次规划的规划期为 2021--2035 年，规划基期年为 2020 年，近期至 2025 年，远期至 2035 年，远景展望至 2050 年。

3、村庄类型：根据上位规划斯布村村庄类型确定为保留改善类村庄。

4、村庄定位：斯布牦牛生态养殖示范村、国家地理标志品牌核心村。

5、发展目标：至 2035 年，乡村振兴取得重要进展，乡村产业稳步升级，一二三产业融合发展水平显著提升；城乡融合发展，规划体系基本构建，城乡居民收入差距持续缩小，实现与全国同步全面建成小康社会，逐步实现共同富裕的总体目标；基本实现农业农村现代化，城乡融合发展水平走在全区前列。现代农业体系基本构建，城乡融合发展体制机制更加完善，公共服务均等化基本实现，达到农业强、农村美、农民富的终极目标。

6、底线约束：落实上位规划传导耕地保护目标 212.96 公顷，永久基本农田 208.29 公顷，生态保护红线 4615.24 公顷，基本草原 7845.26 公顷，全域地质灾害中易发风险区，面积 8253.36 公顷；地质灾害高易发风险区，面积 97.23 公顷，湿地保护范围 196.43 公顷，斯布村村庄建设边界共划定 4 处，面积为 19.83 公顷。

7、总体格局：村域形成“一心，一轴、一带、两区、

多点”的空间布局形式。一心：综合服务中心；一轴：乡村联动发展轴；一带：斯布沟旅游发展带；两区：农业生产发展区、特色牧业发展区；多点：各居民点组团。

8、国土空间用地结构优化：农用地面积 22304.73 公顷、建设用地 293.58 公顷、未利用地 7493.70 公顷。

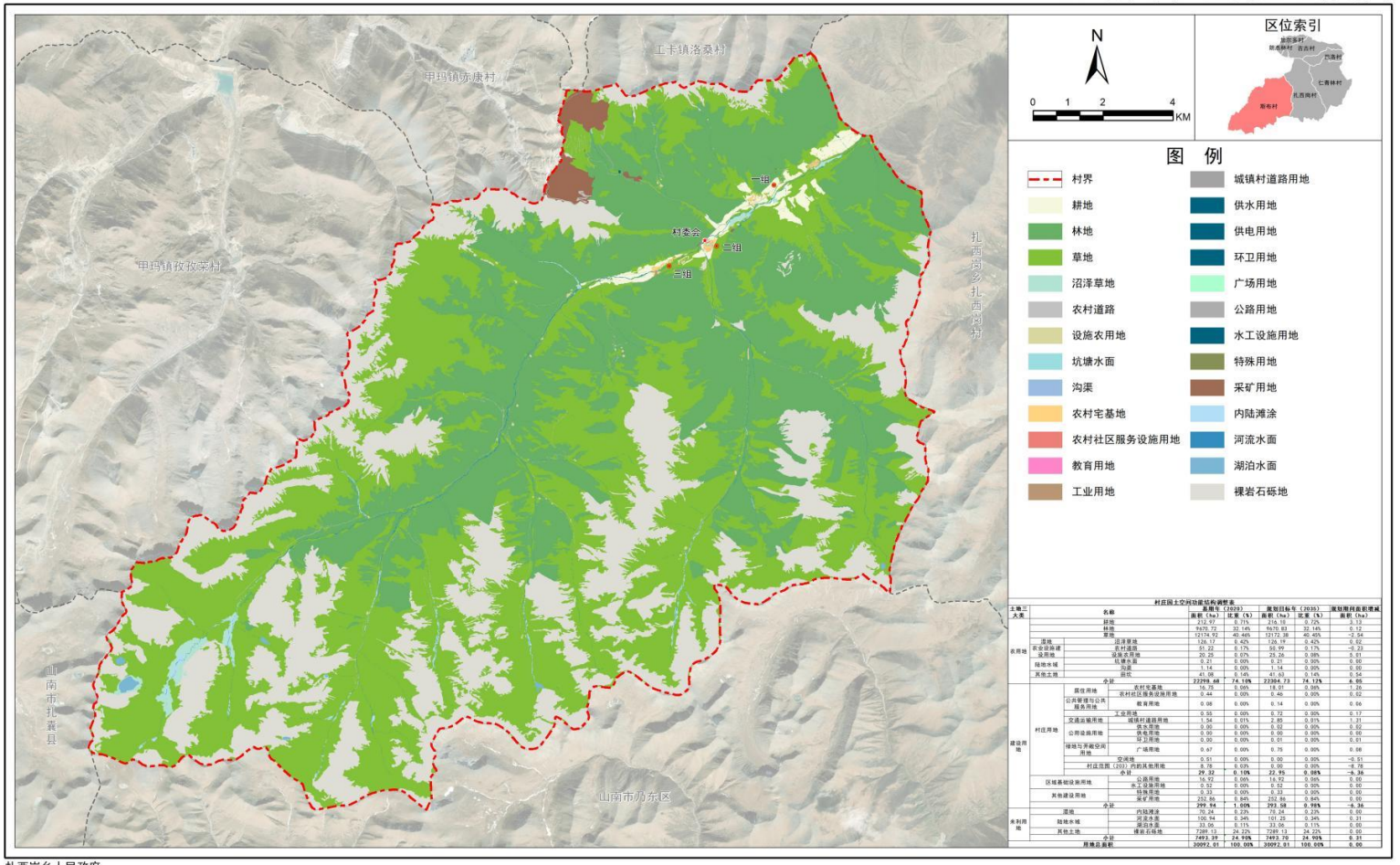
9、产业发展规划：规划产业形成“一心、一轴、一带、两片区、多点”的产业结构，带动村庄产业的升级和发展，实现村民和村庄的经济提升。一心：产业综合服务中心；一轴：斯布村特色产业发展轴；一带：斯布沟旅游带；两片区：特色牧业发展区、农业发展区；多点：多个游牧点。

10、近期实施项目

近期建设应围绕村庄至 2025 年的发展需要，提出规划目标和整治重点，确定推进的国土综合整治、人居环境整治、道路交通、公共服务设施、产业发展、环境治理与生态修复六个方面制定近期建设内容，总投资预计 3240 万元。

三、村庄国土空间用地规划图

10 村庄国土空间用地规划图



村庄国土空间功能结构调整表

土地二大类	名称			基期年（2020）		规划目标年（2035）		规划期间面积增减面积（hm²）
				面积（hm²）	比重（%）	面积（hm²）	比重（%）	
农用地	耕地			212.97	0.71%	216.10	0.72%	3.13
	林地			9670.72	32.14%	9670.83	32.14%	0.12
	草地			12174.92	40.46%	12172.38	40.45%	-2.54
	沼泽草地			126.72	0.42%	126.95	0.42%	0.22
	农业设施建设用地	农村道路		51.22	0.17%	50.99	0.17%	-0.23
		设施农用地		20.25	0.07%	23.26	0.08%	3.01
	陆地水域	坑塘水面		0.21	0.00%	0.21	0.00%	0.00
		沟渠		1.14	0.00%	1.14	0.00%	0.00
	其他土地	田坎		41.386	0.14%	41.63	0.14%	0.24
	小计			22298.68	74.11%	22304.73	74.13%	6.05
建设用地	村庄用地	居住用地	农村宅基地	76.75	0.26%	78.01	0.26%	1.26
			农村社区服务设施用地	0.44	0.00%	0.46	0.00%	0.02
		公共管理与公共服务用地	教育用地	0.00	0.00%	0.14	0.00%	0.14
			工业用地	0.55	0.00%	0.72	0.00%	0.17
		交通运输用地	城镇村道路用地	1.54	0.01%	2.80	0.01%	1.31
		公用设施用地	供水用地	0.00	0.00%	0.02	0.00%	0.02
			供电用地	0.00	0.00%	0.00	0.00%	0.00
			环卫用地	0.00	0.00%	0.01	0.00%	0.01
		绿地与开敞空间用地	广场用地	0.67	0.00%	0.75	0.00%	0.08
			交通场站用地	0.51	0.00%	0.00	0.00%	-0.51
		村庄范围（2021）内的其他用地		8.78	0.03%	0.00	0.00%	-8.78
		小计		29.32	0.10%	22.95	0.08%	-6.36
	区域基础设施用地	公路用地		16.92	0.06%	16.92	0.06%	0.00
		水工设施用地		0.52	0.00%	0.52	0.00%	0.00
		特殊用地		0.33	0.00%	0.33	0.00%	0.00
	其他建设用地	采矿用地		252.86	0.84%	252.86	0.84%	0.00
	小计			299.64	1.00%	293.58	0.98%	-6.36
水利用地	湿地	内陆滩涂		70.24	0.23%	70.24	0.23%	0.00
	陆地水域	河流水面		100.94	0.34%	101.25	0.34%	0.31
		湖泊水面		33.06	0.11%	33.06	0.11%	0.00
	其他土地	裸岩石砾地		7289.13	24.22%	7289.13	24.22%	0.00
	小计			7493.39	24.90%	7493.70	24.90%	0.31
用地总面积				30072.01	100.00%	30072.01	100.00%	0.00

扎西岗乡人民政府
墨竹工卡县自然资源和林业草原局 编制

匡邑规划建筑设计研究院（上海）有限公司 制图

13–墨竹工卡县扎雪乡龙珠岗村“多规合一”实用性村庄规划（2020–2035 年）

匡邑规划建筑设计研究院（上海）有限公司

一、规划编制情况

编制工作于 2020 年 12 月 1 日正式启动，期间前往实地踏看 2 次，征求属地村委会意见 1 次，收到意见建议 8 条，于 2022 年 12 月 24 日组织部门审查会会议和专家评审会议，收到专家评审意见 7 条，并组织修改完善，于 2022 年 12 月 30 日修改后复核通过；于 2024 年 10 月 25 日按《西藏自治区村庄规划编制技术导则(试行)（修订）》要求完成修改，于 2024 年 10 月 26 日完成再次专家意见审核；于 2025 年 8 月 28 日通过自然资源和林业草原局成果审查专题会；2024 年 12 月通过墨竹工卡县人民政府专题会议；2026 年 10 月 9 日征求乡政府意见，予以采纳并修改完善；2026 年 9 月 30 日，通过县人民政府党组会研究审议；2026 年 10 月 13 日，通过县委常委会研究审议；2026 年 10 月 30 日，取得墨竹工卡县人民政府批复。

二、规划成果概述

1、规划范围：本次规划编制范围为龙珠岗村全部国土空间，面积约 13223.00 公顷,其中村庄居民点包含 8 个自然组(一组、二组、三组、四组、五组、六组、七组、八组)。

2、规划期限：本次规划的规划期为 2020--2035 年，其中，近期至 2025 年，远期至 2035 年，远景展望至 2050

年。

3、村庄类型：本次规划龙珠岗村村庄类型确定为集聚提升类村庄。

4、村庄定位：高效农牧业示范点、高原特色牦牛育肥基地、和美幸福家园。

5、发展目标：至2035年，乡村振兴取得重要进展，乡村产业稳步升级，一二三产业融合发展水平显著提升；城乡融合发展，规划体系基本构建，城乡居民收入差距持续缩小，实现与全国同步全面建成小康社会，逐步实现共同富裕的总体目标；基本实现农业农村现代化，城乡融合发展水平走在全区前列。现代农业体系基本构建，城乡融合发展体制机制更加完善，公共服务均等化基本实现，达到农业强、农村美、农民富的终极目标。

6、底线约束：落实上位规划传导耕地保护目标607.33公顷，永久基本农田595.38公顷，生态保护红线406.81公顷，基本草原2445.24公顷，地质灾害危险性中等区117.84公顷，历史文物保护线9.08公顷，龙珠岗村村庄建设边界面积为35.24公顷。

7、总体格局：龙珠岗村总体格局呈：一心、一轴、两区。一心：以村委会为主的综合服务中心；一轴：沿赤其线的村庄产业发展轴；两区：北部农业发展区、南部生态保育区。

8、国土空间用地结构优化：农用地面积12249.58公

顷、建设用地 39.30 公顷、未利用地 934.11 公顷。

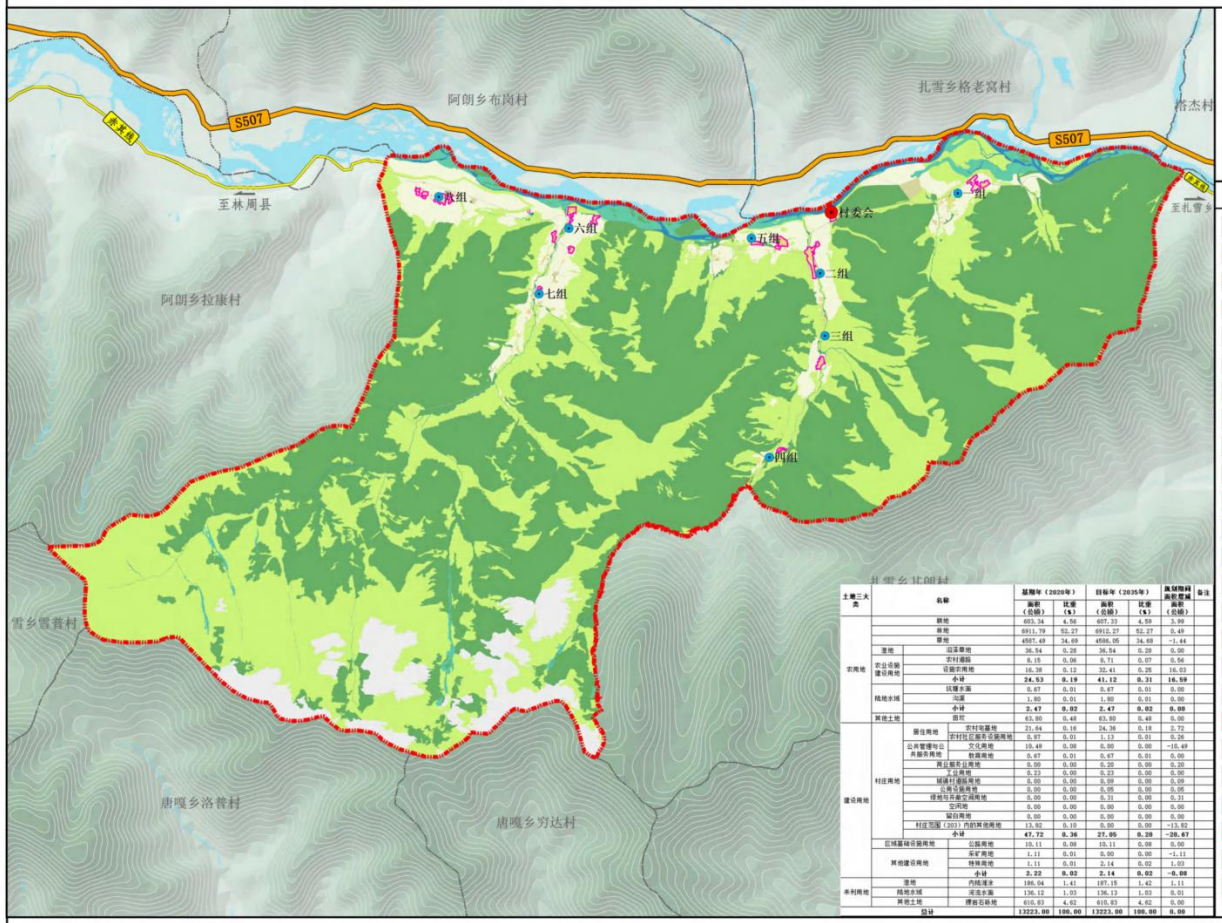
9、产业发展规划：规划全村产业形成“一轴、两心、两区、两基地”的产业空间结构。一轴：沿赤其线的村庄产业联动发展轴；两心：村委综合服务中心、六组便民服务中心；两区：有机农业发展区、生态牧业发展区；两基地：牦牛育肥基地、有机粮油加工基地。

10、近期实施项目

近期建设应围绕村庄至 2025 年的发展需要，提出规划目标和整治重点，确定近期推进的山水林田湖草生态修复、国土综合整治、产业发展、公共服务设施、环卫设施、基础设施等 6 大类项目共计 19 项。

墨竹工卡县扎雪乡龙珠岗村“多规合一”实用性村庄规划（2020-2035年）

09　村庄国土空间用地规划图



土地三大类	名称		基期年（2020年） 面积（公顷）	基期年（2020年） 比重（%）	目标年（2035年） 面积（公顷）	目标年（2035年） 比重（%）	规划期间面积增减（公顷）	备注
农用地	耕地		603.34	4.56	607.33	4.59	3.99	
	林地		6911.79	52.27	6911.27	52.27	-0.49	
	草地		4587.49	34.69	4586.05	34.68	-1.44	
	园地	园茶草地	36.54	0.28	36.54	0.28	0.00	
	农业设施建设用地	农村道路	8.15	0.06	8.71	0.07	0.56	
		设施农用地	16.38	0.12	32.41	0.25	16.03	
		小计	24.53	0.19	41.12	0.31	16.59	
	陆地水域	坑塘水面	0.67	0.01	0.67	0.01	0.00	
		沟渠	1.80	0.01	1.80	0.01	0.00	
		小计	2.47	0.02	2.47	0.02	0.00	
	其他土地	裸石	63.00	0.48	63.00	0.48	0.00	
建设用地	村庄用地	居住用地	农村宅基地	21.64	0.16	24.36	0.18	2.72	
			农村社区服务设施用地	0.87	0.01	1.13	0.01	0.26	
		公共管理与公共服务用地	文化用地	10.49	0.08	0.00	0.00	-10.49	
			教育用地	0.67	0.01	0.67	0.01	0.00	
			商业服务业用地	0.00	0.00	0.20	0.00	0.20	
			工业用地	0.23	0.00	0.23	0.00	0.00	
			城镇村道路用地	0.00	0.00	0.09	0.00	0.09	
			公用设施用地	0.00	0.00	0.05	0.00	0.05	
			绿地与开敞空间用地	0.00	0.00	0.31	0.00	0.31	
			空闲地	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	
			留白用地	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	
		村庄范围（2021）内的其他用地		13.52	0.10	0.00	0.00	-13.52	
		小计		47.72	0.36	27.05	0.20	-20.67	
	区域基础设施用地	公路用地		10.11	0.08	10.11	0.08	0.00	
	其他建设用地	矿矿用地		1.11	0.01	0.00	0.00	-1.11	
		特殊用地		1.11	0.01	2.14	0.02	1.03	
		小计		2.22	0.02	2.14	0.02	-0.08	
水利用地	湿地	内陆滩涂		186.04	1.41	187.15	1.42	1.11	
	陆地水域	河流水面		136.12	1.03	136.13	1.03	0.01	
	其他土地	裸岩石砾地		610.83	4.62	610.83	4.62	0.00	
总计				13223.00	100.00	13223.00	100.00	0.00	

扎雪乡人民政府　　墨竹工卡县自然资源和林业草原局　　组织编制　　匡邑规划建筑设计研究院（上海）有限公司　　制图

14–墨竹工卡县扎雪乡其朗村“多规合一”实用性村庄规划（2022–2035年）

匡邑规划建筑设计研究院（上海）有限公司

一、规划编制情况

编制工作于2022年6月20日正式启动，期间前往实地踏看3次，征求属地村委会意见1次，收到意见建议7条，于2022年7月22日取得初步成果，并征求意见建议，收到意见建议4条，采纳4条，2022年8月2日组织部门审查会会议，对编制成果进行修改完善，2022年12月28日形成最终编制成果，2023年3月30日组织专家评审，收到专家评审意见29条，并组织修改完善，于2023年5月2日修改后复核通过，2024年10月25日按《西藏自治区村庄规划编制技术导则(试行)（修订）》要求完成修改，于2024年10月26日完成再次专家意见审核；2025年8月28日通过自然资源和林业草原局成果审查专题会；2026年7月30日通过墨竹工卡县人民政府专题会议；2026年10月9日征求乡政府意见，予以采纳并修改完善；2026年9月30日，通过县人民政府党组会研究审议；2026年10月13日，通过县委常委会研究审议；2026年10月30日，取得墨竹工卡县人民政府批复。

二、规划成果概述

1、规划范围：本次规划范围为其朗村全域，面积约13583.46公顷，下辖4个自然组。

2、规划期限：规划基期年为2022年，近期目标年为2025年，规划目标年为2035年，远景展望至2050年。

3、村庄类型：根据上位规划确定其朗村类型确定为集聚提升类村庄。

4、村庄定位：充分衔接上位规划要求，结合村庄发展需求，将其朗村定位为一河两湖地区最美田园诗意村落；墨竹现代农牧业+乡村旅游示范村庄。其朗村要结合区域“农业、旅游”等主题，依托自身农牧业资源，借助优美的生态环境资源，不断完善基础设施建设，建设成为产业有序发展、土地集约发展、配套功能完善、环境和谐宜居的现代田园诗意村庄。

5、发展目标：至2035年，农牧业综合生产能力显著提升，农牧业现代化建设和特色优势产业发展稳步推进，形成村庄一二三产融合发展格局，基本实现城乡基本公共服务均等化，持续提升农牧民群众的幸福感和获得感。

6、底线约束：落实上位永久基本农田338.57公顷，耕地保护目标355.12公顷，生态保护红线729.90公顷，基本草原1002.01公顷，河道管理范围线447.69公顷，强巴林寺文物保护范围为0.46公顷，建设控制地带为6.65公顷，赤达寺文物保护范围为0.18公顷，建设控制地带为1.19公顷，其朗村村庄建设边界共划定7处，总面积为25.75公顷。

7、总体格局：规划村庄形成“一心、一带、一谷、两区、多点位”的国土空间。一心：村综合服务中心。一

带：村庄滨河发展带。一谷：席玛朗农牧业发展谷。两区：现代农业及村庄建设发展区、高山牧业及生态保育区。多点位：各居民点组团。

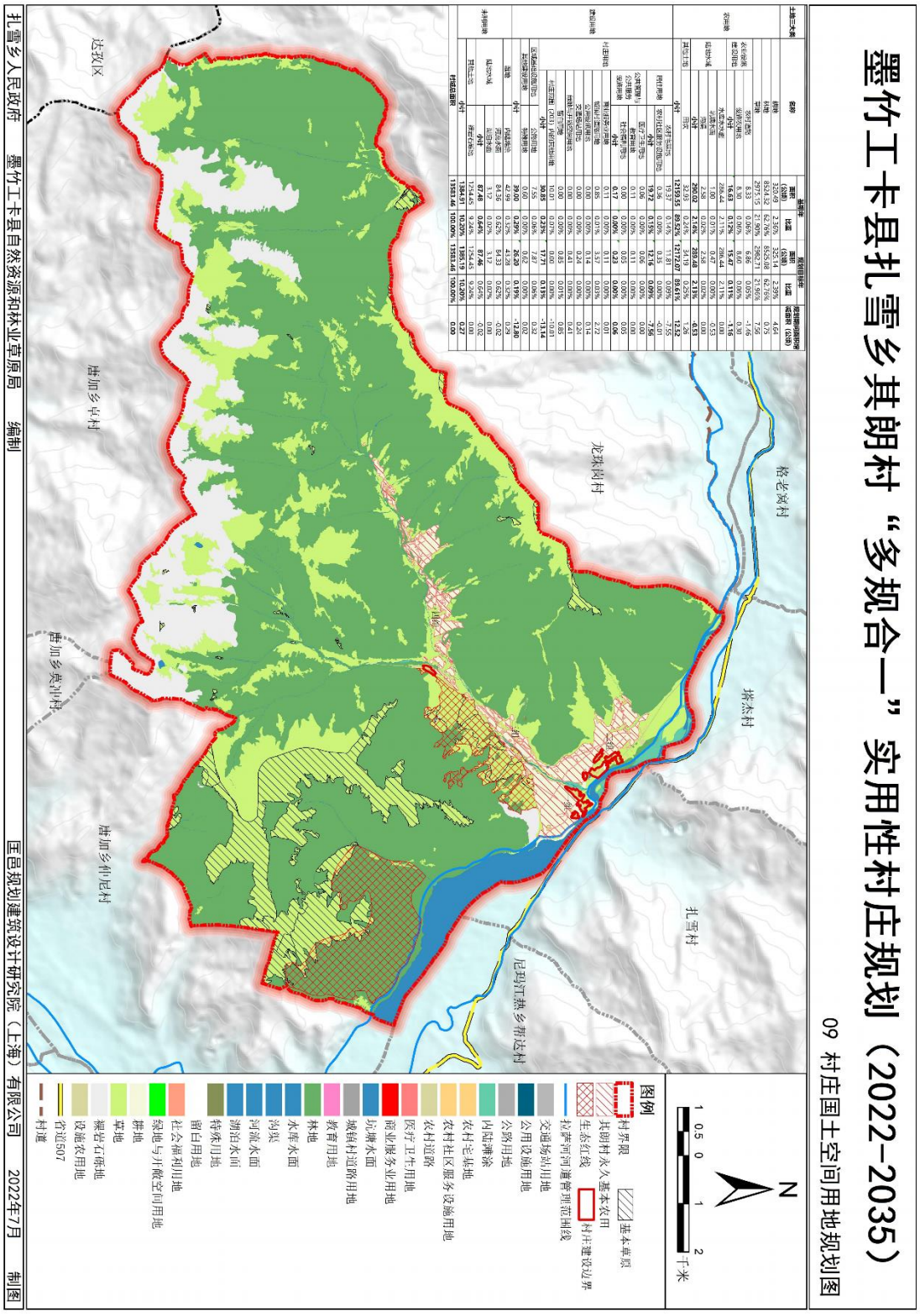
8、国土空间用地结构优化：农用地面积 12172.07 公顷、建设用地 26.20 公顷、未利用地 1385.19 公顷。

9、产业发展规划：规划全村产业形成“一心、一带、一线、两园、多点”的空间结构。一心：综合服务中心。一带：村庄产业发展带。一线：高山徒步旅游路线。两园：有机青稞油菜农业产业园、黄刺玫特色种植园。多点：高山牧场、藏猪养殖基地、藏鸡养殖场、传统农事体验基地、黄刺玫产业观光园、油菜花海、有机青稞生产基地、高山现代牧业参观基地、温泉药浴、丛林探秘、高山徒步、圣湖祈福、观景台等产业点。

10、近期实施项目

近期建设应围绕村庄至 2025 年的发展需要，提出规划目标和整治重点，确定近期推进的山水林田湖草生态修复、国土综合整治、人居环境整治、道路交通、公共服务设施、产业等 5 大类 23 项项目。

三、村庄国土空间用地规划图



15–墨竹工卡县扎雪乡塔杰村“多规合一”实用性村庄规划（2022–2035年）

匡邑规划建筑设计研究院（上海）有限公司

一、规划编制情况

编制工作于2022年6月15日正式启动，期间前往实地踏看2次，征求属地村委会意见1次，收到意见建议9条，于2022年7月22日取得初步成果，并征求意见建议，2022年8月2日组织部门审查会会议,对编制成果进行修改完善，2022年12月31日形成最终编制成果，2023年3月30日组织专家评审，收到专家评审意见25条，并组织修改完善，于2023年5月2日修改后复核通过,2024年10月25日按《西藏自治区村庄规划编制技术导则(试行)（修订）》要求完成修改，于2024年10月26日完成再次专家意见审核；2025年8月28日通过自然资源和林业草原局成果审查专题会;2024年12月通过墨竹工卡县人民政府专题会议；2026年10月9日征求乡政府意见，予以采纳并修改完善；2026年9月30日，通过县人民政府党组会研究审议；2026年10月13日，通过县委常委会研究审议；2026年10月30日，取得墨竹工卡县人民政府批复。

二、规划成果概述

1、规划范围：本次规划范围为塔杰村全域，面积约1872.33公顷，下辖4个村民小组，分别为一组、二组、三组、四组。

2、规划期限：本次规划基期年为2022年，规划的规划期为2022--2035年，其中，近期至2025年，远期至2035年，远景展望至2050年。

3、村庄类型：本次规划塔杰村村庄类型确定为集聚提升类村庄。

4、村庄定位：形象定位：绿色塔杰、生态农牧。功能定位：墨竹工卡县现代生态农牧业示范村；综合党建示范村。

5、发展目标：至2035年，乡村振兴取得重要进展，乡村产业稳步升级，一二三产业融合发展水平显著提升；城乡融合发展，规划体系基本构建，城乡居民收入差距持续缩小，实现与全国同步全面建成小康社会，逐步实现共同富裕的总体目标；基本实现农业农村现代化，城乡融合发展水平走在全区前列。现代农业体系基本构建，城乡融合发展体制机制更加完善，公共服务均等化基本实现，达到农业强、农村美、农民富的终极目标。

6、底线约束：落实上位规划传导耕地保护目标210.06公顷，永久基本农田 206.83 公顷，生态保护红线 12.23 公顷，基本草原 16.34 公顷，涉及地质灾害中风险区 140.15 公顷，历史文化保护范围线0.42公顷，塔杰村村庄建设边界建设边界共划定2处，总面积为5.58公顷。

7、总体格局：构建“一心、两轴、三区共生”总体格局。以塔杰村村委会所在地为核心打造综合服务中心；依

托省道507打造乡村一体化发展轴，完善产业设施建设；沿夏塔线打造村庄发展轴；依托塔杰现状资源禀赋以塔杰村地形地貌为基础打造生态保育区；依托中部耕地资源形成农业发展区；依托村庄集聚居民点形成村庄发展区。一心：村庄综合服务中心。两轴：乡村一体化发展轴、村庄发展轴。三区：生态保育区、村庄发展区、农业发展区。

8、国土空间用地结构优化：农用地面积1715.24公顷、建设用地28.72公顷、未利用地128.37公顷。

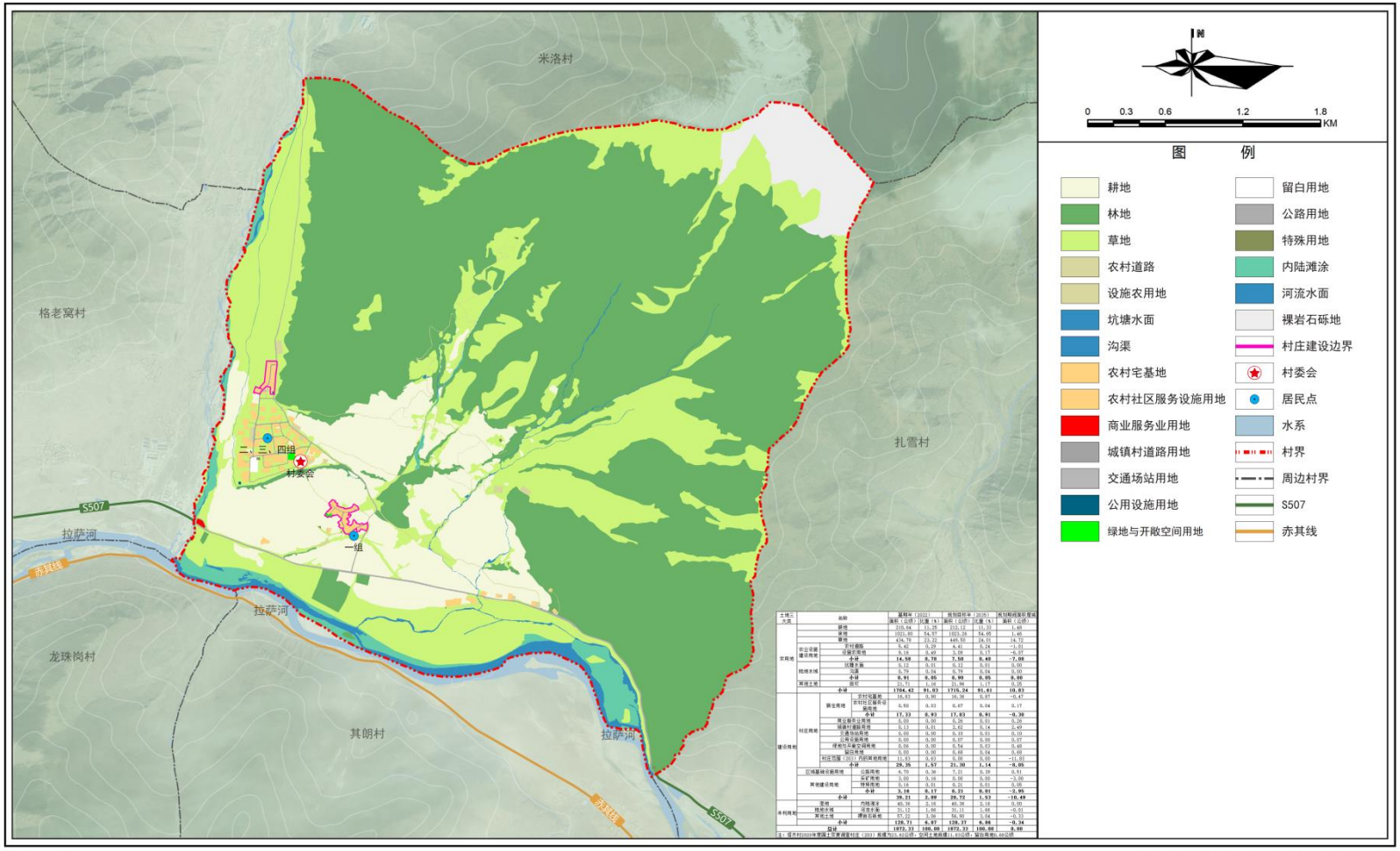
9、产业发展规划：产业发展布局呈“一心、一轴、一带、一基地、三区”的结构；一心：综合服务中心；一轴：现代农牧业发展轴；一带：经济林种植带；一基地：商业服务基地；三区：有机农业种植区、高山牧场养殖区、经济林种植区。

10、近期实施项目

近期建设应围绕村庄至2025年的发展需要，提出规划目标和整治重点，确定近期推进的生态修复、国土综合整治、产业发展、人居环境整治等4大类项目共计21项，投资建设总资金预计达2710.91万元。

09 村庄国土空间用地规划图

三、村庄国土空间用地规划图



扎雪乡人民政府
墨竹工卡县自然资源和林业草原局 编制

匡邑规划建筑设计研究院（上海）有限公司 制图
2022年7月

16–墨竹工卡县扎雪乡扎雪村“多规合一”实用性村庄规划（2021–2035 年）

匡邑规划建筑设计研究院（上海）有限公司

一、规划编制情况

编制工作于 2021 年 5 月 10 日正式启动，期间前往实地踏看 3 次，征求属地村委会意见 1 次，收到意见建议 7 条，于 2021 年 6 月 8 日取得初步成果，并征求意见建议，2021 年 12 月 7 日组织部门审查会会议，对编制成果进行修改完善，2021 年 12 月 15 日形成最终编制成果，2021 年 12 月 22 日组织专家评审，收到专家评审意见 14 条，并组织修改完善，于 2021 年 12 月 30 日修改后复核通过，2024 年 10 月 25 日按《西藏自治区村庄规划编制技术导则(试行)（修订）》要求完成修改，于 2024 年 10 月 26 日完成再次专家意见审核；2025 年 8 月 28 日通过自然资源和林业草原局成果审查专题会；2026 年 7 月 30 日通过墨竹工卡县人民政府专题会议；2026 年 10 月 9 日征求乡政府意见，予以采纳并修改完善；2026 年 9 月 30 日，通过县人民政府党组会研究审议；2026 年 10 月 13 日，通过县委常委会研究审议；2026 年 10 月 30 日，取得墨竹工卡县人民政府批复。

二、规划成果概述

1、规划范围：本次规划范围为扎雪村全域，面积约 46.31 平方公里，下辖 3 个村民小组。

2、规划期限：规划基期年为 2021 年，规划期限为

2021--2035 年，其中，近期至 2025 年，远期至 2035 年，远景展望至 2050 年。

3、村庄类型：根据上位规划确定扎雪村村庄类型确定为集聚提升类村庄。

4、村庄定位：墨竹工卡县北部现代农业示范村,特色藏式手工艺传承村。

5、发展目标：规划至 2025 年乡村振兴取得重要进展，规划体系基本构建，城乡居民收入差距持续缩小，基本实现农业农村现代化。规划至 2035 年现代农业体系基本构建，城乡融合发展体制机制更加完善，公共服务均等化基本实现，达到农业强、农村美、农民富的终极目标。

6、底线约束：落实上位规划传导耕地保护目标 148.18 公顷，永久基本农田 144.98 公顷，生态保护红线 240.57 公顷，基本草原 375.23 公顷，河湖管理范围 162.99 公顷，扎雪寺保护范围 10832.00 平方米，建筑控制地带 24416.00 平方米，扎雪村村庄建设边界共划定 3 处，总面积为 10.23 公顷。

7、总体格局：构建“一心、两轴、两区、三点”总体格局。一心：结合村委会打造综合服务中心。两轴：沿帮达沟旅游发展轴；沿 507 省道产业发展轴。三区：生态保育区、农业发展区、藏艺手工业发展区。多点：围绕各居民点完善基础设施和产业设施建设。

8、国土空间用地结构优化：农用地面积 4346.81 公

顷、建设用地 19.61 公顷、未利用地 4631.36 公顷。

9、产业发展规划：根据村庄定位和功能布局，扎雪村产业布局规划为“一心、一带、三区、五基地”。一心：结合扎雪组打造综合服务中心，经济发展核心区；一带：沿 507 省道打造村庄产业发展带；三区：现代农业发展区、藏艺手工业发展区、生态保育区；五基地：藏艺文化传承专业合作社、青稞加工作坊、农副产品展销基地、农副产品加工基地、唐卡刺绣开发有限公司。

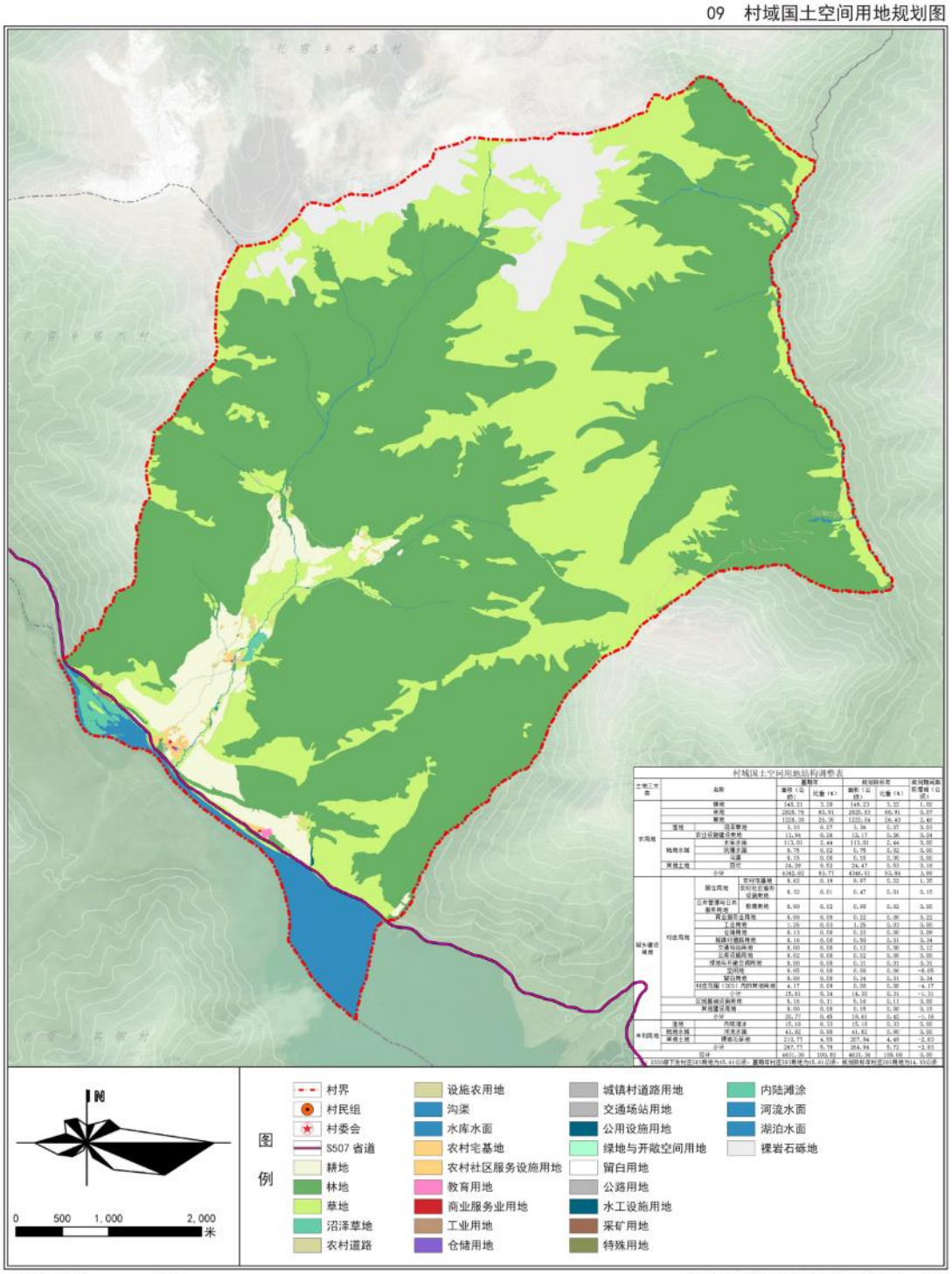
10、近期实施项目

近期建设应围绕村庄至 2025 年的发展需要，提出规划目标和整治重点，确定推进的土地综合整治、人居环境整治、道路交通、公共服务设施、产业发展、环境治理与生态修复六个方面制定近期建设内容。

三、村庄国土空间用地规划图

墨竹工卡县扎雪乡扎雪村“多规合一”实用性村庄规划（2021-2035 年）

09　村域国土空间用地规划图



扎雪乡人民政府　　编制

墨竹工卡县自然资源和林业草原局

匡邑规划建筑设计研究院（上海）有限公司　　制图

2021 年 7 月

17–墨竹工卡县尼玛江热乡芒热村“多规合一”实用性村庄规划（2022–2035 年）

容海川城乡规划设计有限公司

一、规划编制情况

编制工作于 2023 年 3 月 1 日正式启动; 3 月至 7 月期间前往实地踏勘 3 次，征求属地村委会、乡政府的规划需求并形成初稿，于 2023 年 7 月 26 日召开村民代表大会，会议表决通过规划，收集意见 4 条；于 2023 年 9 月 1 日召开乡级审查会，会议同意规划，收集意见 5 条；于 2023 年 11 月 30 日组织召开县级审查会，征求县级各部门意见，会议同意规划，收集意见 9 条；后因政策文件和技术标准更新，修改完善后，于 2024 年 2 月完成初步成果，并于 17、18 日再次征求乡村两级意见，收到意见 0 条；后对成果进行修改完善，形成送审稿，2024 年 5 月 31 日组织专家评审，会议原则同意修改后复核通过，收到专家评审意见 14 条，均予以采纳修改，于 2024 年 10 月 20 日通过专家复核。2024 年 12 月，再次征求乡、村两级的意见并修改完善；2025 年 8 月 28 日通过自然资源和林业草原局成果审查专题会；2026 年 7 月 30 日通过墨竹工卡县人民政府专题会议；2026 年 9 月 30 日，通过县人民政府党组会研究审议；2026 年 10 月 13 日，通过县委常委会研究审议；2026 年 10 月 30 日，取得墨竹工卡县人民政府批复。

二、规划成果概述

1、规划范围：墨竹工卡县尼玛江热乡芒热村行政村域全部国土空间，包含7个自然村组，总面积为315.21平方千米。

2、规划期限：本次规划期限为2023年至2035年，规划基期年为2022年，近期至2025年，远期至2035年。

3、村庄类型：根据上位规划确定芒热村为保留改善类村庄。

4、村庄定位：芒热村属于尼玛江热乡民俗非遗文化旅游产业集群中，宜发展糌粑美食，综合村庄现状产业优势，芒热村以发展青稞、油菜种植及糌粑特色美食相关产业，建设成为基础设施完善、人民生活幸福的芒热糌粑非遗创新美食体验村。

5、发展目标：至2025年，主要为人居环境整治阶段，重点在于完善设施、提升人居环境和优化产业，其中：完善设施：完成村内基础设施以及公共服务设施配套建设。提升人居环境：通过民居院墙改造、配置公园绿化等，提升人居环境质量。优化产业：青稞、油菜、豌豆种植；牦牛、黄牛、犏牛养殖形成规模化、现代化。至2035年，主要为产业发展阶段，发展壮大村集体经济，形成以小杂粮种植为代表的农产品品牌，同时以家庭农场模式养殖品种牦牛、黄牛、犏牛，形成一定规模，发展特色糌粑食品相关产业，形成遗创新美食体验村。

6、底线约束：至2035年，规划落实上位规划耕地保护

目标 212.72 公顷（3190.80 亩），永久基本农田 210.68 公顷（3160.2 亩）；落实上位规划生态保护红线 7583.64 公顷；落实基本草原 7681.80 公顷；划定村庄建设边界面积 19.19 公顷；落实河道管理范围线面积 123.02 公顷；范围内芒热寺为自治区级文物保护单位，依据《中华人民共和国文物保护法》等有关规定，划定文物保护范围线面积 0.90 公顷。

7、总体格局：规划形成“一轴一心四区”的国土空间总体格局。一轴：沿着村庄中部河谷区形成的村庄发展轴。一心：以党群服务中心为中心，配置完善公共服务、产业集聚发展等，形成村庄综合服务中心。四区：生态涵养区、农牧发展区、矿产资源开采区以及农业种植区。

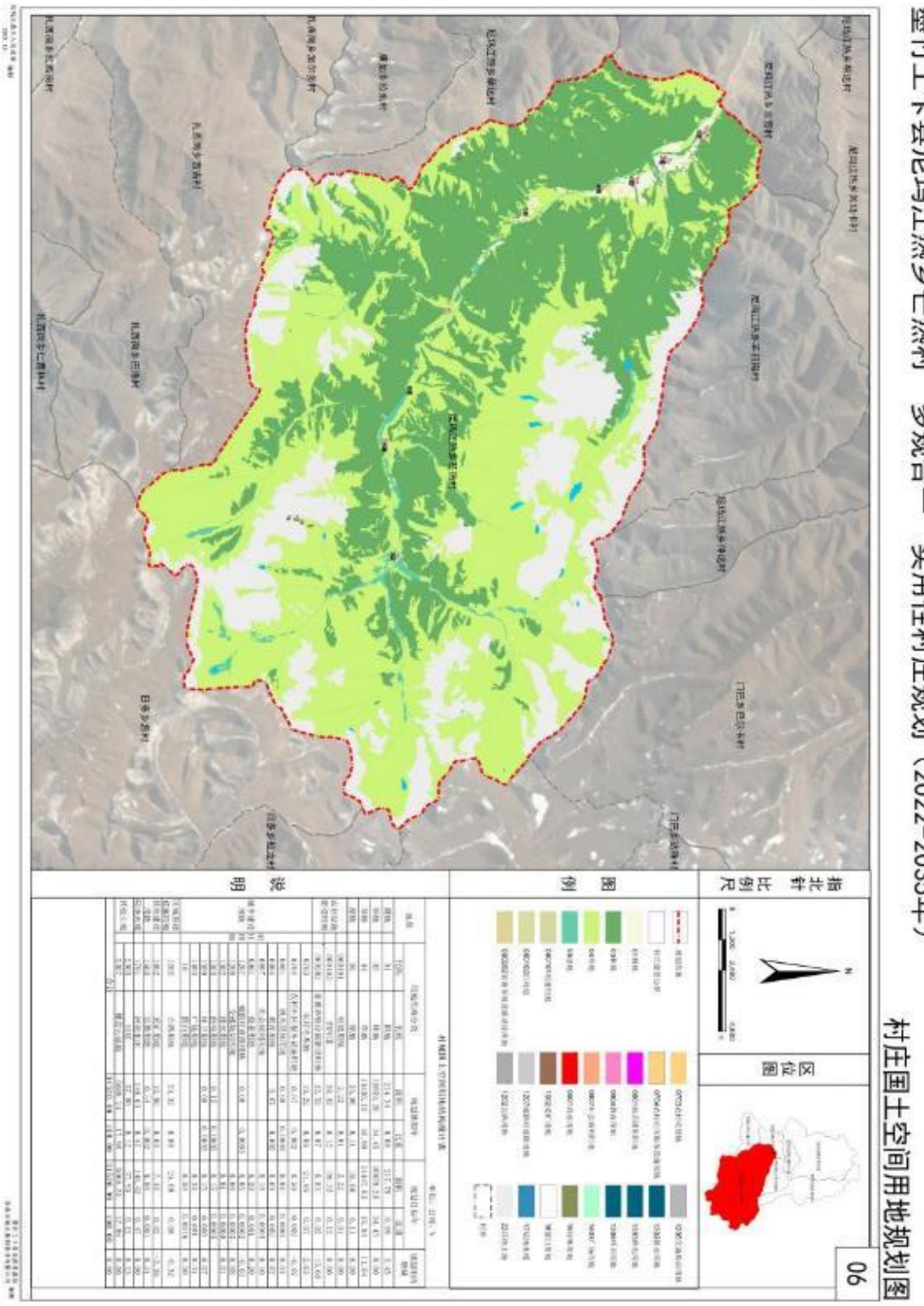
8、国土空间用地结构优化：农用地面积 25611.89 公顷、建设用地 56.98 公顷、未利用地 5852.12 公顷。

9、产业发展规划：规划形成“一心一轴三区”的产业空间结构。一心：依托村委会及居民点，发展乡村电商服务和糌粑农特产品生产、加工、包装、体验等为主的产品推广、销售综合服务中心。一轴：沿河谷村庄干路形成产业发展轴。三区：农牧发展区、农业种植区、生态涵养区。

10、近期实施项目

近期实施项目：结合村庄发展情况，落实近期重点建设项目 11 项，总投资约 611.24 万元。

三、村庄国土空间用地规划图



18–墨竹工卡县尼玛江热乡章达村“多规合一”实用性村庄规划（2022–2035 年）

容海川城乡规划设计有限公司

一、规划编制情况

编制工作于 2023 年 3 月 1 日正式启动; 3 月至 7 月期间前往实地踏勘 3 次，征求属地村委会、乡政府的规划需求并形成初稿，于 2023 年 7 月 31 日召开村民代表大会，会议表决通过规划，收集意见 7 条；于 2023 年 9 月 1 日召开乡级审查会，会议同意规划，收集意见 5 条；于 2023 年 11 月 30 日组织召开县级审查会，征求县级各部门意见，会议同意规划，收集意见 9 条；后因政策文件和技术标准更新，修改完善后，于 2024 年 2 月完成初步成果，并于 17、18 日再次征求乡村两级意见，收到意见 0 条；2024 年 5 月 31 日组织专家评审，会议原则同意修改后复核通过，收到专家评审意见 20 条，均予以采纳修改，于 2024 年 10 月 20 日通过专家复核。2024 年 12 月，再次征求乡、村两级的意见并修改完善；2025 年 8 月 28 日通过自然资源和林业草原局成果审查专题会；2026 年 7 月 30 日通过墨竹工卡县人民政府专题会议；2026 年 7 月 30 日通过墨竹工卡县人民政府专题会议；2026 年 9 月 30 日，通过县人民政府党组会研究审议；2026 年 10 月 13 日，通过县委常委会研究审议；2026 年 10 月 30 日，取得墨竹工卡县人民政府批复。

二、规划成果概述

1、规划范围：尼玛江热乡章达村行政村域全部国土空间，包含3个自然村组，总面积为5521.07公顷。

2、规划期限：本次规划期限为2023年至2035年，规划基期年为2022年，近期至2025年，远期至2035年。

3、村庄类型：根据上位规划确定章达村为保留改善类村庄。

4、村庄定位：深入挖掘当地文化特色，发挥资源优势，以绿色矿业为核心，以现代农牧业为引擎，形成集现代绿色矿业开采、特色养殖、农业种植、观光旅游功能于一体的基层服务村落，成为：墨竹工卡县重要的绿色矿区，现代农牧业服务村落，拉萨河休闲旅游产业带上的观光节点。

5、发展目标：至2025年，完成村内基础设施以及公共服务设施配套建设。通过民居院墙改造、配置公园绿化等，提升人居环境质量。种植和养殖生产等特色产业形成特色品牌。至2035年，主要为产业发展阶段，随着绿色矿业的开发，带动的交通运输、餐旅住宿等附属产业极大带动村庄经济的发展，形成以绿色矿业运输为主的第三产业快速发展，同时以家庭农场模式养殖品种牦牛、黄牛等，发展现代养殖。

6、底线约束：至2035年，规划落实上位规划耕地保护目标309.30公顷（4639.50亩），永久基本农田235.80公顷（3537.00亩）；落实上位规划生态保护红线511.76公顷；落

实基本草原 193.72 公顷;划定村庄建设边界面积 16.56 公顷;落实河道管理范围线面积 174.21 公顷;门孜寺为县级文物保护单位，对门孜寺划定核心保护范围，以门孜寺建筑群围墙基外 30 米为保护范围。建设控制地带以保护范围为界,四周向外延伸 50 米。

7、总体格局：规划形成“一心、一带、两轴、多区”的国土空间总体格局。一心：以村委会为中心，配置完善公共服务、产业集聚发展等，形成村庄综合服务中心。一带：沿拉萨河打造滨河景观带。两轴：沿着 349 国道形成的村庄交通发展轴，沿着采矿道路形成矿业发展轴。多区：生态保育区、农业发展区和矿业发展区。

8、国土空间用地结构优化：农用地面积 4805.59 公顷、建设用地 480.14 公顷、未利用地 235.34 公顷。

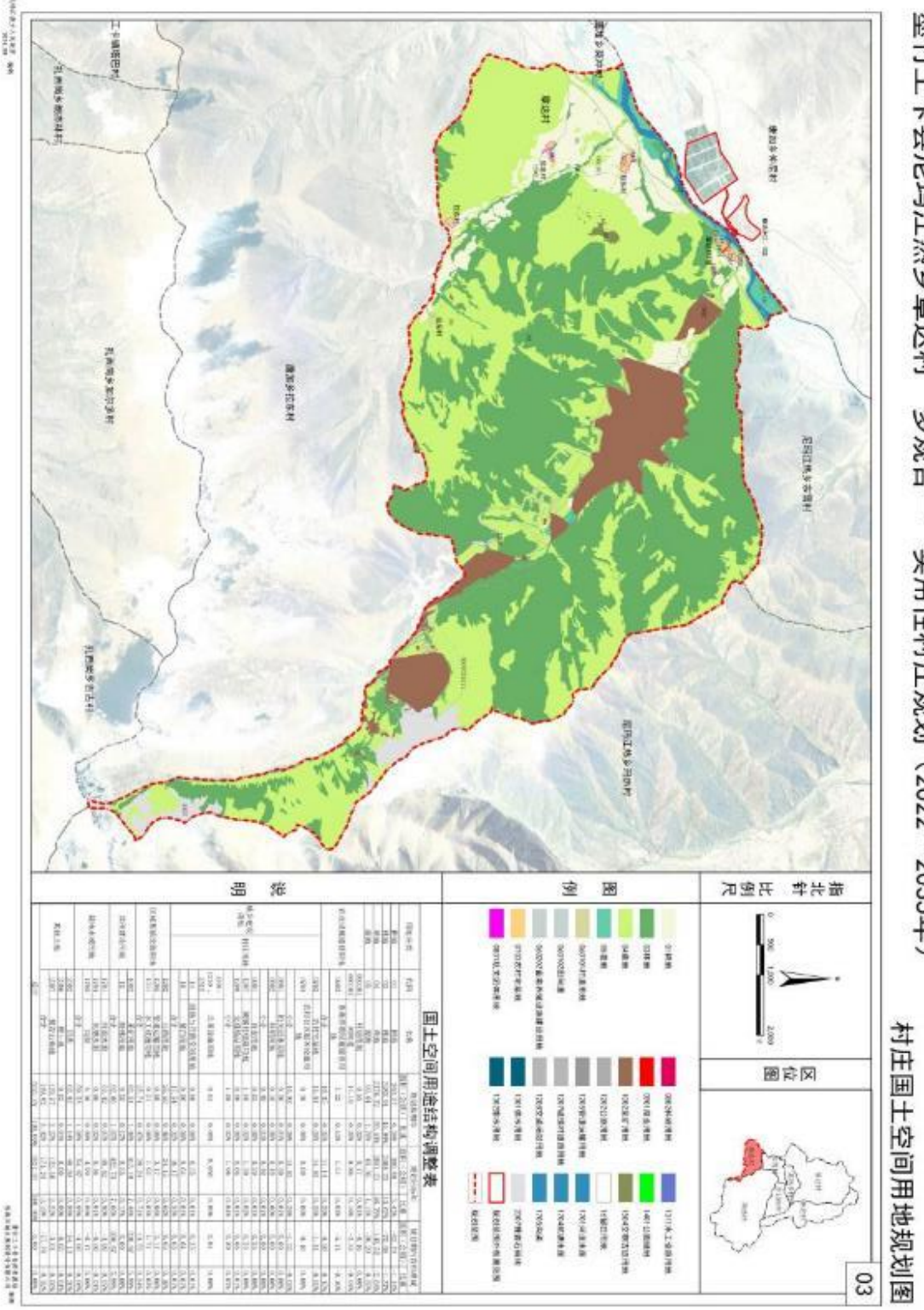
9、产业发展规划：规划形成“一核一带六片区”的产业结构。一核：即村庄集聚发展核心。以村委会为核心，发展商业等现代服务业。一带：即滨河景观带，依托拉萨河风光，发展观光旅游业。七区：一个农业种植区，依托现代高科技，规模化、集约化发展现代农业；三个生态保育区，村庄中部、南部山区为山地，不宜发展农牧业，故为生态保育为主；一个绿色矿业发展区，村庄矿区发展矿产开采；一个村民生活区。

10、近期实施项目

结合村庄发展情况，落实近期重点建设项目 17 项，总

投资约 1845.95 万元。

三、村庄国土空间用地规划图



19–墨竹工卡县尼玛江热乡仲达村“多规合一”实用性村庄规划（2022–2035 年）

容海川城乡规划设计有限公司

一、规划编制情况

编制工作于 2023 年 3 月 1 日正式启动; 3 月至 7 月期间前往实地踏勘 3 次，征求属地村委会、乡政府的规划需求并形成初稿，于 2023 年 7 月 26 日召开村民代表大会，会议表决通过规划，收集意见 7 条；于 2023 年 9 月 1 日召开乡级审查会，会议同意规划，收集意见 5 条；于 2023 年 11 月 30 日组织召开县级审查会，征求县级各部门意见，会议同意规划，收集意见 9 条；后因政策文件和技术标准更新，修改完善后，于 2024 年 2 月完成初步成果，并于 17、18 日再次征求乡村两级意见，收到意见 0 条；2024 年 5 月 31 日组织专家评审，会议原则同意修改后复核通过，收到专家评审意见 22 条，均予以采纳修改，于 2024 年 10 月 20 日通过专家复核。2024 年 12 月，再次征求乡、村两级的意见并修改完善；2025 年 8 月 28 日通过自然资源和林业草原局成果审查专题会；2026 年 7 月 30 日通过墨竹工卡县人民政府专题会议；2026 年 7 月 30 日通过墨竹工卡县人民政府专题会议；2026 年 9 月 30 日，通过县人民政府党组会研究审议；2026 年 10 月 13 日，通过县委常委会研究审议；2026 年 10 月 30 日，取得墨竹工卡县人民政府批复。

二、规划成果概述

1、规划范围：尼玛江热乡仲达村行政村域全部国土空间，包含4个自然村组，总面积为130.55平方千米。

2、规划期限：本次规划期限为2023年至2035年，规划基期年为2022年，近期至2025年，远期至2035年。

3、村庄类型：根据上位规划确定仲达村为保留改善类村庄。

4、村庄定位：根据上位规划及村庄发展现状，结合《墨竹工卡县沟域文化旅游发展规划》，充分利用当地藏药材资源丰富优势和仲达沟原始沟壑的生态环境优势，结合当地手工编制等工艺，仲达村以发展青稞种植、牦牛养殖为基础，发展藏药加工、藏式手工木质筐、背篓产业加工和仲达沟马道骑行的沟域旅游产业。打造成为尼玛江热乡藏药加工、藏式编制手工艺生产基地，以及墨竹工卡县有名的马道骑行休闲旅游目的地。

5、发展目标：至2025年，主要为人居环境整治阶段，重点在于完善设施、提升人居环境和优化产业，其中：完善设施：完成村内基础设施以及公共服务设施配套建设。提升人居环境：通过民居院墙改造、配置公园绿化等，提升人居环境质量。优化产业：发展马道骑行户外旅游产业，形成“马道骑行走仲达”特色名片。至2035年，主要为产业发展阶段，发展壮大村集体经济，形成以小杂粮种植为代表的农产品品牌，同时以家庭农场模式养殖品种牦牛、黄牛、犏牛，形成一定规模。进一步提升马道骑行

户外旅游产业质量。

6、底线约束：至2035年，落实耕地保护目标157.37公顷（2360.55亩），永久基本农田150.55公顷（2258.25亩）；落实上位规划生态保护红线 1198.17 公顷；落实基本草原1780.40公顷；划定村庄建设边界面积18.14公顷；落实河道管理范围线面积57.57公顷。

7、总体格局：规划形成“一心一轴三区”的国土空间总体格局。一心：依托村委会，集产业发展、居住生活、休闲娱乐、行政服务、商业等功能于一体的村庄综合服务中心。“一轴”：沿着村庄主要对外道路发展形成村庄发展轴。“三区”：生态涵养区和农业种植区和农牧发展区。

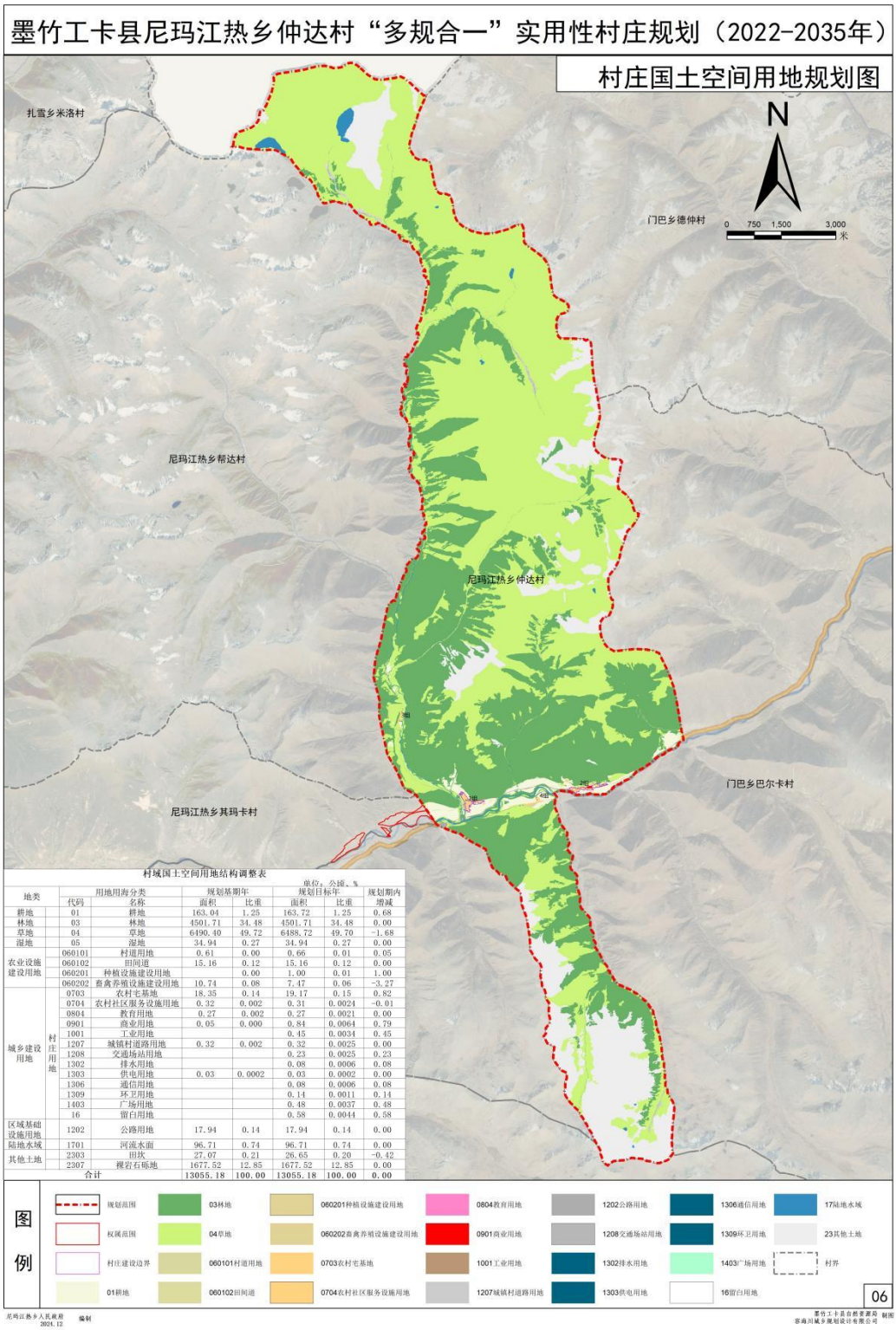
8、国土空间用地结构优化：农用地面积11205.52公顷、建设用地40.37公顷、未利用地1809.29公顷。

9、产业发展规划：规划形成“一心两轴四区”的产业空间结构。一轴：一是依托国道349有利的交通条件，沿线发展零售商业、汽修、餐饮等商业，形成村庄商业发展轴；二是沿着省道507打造马道骑行旅游轴。一心：依托1组村委会形成村庄产业综合服务中心。四区：农业种植区、马道骑行休闲旅游区、畜牧发展区和生态保育区。

10、近期实施项目

近期实施项目：结合村庄发展情况，落实近期重点建设项目11项，总投资约450万元。

三、村庄国土空间用地规划图



20–墨竹工卡县扎雪乡格老窝村“多规合一”实用性村庄规划（2022–2035 年）

容海川城乡规划设计有限公司

一、规划编制情况

编制工作于 2023 年 3 月 1 日启动; 3 月至 7 月期间前往实地踏勘 3 次，征求属地村委会、乡政府的规划需求并形成初稿，于 2023 年 7 月 25 日召开村民代表大会，会议表决通过规划，收集意见 2 条；于 2023 年 8 月 31 日召开乡级审查会，会议同意规划，收集意见 16 条；于 2023 年 11 月 30 日组织召开县级审查会，征求县级各部门意见，会议同意规划，收集意见 10 条；后因政策文件和技术标准更新，修改完善后，于 2024 年 2 月完成初步成果，并于 17、18 日再次征求乡村两级意见，收到意见 0 条；2024 年 5 月 31 日组织专家评审，会议原则同意修改后复核通过，收到专家评审意见 9 条，均予以采纳修改，于 2024 年 10 月 20 日通过专家复核。2024 年 12 月，再次征求乡、村两级的意见并修改完善; 2025 年 8 月 28 日通过自然资源和林业草原局成果审查专题会; 2026 年 7 月 30 日通过墨竹工卡县人民政府专题会议；2026 年 7 月 30 日通过墨竹工卡县人民政府专题会议；2026 年 9 月 30 日，通过县人民政府党组会研究审议; 2026 年 10 月 13 日，通过县委常委会研究审议；2026 年 10 月 30 日，取得墨竹工卡县人民政府批复。

二、规划成果概述

1、规划范围：扎雪乡格老窝村行政村域全部国土空间，包含7个自然村组，总面积为80.87平方千米。

2、规划期限：本次规划期限为2023年至2035年，规划基期年为2022年，近期至2025年，远期至2035年。

3、村庄类型：根据上位规划确定格老窝村为集聚提升类村庄。

4、村庄定位：第一产业以发展小杂粮、青稞、设施农业等农业种植和牦牛、牦牛养殖业为主，种养结合，发展高效农业，夯实一产基础；依托农业资源优势，发展青稞产品加工、青稞保健品等生产，利用土地辽阔、光照充足的天然优势发展光伏产业，乡政府驻地附近适当增加一些对居住和公共环境基本无干扰、污染和安全隐患的一类工业，推动乡村第二产业的发展；结合乡政府驻地地理区位优势，适当发展旅居、商贸等服务业。按照一、二、三产融合发展模式，打造扎雪乡全域产业融合发展的综合服务性村庄。

5、发展目标：至2025年，完善设施：完成村内基础设施以及公共服务设施配套建设。提升人居环境：通过民居院墙改造、配置公园绿化等，提升人居环境质量。至2035年，主要为产业发展阶段，发展壮大村集体经济，形成以小杂粮种植为代表的农产品品牌，同时以家庭农场模式养殖品种牦牛、黄牛、犏牛，形成一定规模；修建大棚等农业设施，发展大棚蔬菜、水果产业，产销一体，发展

现代农业。乡政府北部划定工业园区，暂定木材厂。偏远山区村民搬至1组和乡街道，集中安置，集约土地。

6、底线约束：至2035年，落实耕地保护目标300.72公顷（4510.80亩），永久基本农田284.24公顷（4263.60亩）；落实上位规划生态保护红线1014.90公顷；落实基本草原1037.94公顷；划定村庄建设边界面积34.49公顷；落实河道管理范围线面积293.82公顷；阿庆拉康位于格老窝村1组，为省级文物保护单位，以阿庆拉康建筑群外围墙基底向外扩展30米划定保护范围。建设控制地带以保护范围为界，四周向外延伸50米。

7、总体格局：规划形成“一心两带、两区多点”的国土空间总体格局。一心：是指在格老窝村依托乡镇政府驻地优势，集产业发展、居住生活、休闲娱乐、行政服务、商业等功能于一体的村庄综合服务中心。“两带”：一带是指沿着村庄东西向县道101发展形成的村庄生产发展轴。另外一带指南北向生态保护廊道。“两区”：生态涵养区和农业种植、养殖等生产发展区。“多点”：指村庄居民点。

8、国土空间用地结构优化：农用地面积8087.05公顷、建设用地47.46公顷、未利用地2672.71公顷。

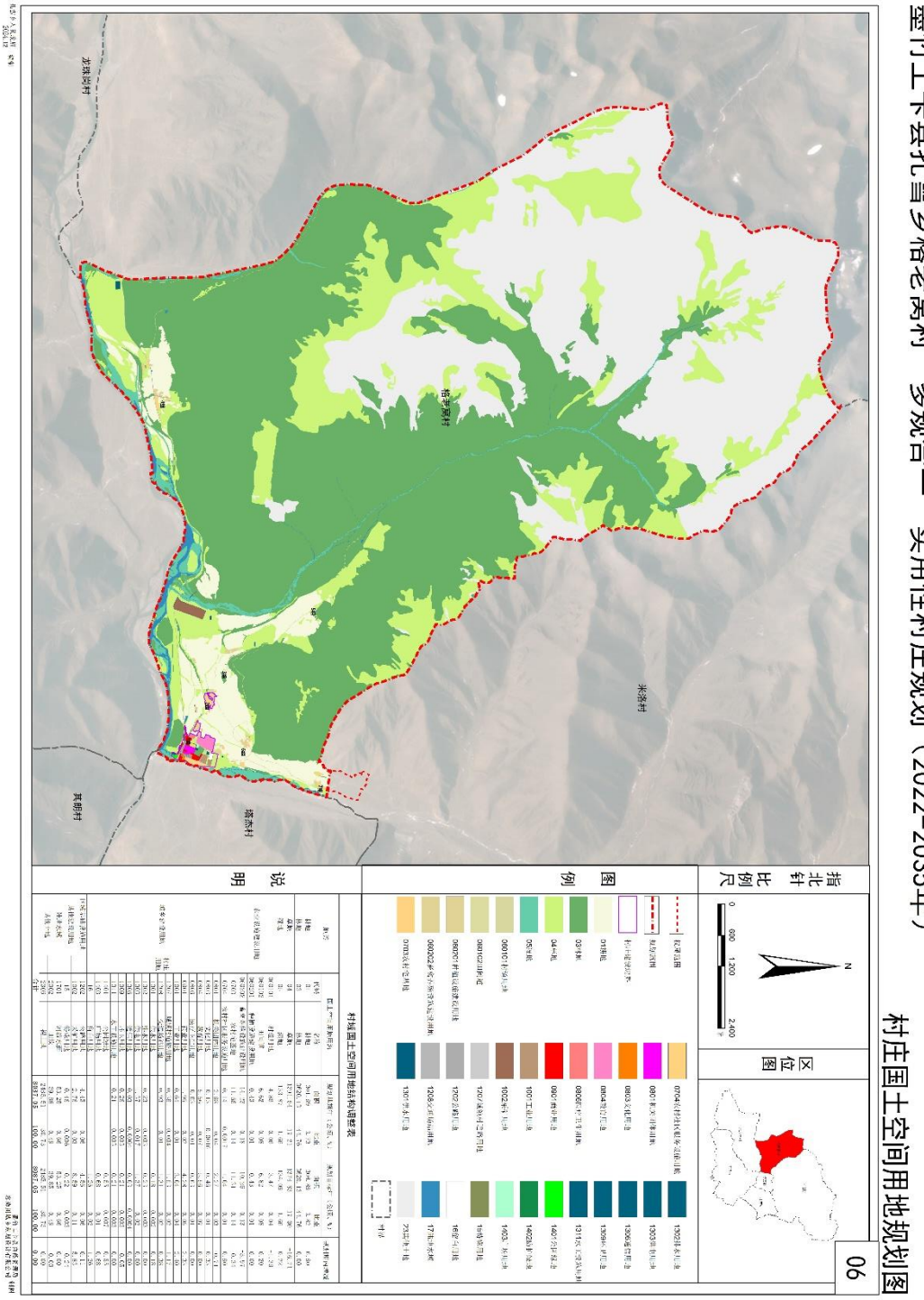
9、产业发展规划：规划形成“一轴两心三区”的产业结构。一轴：依托101县道，形成村庄产业发展轴。两心：一是以扎雪乡乡街道为核心，集村庄商业服务、农村电商服务、农产品展销、居家养老服务等功能，形成村庄

产业综合服务中心；二是依托乡政府北边工业区，形成村庄工业发展中心。三区：生态养殖区、青稞、小杂粮种植区、设施农业发展区。

10、近期实施项目

结合村庄发展情况，落实近期重点建设项目 14 项，总投资约 1860 万元。

三、村庄国土空间用地规划图



21-墨竹工卡县扎雪乡米洛村“多规合一”实用性村庄规划（2022-2035年）

容海川城乡规划设计有限公司

一、规划编制情况

编制工作于2023年3月1日启动；3月至7月期间前往实地踏勘3次，征求属地村委会、乡政府的规划需求并形成初稿，于2023年7月25日召开村民代表大会，会议表决通过规划，收集意见2条；于2023年8月31日召开乡级审查会，会议同意规划，收集意见16条；于2023年11月30日组织召开县级审查会，征求县级各部门意见，会议同意规划，收集意见10条；后因政策文件和技术标准更新，修改完善后，于2024年2月完成初步成果，并于17、18日再次征求乡村两级意见，收到意见0条；2024年5月31日组织专家评审，会议原则同意修改后复核通过，收到专家评审意见11条，均予以采纳修改，于2024年10月20日通过专家复核。2024年12月，再次征求乡、村两级的意见并修改完善；2025年8月28日通过自然资源和林业草原局成果审查专题会；2026年7月30日通过墨竹工卡县人民政府专题会议；2026年7月30日通过墨竹工卡县人民政府专题会议；2026年9月30日，通过县人民政府党组会研究审议；2026年10月13日，通过县委常委会研究审议；2026年10月30日，取得墨竹工卡县人民政府批复。

二、规划成果概述

1、规划范围：扎雪乡米洛村行政村域全部国土空间，包含3个自然村组，总面积为271.77平方千米。

2、规划期限：本次规划期限为2023年至2035年，规划基期年为2022年，近期至2025年，远期至2035年。

3、村庄类型：根据上位规划确定米洛村为集聚提升类村庄。

4、村庄定位：基于乡村振兴以及宜居宜业和美乡村建设背景下，以生态农牧业为本底，发展青稞、油菜种植和牦牛、养殖业，种养结合，以乡村旅游为核心，深入挖掘米洛村文化特色，发挥资源优势，发展山地越野摩托车体验项目，形成集现代农业种植、牧业养殖、农牧产品加工、山地越野摩托车体验功能于一体的基层服务村落。

5、发展目标：至2025年，完成村内基础设施以及公共服务设施配套建设。通过民居院墙改造、配置公园绿化等，提升人居环境质量。青稞、油菜、豌豆种植；牦牛、黄牛、犏牛养殖形成规模化、现代化。至2035年，要为产业发展阶段，发展壮大村集体经济，形成以小杂粮种植为代表的农产品品牌，同时以家庭农场模式养殖品种牦牛、黄牛、犏牛，形成一定规模，并建设农牧产品加工产业，建设山地摩托车越野场地，形成具有一定影响力的山地越野摩托车玩乐体验基地。

6、底线约束：至2035年，落实耕地保护目标266.20公顷（3993.00亩），永久基本农田264.09公顷（3961.35

亩）；落实上位规划生态保护红线 3303.48 公顷；落实基本草原 6975.27 公顷；划定村庄建设边界面积 16.26 公顷；落实河道管理范围线面积 166.76 公顷。

7、总体格局：规划形成“一心一轴三区”的国土空间总体格局。一心：是指依托米洛村村委会优势，集产业发展、居住生活、休闲娱乐、行政服务、商业等功能于一体的村庄综合服务中心。一轴：一带是指沿着村庄南北向交通形成村庄生产发展轴。三区：南部的生态涵养区和北部农牧发展区和村庄中部围绕河谷居民点形成的生活生产区。

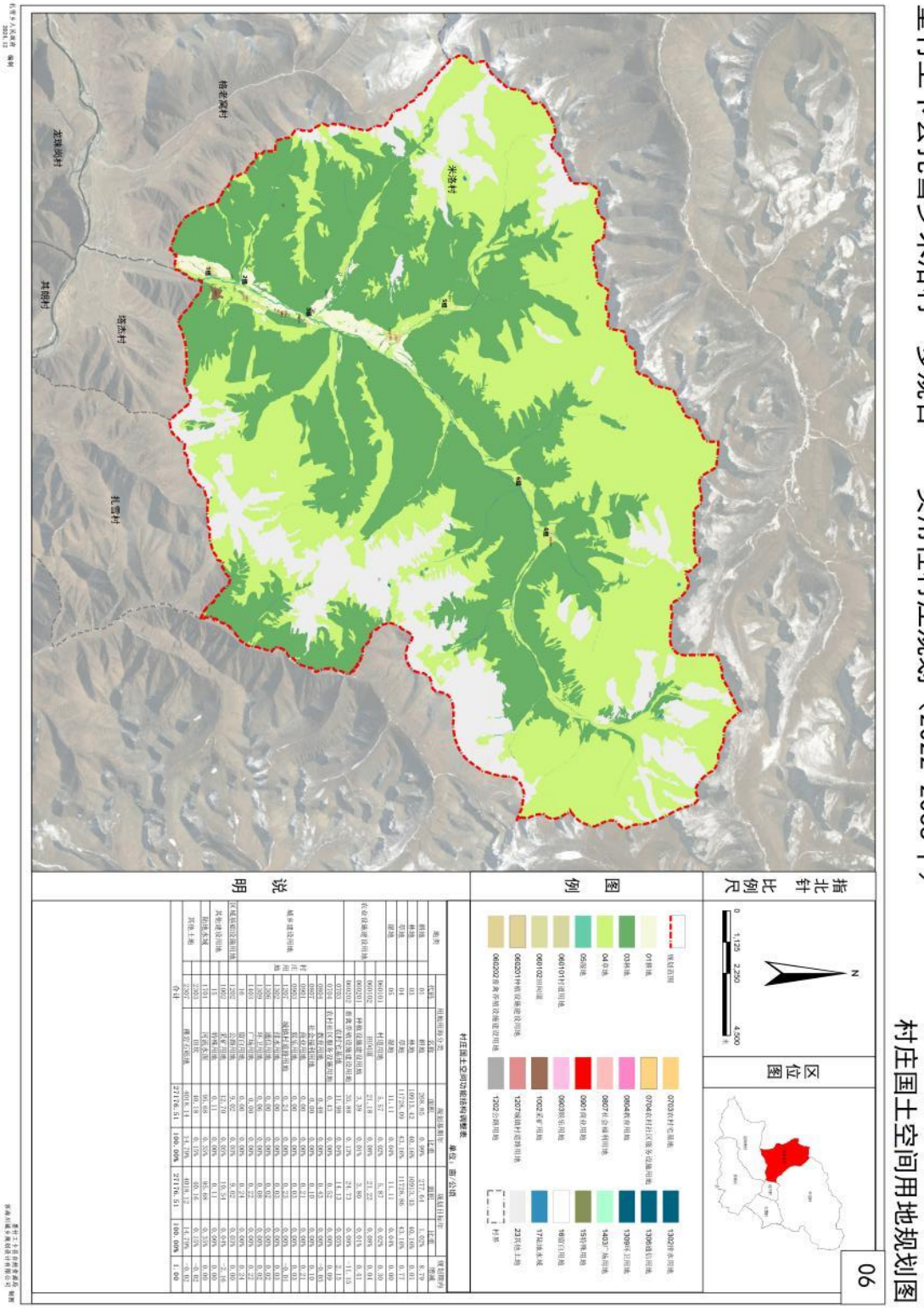
8、国土空间用地结构优化：农用地面积 23015.70 公顷、建设用地 35.91 公顷、未利用地 4124.90 公顷。

9、产业发展规划：规划形成“一轴两心三区”的产业结构。一轴：沿着河谷公路形成的产业发展轴。两心：一是以米洛村村委会为核心，集村庄商业服务、藏药加工等功能，形成村庄产业综合服务中心；二是依托山地摩托车越野基地，打造村庄娱乐文化体验服务中心。三区：畜牧发展区、河谷粮食种植区、生态保育区。

10、近期实施项目

结合村庄发展情况，落实近期重点建设项目 10 项，总投资约 600 多万元。

三、村庄国土空间用地规划图



22–墨竹工卡县扎西岗乡扎西岗村“多规合一”实用性村庄规划（2020–2035 年）

安徽同绘家园土地信息技术有限公司

一、规划编制情况

编制工作于 2020 年 6 月 1 日正式启动；期间前往实地踏看 3 次；于 2020 年 10 月 17 日征求属地村委会、乡（镇）政府意见 1 次，收到意见建议 10 条；于 2020 年 9 月 10 日取得初步成果；并征求意见建议，收到意见建议 10 条，采纳 10 条对编制成果进行修改完善，2020 年 10 月 30 日形成最终编制成果，2021 年 4 月 2 日组织专家评审，收到专家评审意见 4 条，并组织修改完善，于 2021 年 4 月 10 日修改后复核通过；2025 年 8 月 28 日通过自然资源和林业草原局成果审查专题会；2026 年 7 月 30 日通过墨竹工卡县人民政府专题会议；2026 年 10 月 16 日再次征求村委会、乡（镇）政府意见 1 次，收到意见建议 4 条，采纳 4 条对编制成果进行修改完善；2026 年 9 月 30 日，通过县人民政府党组会研究审议；2026 年 10 月 13 日，通过县委常委会研究审议；2026 年 10 月 30 日，取得墨竹工卡县人民政府批复。

二、规划成果概述

1、规划范围：扎西岗乡扎西岗村行政村域全部国土空间，包含 7 个自然村组，总面积为 210.87 平方千米。

2、规划期限：本次规划期限为 2020 年至 2035 年，规划基期年为 2019 年，近期至 2025 年，远期至 2035 年。

3、村庄类型：根据上位规划确定扎西岗村为保留改善类村庄。

4、村庄定位：充分衔接上位规划要求，结合村庄发展需求，将扎西岗村定位为“以高原农牧业为主导，农牧产品加工为辅助的特色资源型村庄”。规划扎西岗村大力发展规模化、特色化、生态化的高原设施农业基地，提升基础设施和公共设施改善，提升村庄人居环境，优化居住功能作为产业发展基础。将扎西岗村发展为以设施农业、牧家文化为特色产业的农业、生态、旅游、养殖示范村。

5、发展目标：以实现中国高原旅游文化展现，传统藏式建筑得到修缮利用，传统风貌得以延续。产业得以振兴，实现村庄经济发展、农民收入的示范和带动作用。村庄人居环境得到较大改善。生态得以保护，土地得以充分利用与整合。一二三产有机融合、农民增收富裕、人居环境改善、生态文明提升、城乡协调统筹、乡村振兴可持续发展为村域发展目标，统筹推进村庄经济社会各项事业全面协调持续发展，控制非农建设用地，保护耕地，保护生态环境，改善人居环境，完善公共设施及基础设施等，建设一个用地集约、永续发展、生态舒适、配套完善的活力乡村。

6、底线约束：至 2035 年，规划落实上位规划耕地保护目标 408.45 公顷（6126.75 亩），永久基本农田 377.52 公顷（5662.80 亩）；落实上位规划生态保护红线 5380.17 公顷；划定村庄建设边界面积 47.86 公顷。

7、总体格局：规划形成“一心一带三区”的空间结构。一心：以扎西岗村村委会为核心的综合服务中心，强化综合服务能力和对村组的辐射作用。一带：以 G318 为发展轴串联居民点形成的乡村综合发展带，加强沿线居民点的协同发展。三区：按照不同功能划分形成的生态保育区、农旅融合区、高山牧业区。

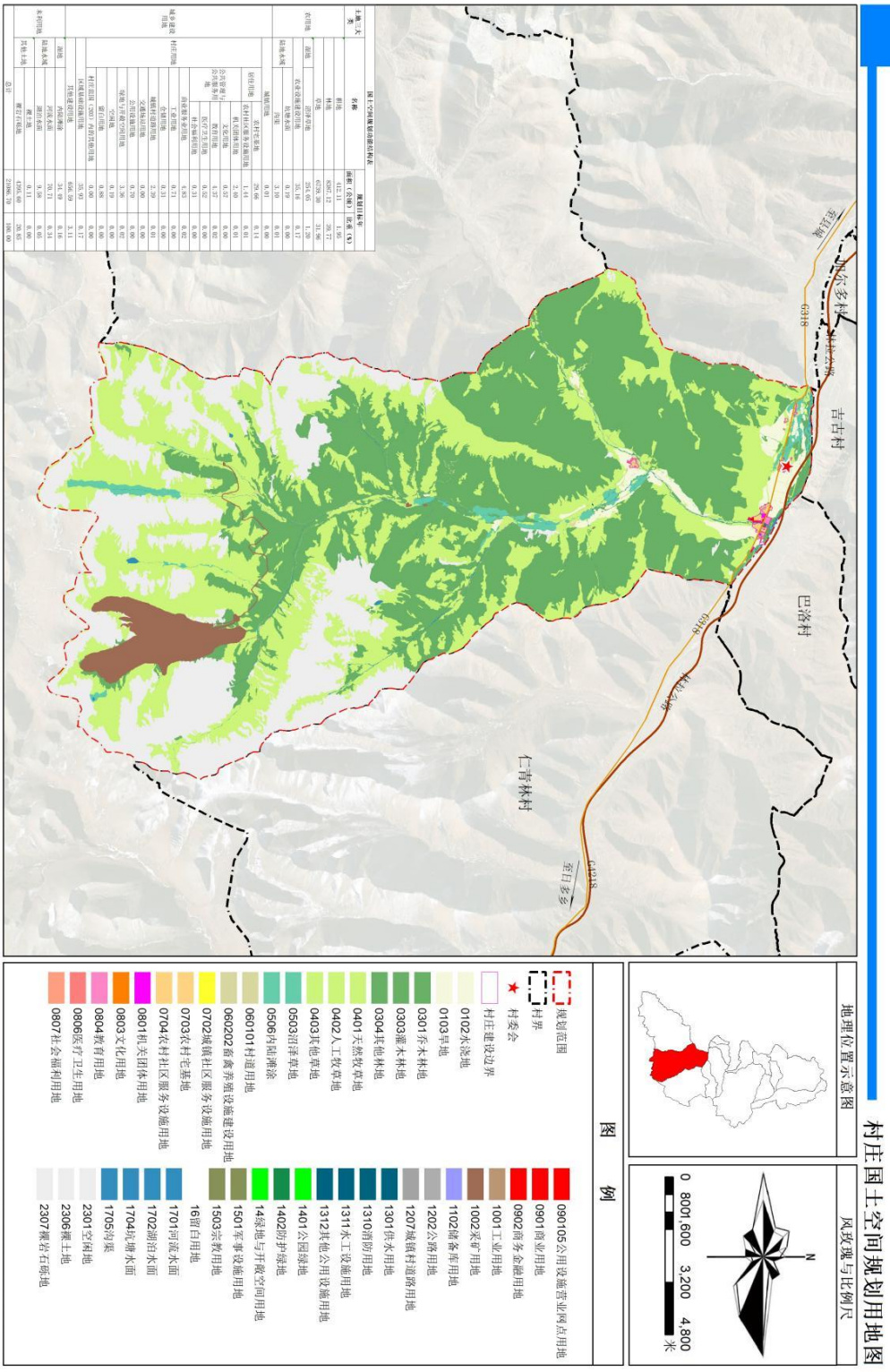
8、国土空间用地结构优化：农用地面积 15831.02 公顷、建设用地 745.18 公顷、未利用地 4510.50 公顷。

9、产业发展规划：借助区位优势及产业优势，借助 G318 川藏线旅游特点发展高原乡村旅游，吸引有知识有文化的青年回乡开设娱乐餐饮服务及仓储物流服务，打造村庄内部农家乐、牧家乐等重点发展旅游第三产业。因此在规划期内以观光农业和乡村体验旅游发展为主导，以生态本底为基础，进行一三产融合发展，二产适当选择性发展。

10、近期实施项目

结合村庄发展情况，确定推进的水利类、交通类、产业类和民生类四个方面建设内容，总投资 5508.52 万元。

三、村庄国土空间用地规划图



23–墨竹工卡县尼玛江热乡宗雪村“多规合一”实用性村庄规划（2020–2035 年）

安徽同绘家园土地信息技术有限公司

一、规划编制情况

编制工作于 2020 年 6 月 3 日正式启动；期间前往实地踏看 3 次；于 2020 年 10 月 19 日征求属地村委会、乡（镇）政府意见 1 次，收到意见建议 10 条；于 2020 年 12 月 25 日取得初步成果；并征求意见建议，收到意见建议 10 条，采纳 10 条对编制成果进行修改完善，2020 年 10 月 30 日形成最终编制成果，2021 年 4 月 2 日组织专家评审，收到专家评审意见 4 条，并组织修改完善，于 2021 年 4 月 10 日修改后复核通过；2025 年 8 月 28 日通过自然资源和林业草原局成果审查专题会；2026 年 7 月 30 日通过墨竹工卡县人民政府专题会议；2026 年 10 月 15 日在次征求村委会、乡（镇）政府意见 1 次，收到意见建议 4 条，采纳 4 条对编制成果进行修改完善；2026 年 9 月 30 日，通过县人民政府党组会研究审议；2026 年 10 月 13 日，通过县委常委会研究审议；2026 年 10 月 30 日，取得墨竹工卡县人民政府批复。

二、规划成果概述

1、规划范围：尼玛江热乡宗雪村行政村域全部国土空间，总面积为 39.18 平方千米。

2、规划期限：本次规划期限为 2020 年至 2035 年，规划基期年为 2019 年，近期至 2025 年，远期至 2035 年。

3、村庄类型：根据上位规划确定宗雪村为集聚提升类村庄。

4、村庄定位：充分衔接上位规划要求，结合村庄发展需求，将扎西岗村定位为“将特色高原农业作为基本引领，集生态旅游、物流产业重点发展为一体的功能复合型村庄”。基于对村庄文化、自然资源和产业基础等梳理，引导以农业种植为核心，积极发展油料加工产业，以旅游业发展和综合物流产业为契机，进行产业综合提升，以草原、休闲、美食为载体，建设农村生产生活生态“三生同步”，将宗雪村建设成集小油菜种植模式示范、区域综合物流基地、高原休闲体验等多功能复合型的示范村。

5、发展目标：以实现中国高原旅游文化展现，传统藏式建筑得到修缮利用，传统风貌得以延续。产业得以振兴，实现村庄经济发展、农民收入的示范和带动作用。一二三产有机融合、农民增收富裕、人居环境改善、生态文明提升、城乡协调统筹、乡村振兴可持续发展为村域发展目标，统筹推进村庄经济社会各项事业全面协调持续发展，控制非农建设用地，保护耕地，保护生态环境，改善人居环境，完善公共设施及基础设施等，建设一个用地集约、永续发展、生态舒适、配套完善的活力乡村。

6、底线约束：至2035年，规划落实上位规划耕地保护目标364.85公顷（5472.75亩），永久基本农田256.27公顷（3844.05亩）；落实上位规划生态保护红线1446.60公

顷；划定村庄建设边界面积 81.99 公顷。

7、总体格局：规划形成“两心两轴五片区”的空间结构。两心：以宗雪村村委会为核心的综合服务中心，强化综合服务能力和对村组的辐射作用；以真岗组为副中心的居民活动中心，为村民提供休闲场所提升幸福感。两轴：以 302 省道为产业发展轴发展观光农业，将宗雪村名胜古迹的资源利用起来，积极开发旅游业，吸引游客来此游玩，以南北走向的村道作为串联各村组的次发展轴，连接各村组的协同发展。五片区：按照不同功能划分形成的生态保育区、农旅融合区、高山牧业区、居民生活区、农业种植区。

8、国土空间用地结构优化：农用地面积 3696.74 公顷、建设用地 125.97 公顷、未利用地 95.48 公顷。

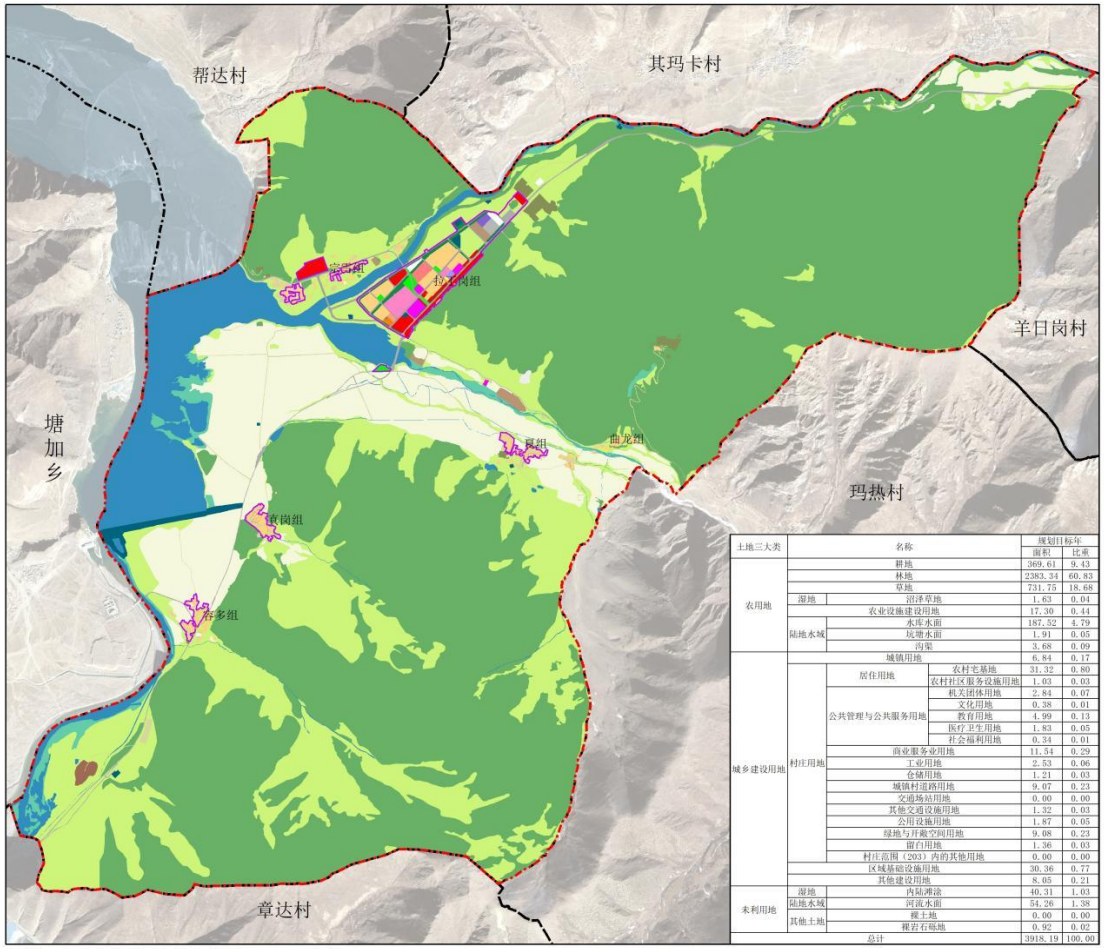
9、产业发展规划：宗雪村位于青藏高原腹地，依托现有种植农作物基础，走“高效、生态、高产、优质、安全”的发展路子，改变以往宗雪村单一的种植模式，大规模的种植油菜、青稞等农作物，推动农业增产，农民增收。结合本村区位优势和资源情况，沿 302 省道，发展观光农业，将本村名胜古迹的资源利用起来，积极开发旅游业，吸引游客来此游玩，根据上位规划提出的将宗雪村发展成县城东北部综合性物流基地，吸引有知识有文化的青年回乡开设仓储物流服务，发展第三产业。

10、近期实施项目

合村庄发展情况，确定推进的水利类、交通类、产业类和民生类四个方面建设内容。总投资 6148 万元。

墨竹工卡县尼玛江热乡宗雪村“多规合一”实用性村庄规划（2020-2035年）

村庄国土空间用地规划图



土地三大类	名称			规划目标年 面积	比重
农用地	耕地			369.61	9.43
	林地			2383.34	60.83
	草地			731.75	18.68
	湿地	沼泽草地		1.63	0.04
	农业设施建设用地			17.30	0.44
	陆地水域	水库水面		187.52	4.79
		坑塘水面		1.91	0.05
		内渠		3.68	0.09
城乡建设用地	城镇用地			6.84	0.17
	村庄用地	居住用地	农村宅基地	31.32	0.80
			农村社区服务设施用地	1.03	0.03
		公共管理与公共服务用地	机关团体用地	2.84	0.07
			文化用地	0.38	0.01
			教育用地	4.99	0.13
			医疗卫生用地	1.83	0.05
			社会福利用地	0.34	0.01
		商业服务业用地		11.54	0.29
		工业用地		2.53	0.06
		仓储用地		1.21	0.03
		城镇村道路用地		9.07	0.23
		交通场站用地		0.00	0.00
		其他交通设施用地		1.32	0.03
		公用设施用地		1.87	0.05
		绿地与开敞空间用地		9.08	0.23
		留白用地		1.36	0.03
		村庄范围（203）内的其他用地		0.00	0.00
	区域基础设施用地			30.36	0.77
	其他建设用地			8.05	0.21
未利用地	湿地	内陆滩涂		40.31	1.03
	陆地水域	河流水面		54.26	1.38
	其他土地	裸土地		0.00	0.00
		裸岩石砾地		0.92	0.02
总计				3918.19	100.00

地理位置示意图



风玫瑰及比例尺



0 500 1,000 1,500 米

图　例

- 组
- 村界
- 镇界
- 村庄建设边界
- 0102水浇地
- 0103旱地
- 0301乔木林地
- 0303灌木林地
- 0304其他林地
- 0401天然牧草地
- 0402人工牧草地
- 0403其他草地
- 0503沼泽草地
- 0506内陆滩涂
- 060101村道用地
- 0703农村宅基地
- 0801机关团体用地
- 080302文化活动用地
- 080403中小学用地
- 080404幼儿园用地
- 0806医疗卫生用地
- 0807社会福利用地
- 090101零售商业用地
- 090102批发市场用地
- 0901商业用地
- 100101一类工业用地
- 09商业服务业用地
- 1001工业用地
- 1002采矿用地
- 060202畜禽养殖设施建设用地
- 0702城镇社区服务设施用地
- 0704农村社区服务设施用地
- 090105公用设施营业网点用地
- 0904其他商业服务业用地
- 110101一类物流仓储用地
- 1102储备库用地
- 1202公路用地
- 1207城镇村道路用地
- 1209其他交通设施用地
- 1301供水用地
- 1302排水用地
- 1303供电用地
- 1309环卫用地
- 1310消防用地
- 1311水工设施用地
- 1312其他公用设施用地
- 13公用设施用地
- 1401公园绿地
- 1402防护绿地
- 1503宗教用地
- 1504文物古迹用地
- 1505监教场所用地
- 16留白用地
- 1701河流水面
- 1703水库水面
- 1704坑塘水面
- 1705沟渠
- 2307裸岩石砾地

墨竹工卡县自然资源和林业草原局　　编制

安徽同绘家园土地信息技术有限公司　　制图

二零二五年十二月

24–墨竹工卡县唐加乡莫冲村“多规合一”实用性村庄规划（2023–2035年）

陕西鑫雅图空间信息技术有限公司

一、规划编制情况

编制工作于2023年12月1日正式启动；期间前往实地踏看3次；于2024年3月25日征求属地村委会、乡（镇）政府意见3次，收到意见建议16条；于2024年5月20日取得初步成果；于2024年5月30日征求意见建议，收到意见建议15条，采纳15条对编制成果进行修改完善，2024年10月8日形成最终编制成果，2024年10月13日组织专家评审，收到专家评审意见6条，并组织修改完善，于2024年10月17日修改后复核通过；于2024年12月12日通过县人民政府专题审查会审查；2026年9月30日，通过县人民政府党组会研究审议；2026年10月8日，再次征求属地村委会、乡（镇）政府意见，收到意见建议2条，采纳2条，并对编制成果进行修改完善；2026年10月13日，通过县委常委会研究审议；2026年10月30日，取得墨竹工卡县人民政府批复。

二、规划成果概述

1、规划范围：唐加乡莫冲村行政村域全部国土空间，包含4个自然村组，总面积为1970.21平方千米。

2、规划期限：本次规划期限为2023年至2035年，规划基期年为2022年，近期至2030年，远期至2035年。

3、村庄类型：根据上位规划确定莫冲村为集聚提升类村庄。

4、村庄定位：充分衔接上位规划要求，结合村庄发展需求，将莫冲村定位为“种养结合的高原特色生态农业发展村”。规划莫冲村形成近期以提升村庄基础设施为主，加强农业技术培训，推动农业产业的升级和发展；远期依托青稞作物深加工、飞地经济食用菌大棚等产业建设，促进村庄经济的繁荣；促进种养一体化发展，利用农产品秸秆等非可食用部分作为饲料，发展规模化养殖基地，利用加强水资源管理，控制污染物排放，推进生态修复项目的实施，注重规划区域内生态环境的改善；发展生态舒适、配套完善、种养一体的高原特色生态农业示范村。

5、发展目标：至2030年，莫冲村基础设施初步完善，人居环境有所改善，农牧业发展水平得到提升，乡村旅游发展初具规模，产业结构得到优化，农牧民生活水平得到提高。至2035年，将莫冲村发展成为宜居、宜业、宜游的幸福乡村。村庄基础设施建设完善、公共服务水平较高、人居环境明显改善、自然人文资源得到合理保护和利用，农牧民生活品质、幸福指数显著提升。

6、底线约束：至2035年，规划落实上位规划耕地保护目标464.70公顷（6970.5亩），永久基本农田31.73公顷（475.95亩）；落实上位规划生态保护红线736.25公顷；落实基本草原194.45公顷；划定村庄建设边界面积51.80公

顷。

7、总体格局：规划形成“一轴一心一带四片区”的空间结构。一轴：依托县道108的经济发展轴；一心：以村委会为核心的综合服务中心；一带：依托拉萨河形成的生态景观带；四片区：以不同功能划分为四大片区，分别是牧业区、生态涵养区、居民居住区、生态保育区。

8、国土空间用地结构优化：农用地面积1741.42公顷、建设用地50.72公顷、未利用地178.06公顷。

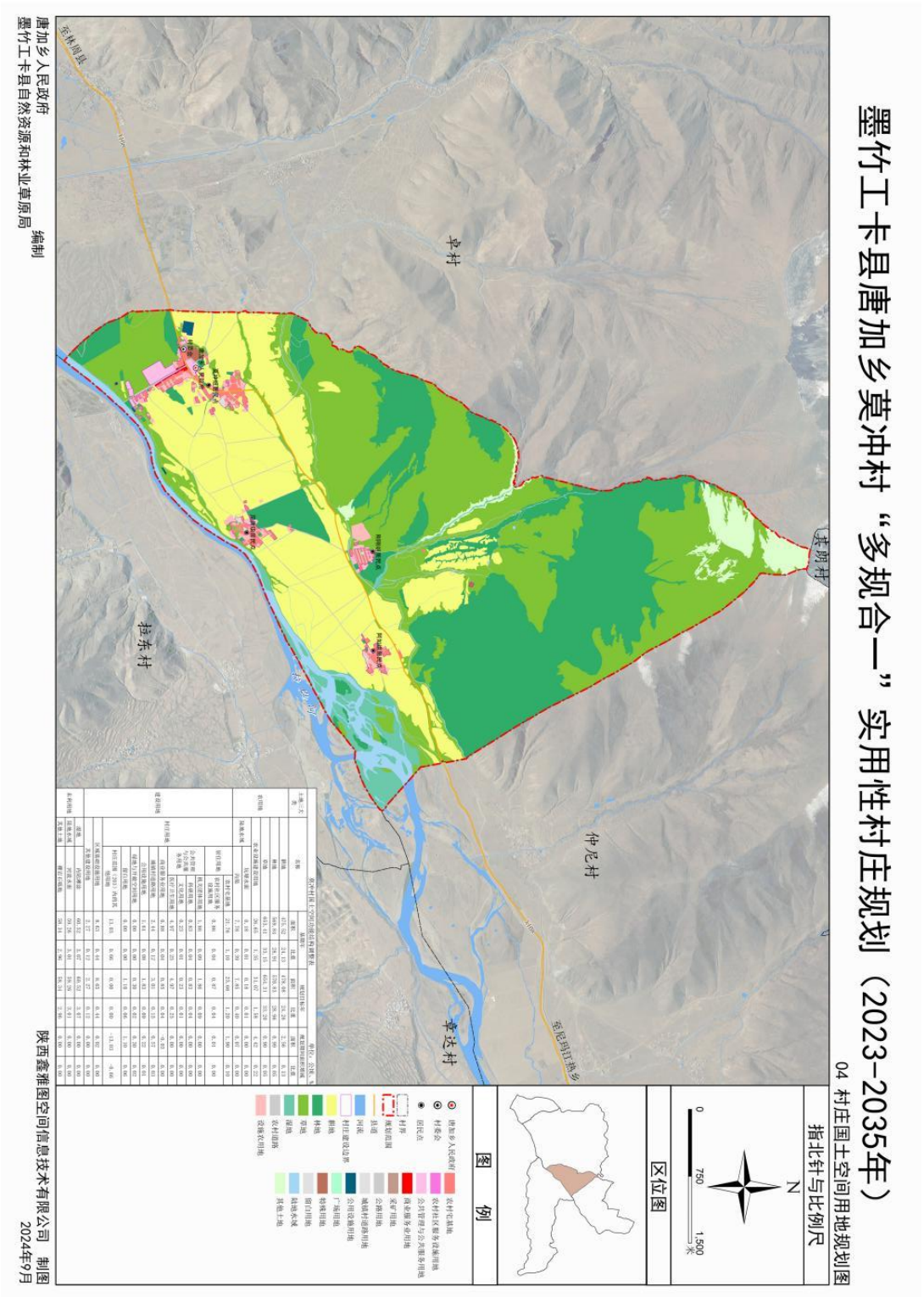
9、产业发展规划：规划形成“一心、多点、四片区”的产业空间布局结构。一心：以村委会为核心的综合服务中心；多点：以各村组地理位置确定的居民集中点，以莫冲村各村组为主体，合理布设农产品加工点，优化村庄布局，为村民营造生态宜居的生活、生产空间。四片区：以不同功能划分为四大片区，分别是高原牧业区、生态涵养区、现代农业示范区、自然保护区。“高原牧业区”：依据村域内集中连片的草地分布，参考现状居民放牧范围，划定牧业区供给牲畜合理、适度放牧；“生态涵养区”：依据村庄现状现有林地、草地，扩大林草种植面积，做到生态涵养，尽量不破坏生态环境；“现代农业示范区”：以生态环境保护为基础，开展农业科研示范与新技术、新品种的应用与推广，利用现状耕地种植规模优势发展以青稞、小麦等粮食作物为核心的现代农业。“自然保护区”：为莫冲村村域范围内的西藏雅鲁藏布江中游河谷黑颈鹤国家级自

然保护区，保持山体、水系自然地形地貌特征，建设沿河、沿湖、农田、城镇防护林网。

10、近期实施项目

结合村庄发展情况，落实近期重点建设项目 11 项，总投资 2375 万元。

三、村庄国土空间用地规划图



25–墨竹工卡县唐加乡卓村“多规合一”实用性村庄规划（2023–2035年）

陕西鑫雅图空间信息技术有限公司

一、规划编制情况

编制工作于2023年12月1日正式启动；期间前往实地踏看3次；于2024年3月25日征求属地村委会、乡（镇）政府意见3次，收到意见建议18条；于2024年5月20日取得初步成果；于2024年5月30日征求意见建议，收到意见建议15条，采纳15条对编制成果进行修改完善，2024年10月8日形成最终编制成果，2024年10月13日组织专家评审，收到专家评审意见16条，并组织修改完善，于2024年10月17日修改后复核通过；于2024年12月12日通过县人民政府专题审查会审查；2026年9月30日，通过县人民政府党组会研究审议；2026年10月8日，再次征求属地村委会、乡（镇）政府意见，收到意见建议2条，采纳2条，并对编制成果进行修改完善；2026年10月13日，通过县委常委会研究审议；2026年10月30日，取得墨竹工卡县人民政府批复。

二、规划成果概述

1、规划范围：唐加乡卓村行政村域全部国土空间，包含5个自然村组，总面积为11182.32平方千米。

2、规划期限：本次规划期限为2023年至2035年，规划基期年为2022年，近期至2030年，远期至2035年。

3、村庄类型：根据上位规划确定卓村为集聚提升类村庄。

4、村庄定位：综合考虑卓村区位优势、自然特色资源、文化禀赋等发展条件，结合实际发展情况和上位规划要求，卓村定位为“以现代生态农牧业为本底、小型加工业为基础、牧业体验、旅游观光为亮点的农文旅融合示范村”。规划卓村形成近期以全面提升农村基础设施建设水平为主，远期通过发展农牧业相关产业，培育农村经济新动能，围绕“沟域经济”发展思路，以山水林草等自然资源为发展基础，谋划实施沟域旅游全产业链开发，打造游牧农互补的沟域经济带，打造一个生态宜居，设施功能完善的和美乡村。

5、发展目标：至 2030 年，卓村基础设施初步完善，人居环境有所改善，农牧业发展水平得到提升，乡村旅游发展初具规模，产业结构得到优化，农牧民生活水平得到提高。至 2035 年，将卓村发展成为生态宜居，设施功能完善的和美乡村。促进村庄经济多元化发展。改善农牧民生产生活条件，加强对农牧民的教育和培训，提供更多的公共服务，增强农牧民的参与感和获得感，增进农牧民的幸福感。

6、底线约束：至 2035 年，规划落实上位规划耕地保护目标 524.38 公顷（7865.7 亩），永久基本农田 57.28 公顷（859.2 亩）；落实上位规划生态保护红线 5997.29 公顷；落实基本草原 2378.49 公顷；划定村庄建设边界面积 50.24 公

顷；落实河道管理范围线面积 756.83 公顷。

7、总体格局：规划形成“一轴一心一带四片区”的空间结构。一轴：依托县道 108 形成的村域经济发展轴；一心：以村委会为核心的综合服务中心；一带：依托拉萨河形成的生态景观带；四片区：以不同功能划分为四大片区，生态涵养区、牧业区、居民居住区、生态保育区。

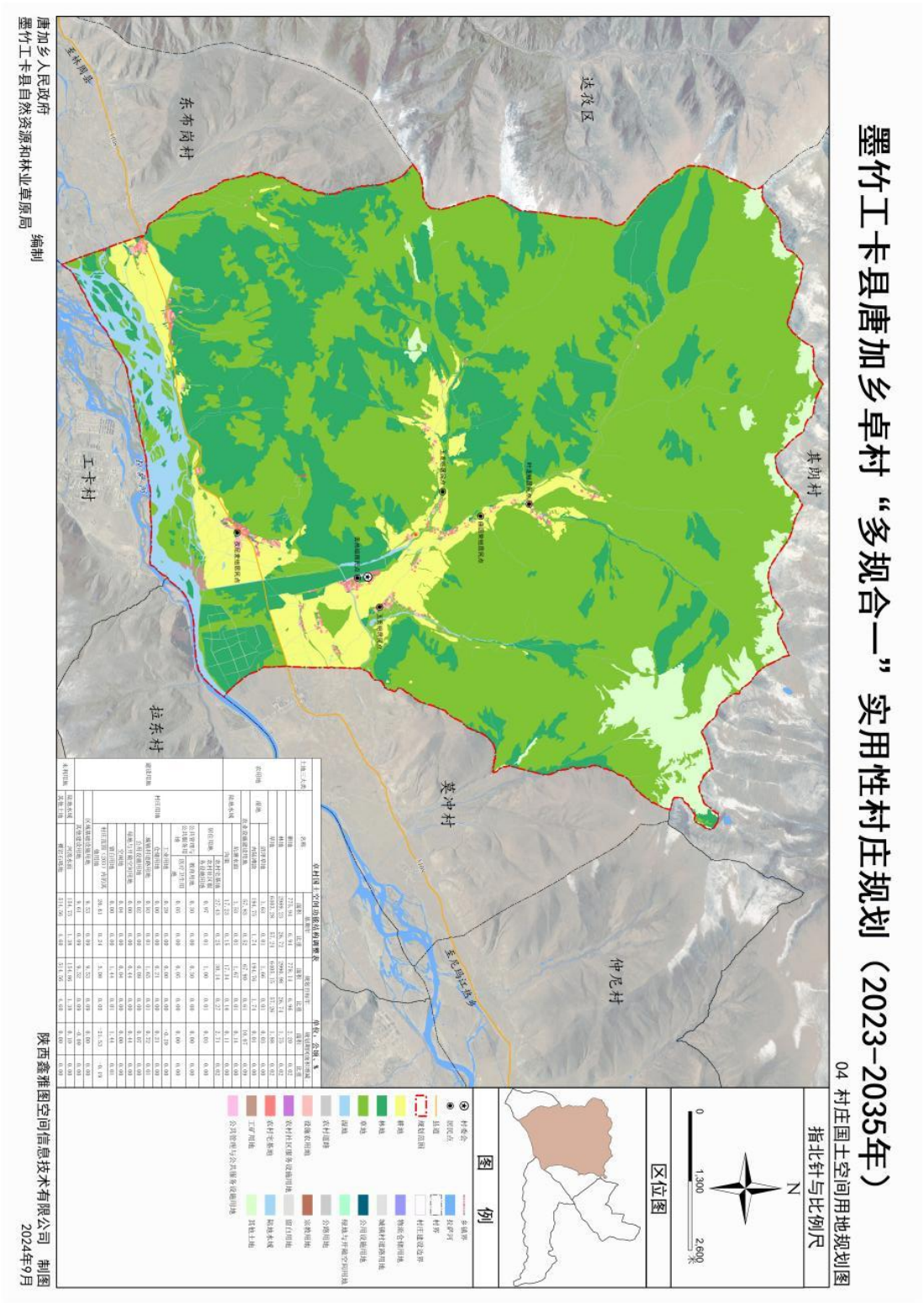
8、国土空间用地结构优化：农用地面积 10264.06 公顷、建设用地 54.40 公顷、未利用地 863.86 公顷。

9、产业发展规划：规划形成“一心、两带、两区、多点”的产业空间布局结构。一心：村委会为核心的综合服务中心。两带：拉萨河生态旅游景观带，沿沟域农旅融合发展带。两区：现代农业示范区、高原牧业体验区。多点：以各小组居民点为核心，根据产业发展状况，因地制宜建设特色农产品加工点与旅游发展节点。

10、近期实施项目

结合村庄发展情况，落实近期重点建设项目 13 项，总投资 1595 万元。

三、村庄国土空间用地规划图



26–墨竹工卡县门巴乡波尔朗村“多规合一”实用性村庄规划（2023–2035年）

陕西鑫雅图空间信息技术有限公司

一、规划编制情况

编制工作于2023年11月25日正式启动；2023年11月29日-12月8日，调研团队开展了为期10天的村庄规划前期调研工作，包括驻村干部访谈、基础设施摸底及入户调研工作，期间前往实地踏看5次；于2024年3月5日-2024年6月30日，征求属地村委会、村民代表大会、乡（镇）政府意见4次，收到意见建议3条；于2024年3月6日取得初步成果；于2024年5月30日征求意见县直部门建议，收到意见建议15条，采纳14条对编制成果进行修改完善，2024年9月30日形成最终编制成果，2024年10月13日组织专家评审，收到专家评审意见7条，并组织修改完善；于2024年12月12日通过县人民政府专题审查会审查；2026年9月30日，通过县人民政府党组会研究审议；2026年10月8日，再次征求属地村委会、乡（镇）政府意见，收到意见建议1条，采纳1条，并对编制成果进行修改完善；2026年10月13日，通过县委常委会研究审议；2026年10月30日，取得墨竹工卡县人民政府批复。

二、规划成果概述

1、规划范围：门巴乡波尔朗村行政村域全部国土空间，包含2个自然村组，总面积为340.60平方千米。

2、规划期限：本次规划期限为 2023 年至 2035 年，规划基期年为 2022 年，近期至 2025 年，远期至 2035 年。

3、村庄类型：根据上位规划确定波尔朗村为保留改善类村庄。

4、村庄定位：充分衔接上位规划要求，结合村庄发展需求，将波尔朗村定位为“人居环境整治典范、高原牧业发展示范村”。规划波尔朗村以村容村貌整洁、公共服务健全、农民生活幸福为发展思路，推进传统牧业产业提质增效，将波尔朗村打造成为生态环境优美、配套设施完善、宜居宜业的人居环境整治典范、高原牧业发展示范村。

5、发展目标：至 2025 年，波尔朗村村域内市政和公共服务设施有完善，公共服务水平有提升，村庄环境有明显改善，村民文化活动丰富。至 2035 年，形成生产空间集约高效，生活空间宜居适度，生态空间山清水秀，安全、和谐、开放、高效的国土空间格局;波尔朗村村庄人居环境改善，各项市政配套服务和公共服务设施齐全，村民精神面貌焕然一新的高原牧业村庄建设典范。

6、底线约束：至 2035 年，规划落实上位规划生态保护红线 394.37 公顷；落实基本草原 10897.29 公顷；划定村庄建设边界面积 10.17 公顷。

7、总体格局：规划形成“一心一轴四区”的空间结构。一心：指以波尔朗村村委会为主的综合服务中心。一轴：沿 Y004 的村庄发展轴。四区：指不同功能划分形成的

综合发展区、高原牧业发展区、生态涵养区、矿产资源开发区。

8、国土空间用地结构优化：农用地面积 25244.08 公顷、建设用地 41.39 公顷、未利用地 8774.40 公顷。

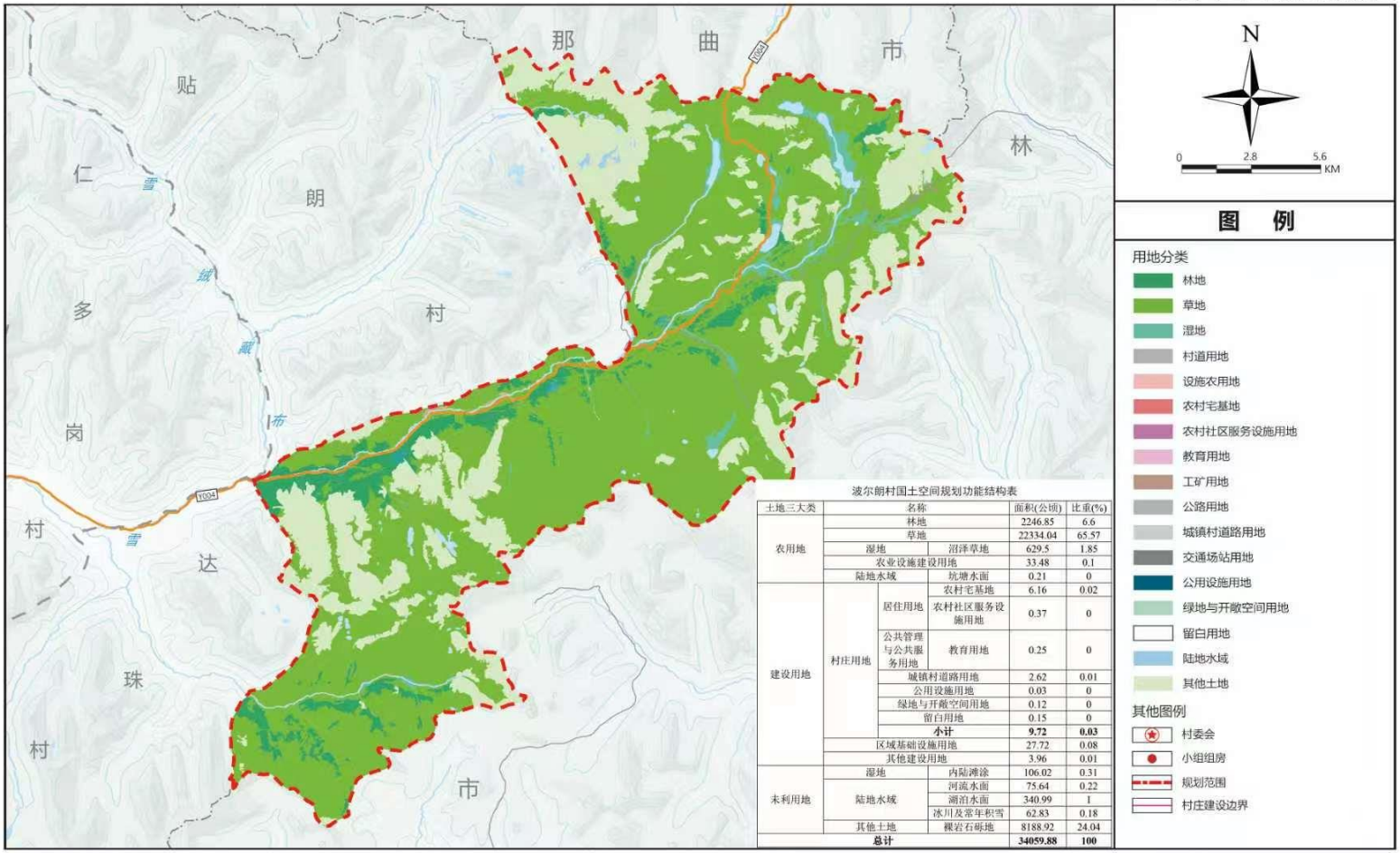
9、产业发展规划：规划形成“一核引领、一轴串联，四区联动”的产业发展结构。一核：以波尔朗村村委会为核心的产业发展中心。一轴：沿 Y004 的产业综合发展轴。四区：即综合发展区、矿产资源开发区、生态畜牧养殖区、山水生态涵养区。

10、近期实施项目

结合村庄发展情况，落实近期重点建设项目 6 项，总投资 5800 万元。

墨竹工卡县门巴乡波尔朗村“多规合一”实用性村庄规划（2023-2035）

06 村庄国土空间用地规划图



波尔朗村国土空间规划功能结构表

土地三大类	名称			面积(公顷)	比重(%)
农用地	林地			2246.85	6.6
	草地			22334.04	65.57
	湿地		沼泽草地	629.5	1.85
	农业设施建设用地			33.48	0.1
	陆地水域		坑塘水面	0.21	0
建设用地	村庄用地	居住用地	农村宅基地	6.16	0.02
			农村社区服务设施用地	0.37	0
		公共管理与公共服务用地	教育用地	0.25	0
		城镇村道路用地		2.62	0.01
		公用设施用地		0.03	0
		绿地与开敞空间用地		0.12	0
		留白用地		0.15	0
		小计		**9.72**	**0.03**
	区域基础设施用地			27.72	0.08
	其他建设用地			3.96	0.01
未利用地	湿地		内陆滩涂	106.02	0.31
	陆地水域		河流水面	75.64	0.22
			湖泊水面	340.99	1
			冰川及常年积雪	62.83	0.18
	其他土地		裸岩石砾地	8188.92	24.04
总计				**34059.88**	**100**

门巴乡人民政府

墨竹工卡县自然资源和林业草原局

编制

陕西鑫雅图空间信息技术有限公司 制图

2024年12月

27–墨竹工卡县门巴乡贴朗村“多规合一”实用性村庄规划（2023–2035 年）

陕西鑫雅图空间信息技术有限公司

一、规划编制情况

编制工作于 2023 年 11 月 25 日正式启动；2023 年 11 月 29 日-12 月 8 日，调研团队开展了为期 10 天的村庄规划前期调研工作，包括驻村干部访谈、基础设施摸底及入户调研工作，期间前往实地踏看 5 次；于 2024 年 3 月 5 日-2024 年 6 月 30 日，征求属地村委会、村民代表大会、乡（镇）政府意见 4 次，收到意见建议 3 条；于 2024 年 3 月 6 日取得初步成果；于 2024 年 5 月 30 日征求意见县直部门建议，收到意见建议 15 条，采纳 14 条对编制成果进行修改完善，2024 年 9 月 30 日形成最终编制成果，2024 年 10 月 13 日组织专家评审，收到专家评审意见 7 条，并组织修改完善，于 2024 年 11 月 7 日修改后复核通过；于 2024 年 12 月 12 日通过县人民政府专题审查会审查；2026 年 9 月 30 日，通过县人民政府党组会研究审议；2026 年 10 月 8 日，再次征求属地村委会、乡（镇）政府意见，收到意见建议 1 条，采纳 1 条，并对编制成果进行修改完善；2026 年 10 月 13 日，通过县委常委会研究审议；2026 年 10 月 30 日，取得墨竹工卡县人民政府批复。

二、规划成果概述

1、规划范围：门巴乡贴朗村行政村域全部国土空间，

包含 2 个自然村组，总面积为 275.15 平方千米。

2、规划期限：本次规划期限为 2023 年至 2035 年，规划基期年为 2022 年，近期至 2025 年，远期至 2035 年。

3、村庄类型：根据上位规划确定贴朗村为保留改善类村庄。

4、村庄定位：充分衔接上位规划要求，结合村庄发展需求，将贴朗村定位为“人居环境整治典范、高原牧业发展示范村”。规划贴朗村以村容村貌整洁、公共服务健全、农民生活幸福为发展思路，推进传统牧业产业提质增效，将贴朗村打造成为生态环境优美、配套设施完善、宜居宜业的人居环境整治典范、高原牧业发展示范村。

5、发展目标：至 2025 年，深入推进乡村振兴，乡村产业稳步升级，产业融合发展水平提升;农牧业现代化水平不断提高，农民增收渠道不断拓宽，村庄道路网基本形成，村内基础设施及公共服务设施配置不断完善，村庄综合服务能力不断提升，乡村面貌焕然一新的美丽乡村。至 2035 年，形成生产空间集约高效，生活空间宜居适度，生态空间山清水秀，安全、和谐、开放、高效的国土空间格局;实现一三产业联动发展、农牧民快速增收、村庄人居环境极大改善、公共服务设施及基础设施配置齐全、村民精神面貌焕然一新的生态牧业示范村建设典范。

6、底线约束：至 2035 年，规划落实上位规划耕地保护目标 23.71 公顷（355.65 亩），永久基本农田 22.74 公顷

（341.1 亩）；落实上位规划生态保护红线 858.19 公顷；落实基本草原 5068.21 公顷；划定村庄建设边界面积 10.23 公顷；落实河道管理范围线面积 67.11 公顷。

7、总体格局：规划形成“一心一轴三区，协同发展”的空间结构。一心：指以贴朗村村委会为主的综合服务中心。一轴：指引导村庄综合发展的 C758 高质量发展轴。三区：指不同功能划分形成的综合服务区、牧业发展区、生态涵养区。

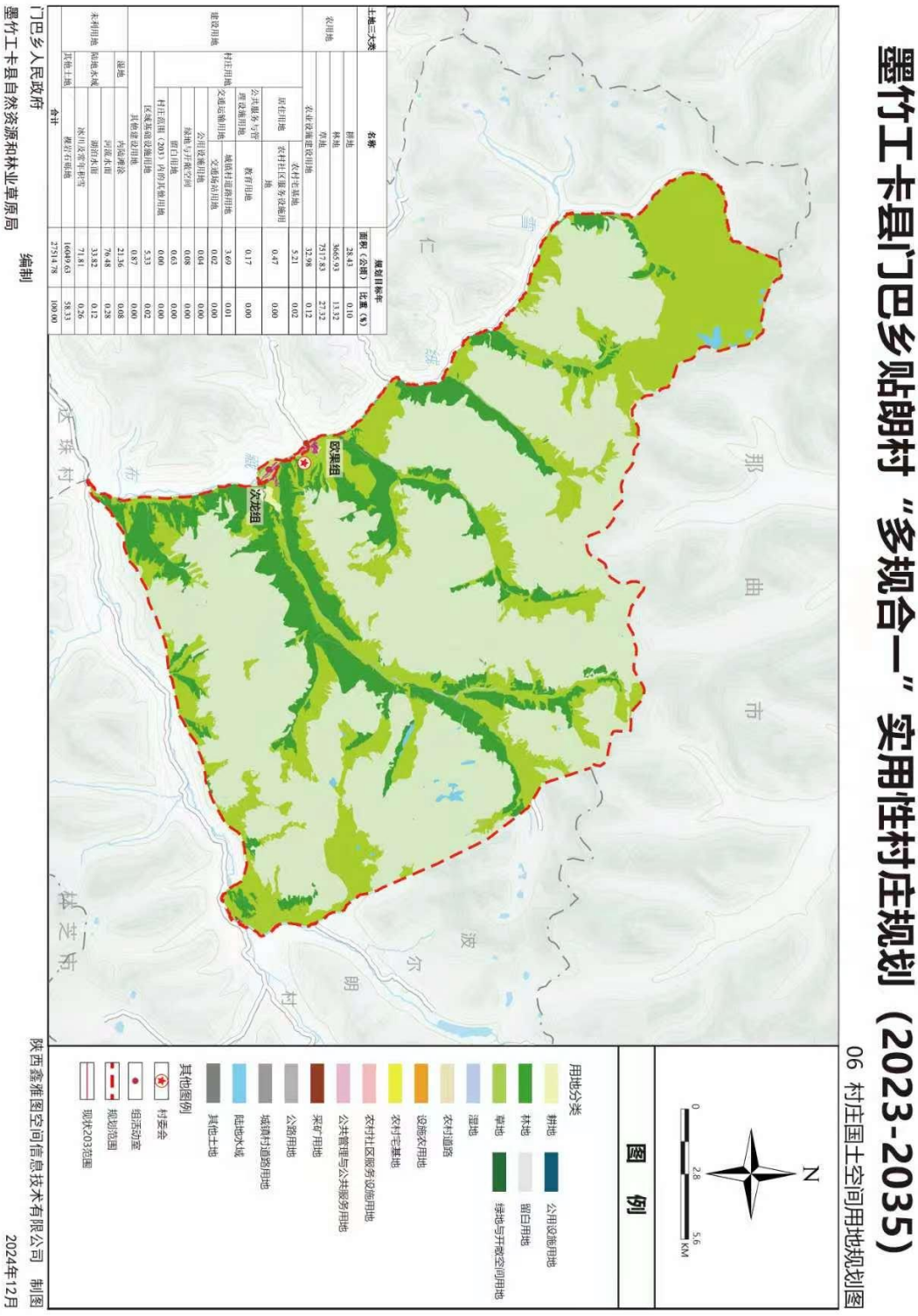
8、国土空间用地结构优化：农用地面积 11245.25 公顷、建设用地 16.43 公顷、未利用地 16253.10 公顷。

9、产业发展规划：规划形成“一核引领、一轴串联，两区联动、多点支撑”的产业发展结构。“一核”:以贴朗村村委会为中心的产业发展中心。“一轴”:以贴朗村主干道为产业发展轴。“两区”：牧业发展区、生态涵养区。“牧业发展区”:以牧业养殖为主要产业的区域。“生态涵养区”:生态涵养为主导功能的区域。“多点”:虫草、贝母、人参果的采挖、收购、展示、销售等产业发展节点。

10、近期实施项目

结合村庄发展情况，落实近期重点建设项目 3 项，总投资 2855 万元。

三、村庄国土空间用地规划图



土地三大类	名称	规划目标年	
		面积（公顷）	比重（%）
农用地	耕地	24.43	0.10
	林地	3665.93	13.32
	草地	7517.83	27.32
	农业设施建设用地	32.98	0.12
建设用地	居住用地	5.21	0.02
	农村社区服务设施用地	0.47	0.00
	公共服务与管理设施用地	0.17	0.00
	教育用地		
	村庄用地	3.69	0.01
	交通运输用地	0.02	0.00
	交通枢纽用地	0.04	0.00
	公用设施用地	0.08	0.00
	绿地与开敞空间	0.63	0.00
	留白用地	0.00	0.00
	村庄范围（203）内的其他使用地	5.33	0.02
	区域基础设施用地	0.87	0.00
	其他建设用地	21.36	0.08
湿地	内陆滩涂	76.48	0.28
	河流水面	33.82	0.12
未利用地	湖泊水面	71.81	0.26
	陆地水域	1649.63	38.33
其他土地	裸岩石砾地	2754.78	100.00
合计			

28–墨竹工卡县门巴乡巴尔卡村“多规合一”实用性村庄规划（2023–2035 年）

陕西鑫雅图空间信息技术有限公司

一、规划编制情况

编制工作于 2023 年 11 月 25 日正式启动；2023 年 11 月 29 日-12 月 8 日，调研团队开展了为期 10 天的村庄规划前期调研工作，包括驻村干部访谈、基础设施摸底及入户调研工作，期间前往实地踏看 5 次；于 2024 年 3 月 5 日——2024 年 6 月 30 日，征求属地村委会、村民代表大会、乡（镇）政府意见 4 次，收到意见建议 3 条；于 2024 年 3 月 6 日取得初步成果；于 2024 年 5 月 30 日征求意见县直部门建议，收到意见建议 15 条，采纳 14 条对编制成果进行修改完善，2024 年 9 月 30 日形成最终编制成果，2024 年 10 月 13 日组织专家评审，收到专家评审意见 7 条，并组织修改完善，于，2024 年 11 月 7 日修改后复核通过；于 2024 年 12 月 12 日通过县人民政府专题审查会审查；2026 年 9 月 30 日，通过县人民政府党组会研究审议；2026 年 10 月 8 日，再次征求属地村委会、乡（镇）政府意见，收到意见建议 1 条，采纳 1 条，并对编制成果进行修改完善；2026 年 10 月 13 日，通过县委常委会研究审议；2026 年 10 月 30 日，取得墨竹工卡县人民政府批复。

二、规划成果概述

1、规划范围：门巴乡巴尔卡村行政村域全部国土空

间，包含 3 个自然村组，总面积为 207.60 平方千米。

2、规划期限：本次规划期限为 2023 年至 2035 年，规划基期年为 2022 年，近期至 2025 年，远期至 2035 年。

3、村庄类型：根据上位规划确定巴尔卡村为集聚提升类村庄。

4、村庄定位：充分衔接上位规划要求，结合村庄发展需求，将巴尔卡村定位为“以现代农牧业、高原乡村旅游为重点的宜居乡村”。规划巴尔卡村形成近期以现代农牧业为主，远期依托较好的生态景观资源、文化旅游资源和完善的配套设施，结合门巴乡文化旅游产业发展，开发深层次“旅游经济”，发展集休闲度假、户外观光、传统藏族婚礼体验于一体的农旅融合示范村。

5、发展目标：至 2025 年，巴尔卡村基础设施初步完善，人居环境有所改善，农牧业发展水平得到提升，乡村旅游发展初具规模，产业结构得到优化，农牧民生活水平稳步提高。至 2035 年，将巴尔卡村建设成为以现代农牧业为基础、高原乡村旅游为引擎的宜居、宜业、宜游幸福乡村。村庄基础设施完善、公共服务优质均衡，人居环境生态舒适;特色农牧业实现规模化、品牌化发展，高原乡村旅游体系成熟，形成集生态观光、文化体验、康养休闲于一体的产业格局。

6、底线约束：至 2035 年，规划落实上位规划耕地保护目标 212.19 公顷（3182.85 亩），永久基本农田 199.46 公

顷（2991.86 亩）；落实上位规划生态保护红线 2093.96 公顷；落实基本草原 6773.19 公顷；划定村庄建设边界面积 16.08 公顷；落实河道管理范围线面积 106.74 公顷。

7、总体格局：规划形成“一心一带三区”的空间结构。一心：以巴尔卡村村委会为核心的综合服务中心，强化综合服务能力和对村组的辐射作用。一带：以 G349 为发展轴串联居民点形成的乡村综合发展带，加强沿线居民点的协同发展。三区：按照不同功能划分形成的生态保育区、农旅融合区、高山牧业区。

8、国土空间用地结构优化：农用地面积 16323.97 公顷、建设用地 46.68 公顷、未利用地 4389.15 公顷。

9、产业发展规划：规划形成“一心一带三区”的产业空间布局结构。一心：以巴尔卡村村委会为核心的村域产业发展服务中心。一带：以 G349 为轴线的产业发展带。三区：即农文旅体融合发展区、高山牧业发展区、生态保育区。“农文旅体融合发展区”：以现代农牧业种养殖、农牧产品加工、文化体验、户外观光、漂流体验、旅游服务为一体的融合发展片区。“高山牧业发展区”：以高山天然草场畜牧业发展为主的区域。“生态保育区”：以生态保护为主导功能的区域。

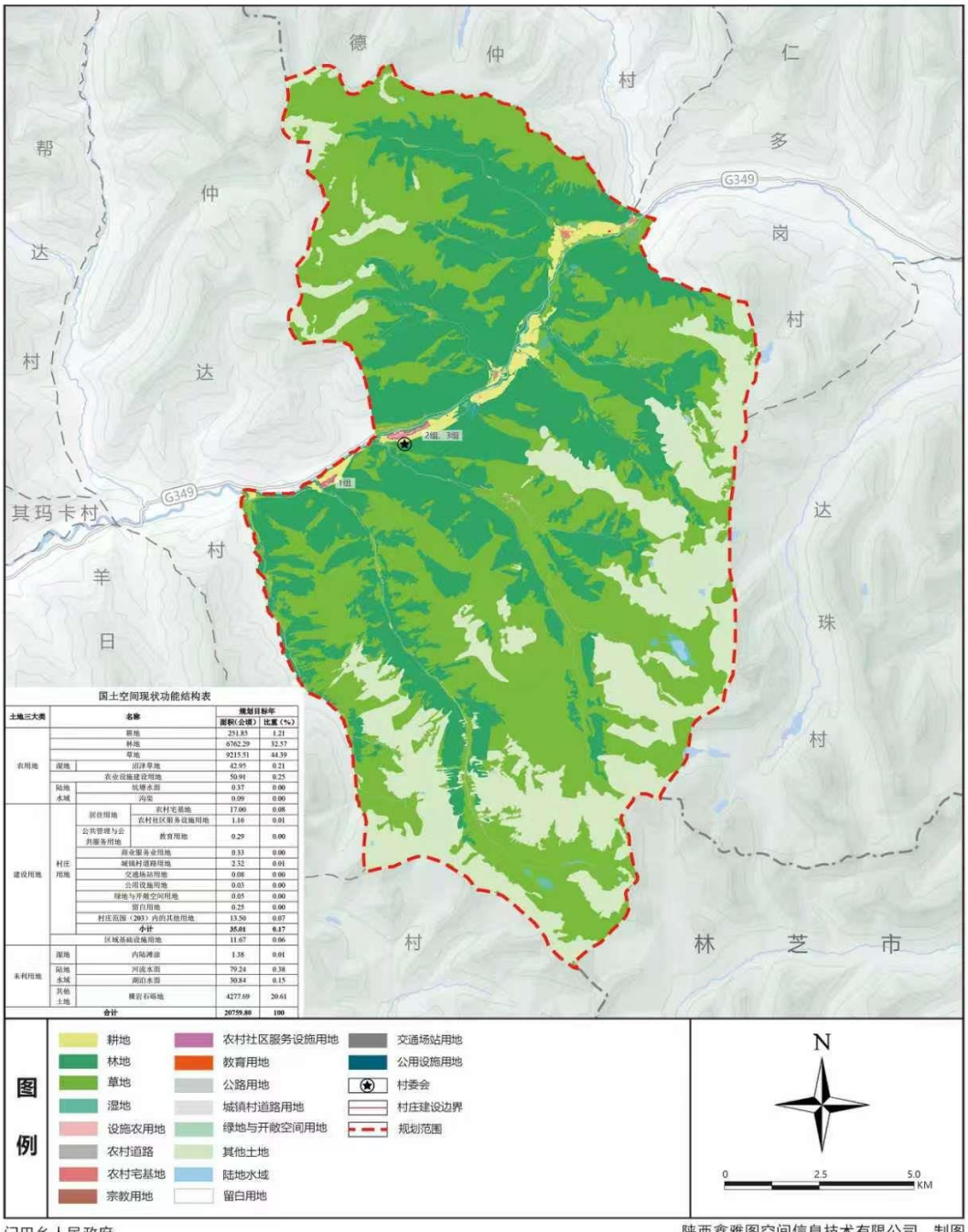
10、近期实施项目

结合村庄发展情况，落实近期重点建设项目 19 项，总投资 3060.5 万元。

三、村庄国土空间用地规划图

墨竹工卡县门巴乡巴尔卡村“多规合一”实用性村庄规划（2023-2035）

06 村庄国土空间用地规划图



国土空间现状功能结构表

土地三大类	名称			规划目标年 面积(公顷)	规划目标年 比重（%）
农用地	耕地			251.85	1.21
	林地			6762.29	32.57
	草地			9215.51	44.39
	湿地	沼泽草地		42.95	0.21
	农业设施建设用地			50.91	0.25
	陆地水域	坑塘水面		0.37	0.00
		沟渠		0.09	0.00
建设用地	村庄用地	居住用地	农村宅基地	17.00	0.08
			农村社区服务设施用地	1.16	0.01
		公共管理与公共服务用地	教育用地	0.29	0.00
		商业服务业用地		0.33	0.00
		城镇村道路用地		2.32	0.01
		交通场站用地		0.08	0.00
		公用设施用地		0.03	0.00
		绿地与开敞空间用地		0.05	0.00
		留白用地		0.25	0.00
		村庄范围（203）内的其他用地		13.50	0.07
		小计		35.01	0.17
	区域基础设施用地			11.67	0.06
未利用地	湿地	内陆滩涂		1.38	0.01
	陆地水域	河流水面		79.24	0.38
		湖泊水面		30.84	0.15
	其他土地	裸岩石砾地		4277.69	20.61
合计				20759.80	100

门巴乡人民政府

墨竹工卡县自然资源和林业草原局

编制

陕西鑫雅图空间信息技术有限公司 制图

2024年12月

29–墨竹工卡县工卡镇格桑村“多规合一”实用性村庄规划（2021–2035年）

恒艺鼎丰建设集团有限公司

一、规划编制情况

编制工作于2021年4月18日正式启动；其间前往实地踏勘4次；于2021年6月2日征求属地村委会、乡（镇）政府意见2次，收到意见建议4条；于2021年6月5日取得初步成果；于2021年6月6日征求意见建议，收到意见建议6条，采纳6条对编制成果进行修改完善，2022年4月28日形成最终编制成果，2022年4月29日组织专家评审，收到专家评审意见32条，并组织修改完善，于2022年6月5日修改后复核通过。按照新导则修改后，于2025年9月23日重新组织专家评审；2025年8月28日通过自然资源和林业草原局成果审查专题会；2026年7月30日通过墨竹工卡县人民政府专题会议；2026年7月30日通过墨竹工卡县人民政府专题会议；2026年9月30日，通过县人民政府党组会研究审议；2026年10月13日，通过县委常委会研究审议；2026年10月30日，取得墨竹工卡县人民政府批复。

二、规划成果概述

1、规划范围：格桑村规划范围为格桑村全域国土空间，格桑村下辖8个村民小组，总面积8210.56公顷。

2、规划期限：本次规划期限为2021年至2035年，规划基期年为2021年，近期至2025年，远期至2035年。

3、村庄类型：根据上位规划确定格桑村为集聚提升类（河谷农区）村庄。

4、村庄定位：充分衔接上位规划要求，结合村庄发展需求，形象定位：格桑花开·藏地生金。

功能定位：藏东河谷农区三产融合示范村，高原绿色农产品供给基地。

5、发展目标：建设“高原特色三产融合示范村”

以产业融合为核心载体，打造集生态农业、文化传承、产业集聚、文旅融合于一体的河谷农区乡村振兴样板，实现“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总目标。

6、底线约束：至2035年，规划落实上位规划耕地保护目标533.40公顷，永久基本农田410.58公顷；落实上位规划生态保护红线335.63公顷；落实基本草原14.77公顷；划定村庄建设边界面积23.40公顷。

7、总体格局：构建“一心、一带、三区共生”总体格局。以格桑村村委会所在地为核心打造综合服务中心；保留村庄发展肌理，沿村庄主要道路东西向打造一条乡村一体化发展轴，完善产业设施建设，依托格桑村现状资源禀赋以格桑村地形地貌为基础打造生态保育区；依托耕地资源形成农业发展区；依托村庄集聚居民点形成村庄发展区。一心：村庄综合服务中心。一带：乡村一体化发展轴。三区：生态保育区、村庄发展区、农业发展区。

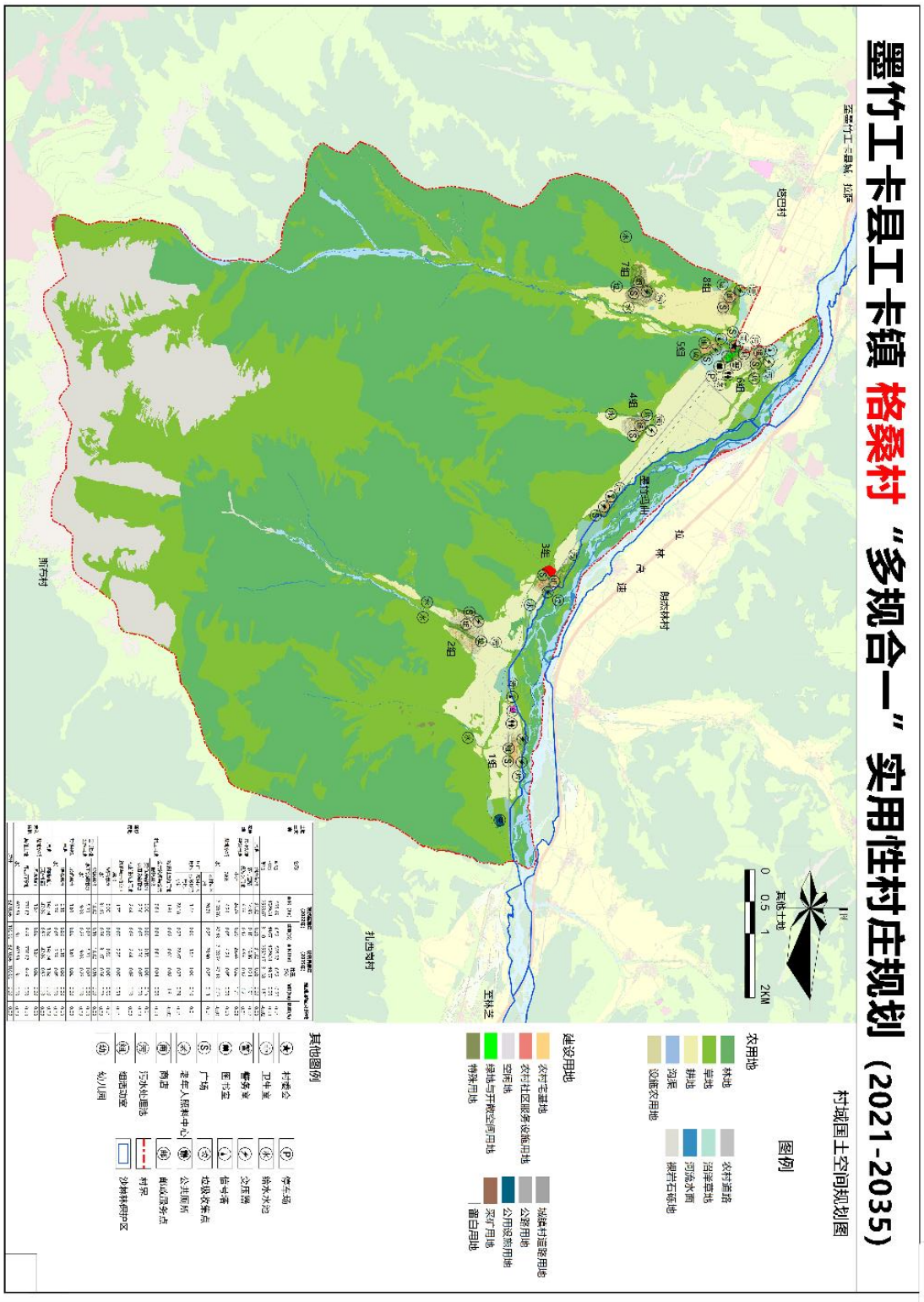
8、国土空间用地结构优化：农用地面积 7178.74 公顷、建设用地 31.47 公顷、未利用地 977.53 公顷。

9、产业发展规划：规划形成“一轴一心三区”的产业规划结构。一轴：沿村庄道路的综合发展轴；一心：以村部为中心的综合服务中心；三区：农业生产区、牧业区、生态涵养区。

10、近期实施项目

结合村庄发展情况，落实近期重点建设项目 22 项，总投资 9053 万元。

三、村庄国土空间用地规划图



30-墨竹工卡县工卡镇工卡村“多规合一”实用性村庄规划（2021-2035年）

恒艺鼎丰建设集团有限公司

一、规划编制情况

编制工作于2021年4月16日正式启动；其间前往实地踏勘5次；于2021年6月3日征求属地村委会、乡（镇）政府意见2次，收到意见建议5条；于2021年6月5日取得初步成果；于2021年6月7日征求意见建议，收到意见建议5条，采纳5条对编制成果进行修改完善，2022年4月28日形成最终编制成果，2022年4月29日组织专家评审，收到专家评审意见21条，并组织修改完善，于2022年6月5日修改后复核通过。2025年8月28日通过自然资源和林业草原局成果审查专题会；按照新导则修改后，于2025年9月23日重新组织专家评审；2026年7月30日通过墨竹工卡县人民政府专题会议；2026年7月30日通过墨竹工卡县人民政府专题会议；2026年9月30日，通过县人民政府党组会研究审议；2026年10月13日，通过县委常委会研究审议；2026年10月30日，取得墨竹工卡县人民政府批复。

二、规划成果概述

1、规划范围：工卡村规划范围为工卡村村全域（不包含城镇空间），面积约6164.52公顷，下辖4个村民小组，分别为：四组、五组、六组、七组(其中一、二、三组在县城。

2、规划期限：本次规划期限为2021年至2035年，规划基期年为2021年，近期至2025年，远期至2035年。

3、村庄类型：根据上位规划确定工卡村为城郊融合类村庄。

4、村庄定位：充分衔接上位规划要求，结合村庄发展需求，将工卡村的形象定位为墨竹会客厅，和美工卡村。功能定位为县域综合服务核心区，区域形象集中展示窗口、城乡融合的和美宜居社区。总结而言，工卡村是一个集"服务枢纽、形象窗口、宜居家园"三位一体的复合功能体。

5、发展目标：建设“西藏城乡融合与乡村振兴示范村”，具体体现为三个“示范”：

（1）区域功能的“服务示范”。成为墨竹工卡县乃至拉萨东部高效能、复合型的区域服务核心与形象展示客厅，在县域经济与生活中扮演不可替代的综合服务枢纽角色。

（2）人居环境的“和美示范”。建成生态宜居、设施完善、治理有效的现代化和美宜居新社区标杆，实现人居环境、公共服务与居民生活的全面提质。

（3）发展动力的“创新示范”。形成以本地特色产业为根基、集体经济壮大为支撑、内生动力持续增强的可持续发展典范，有效解决工卡村在城镇化进程中的普遍性挑战。

6、底线约束：至2035年，规划落实上位规划耕地保

护目标 192.87 公顷，永久基本农田 128.60 公顷；落实上位规划生态保护红线 2141.99 公顷；落实基本草原 111.75 公顷；划定村庄建设边界面积 26.31 公顷。

7、总体格局：构建“一心、一带、三区共生”总体格局。以工卡村村委会所在地为核心打造综合服务中心；保留村庄发展肌理，沿村庄主要道路东西向打造一条乡村一体化发展轴，完善产业设施建设，依托工卡村现状资源禀赋以工卡村地形地貌为基础打造生态保育区；依托耕地资源形成农业发展区；依托村庄集聚居民点形成村庄发展区。一心：村庄综合服务中心。一带：乡村一体化发展轴。三区：生态保育区、村庄发展区、农业发展区。

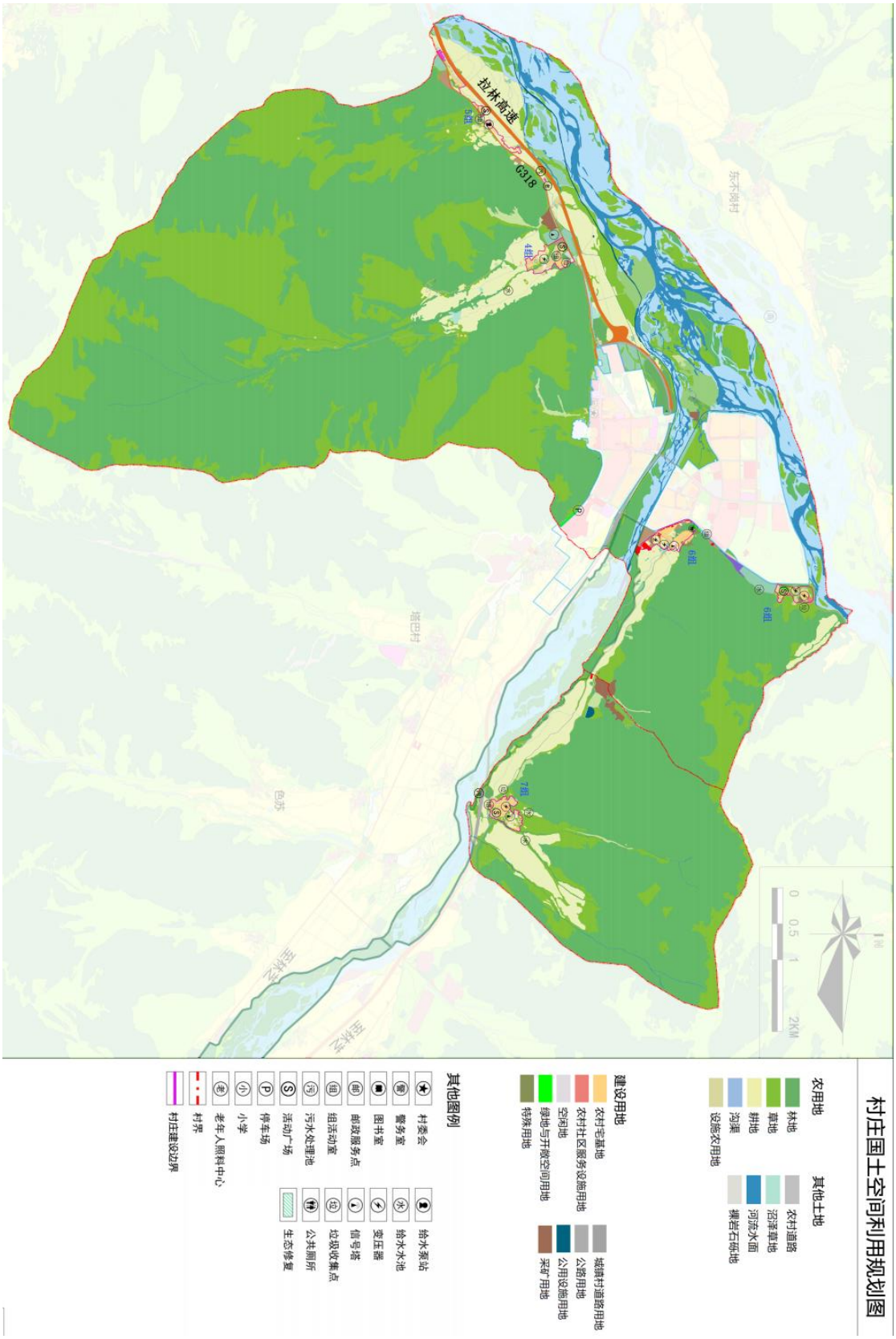
8、国土空间用地结构优化：农用地面积 5524.94 公顷、建设用地 133.36 公顷、未利用地 506.23 公顷。

9、产业发展规划：规划形成“一带一心三区”的产业规划结构。一带：沿村庄道路的综合发展轴；一心：以村部为中心的综合服务中心；三区：农业生产区、牧业区、生态涵养区。

10、近期实施项目

结合村庄发展情况，落实近期重点建设项目 26 项，总投资 10790 万元。

三、村庄国土空间用地规划图



31-墨竹工卡县门巴乡德仲村“多规合一”实用性村庄规划（2021-2035年）

恒艺鼎丰建设集团有限公司

一、规划编制情况

编制工作于2021年3月3日正式启动；其间前往实地踏勘4次；于2021年6月2日征求属地村委会、乡（镇）政府意见2次，收到意见建议6条；于2021年6月8日取得初步成果；于2021年6月9日征求意见建议，收到意见建议7条，采纳7条对编制成果进行修改完善，2022年4月25日形成最终编制成果，2022年4月29日组织专家评审，收到专家评审意见29条，并组织修改完善，于2022年6月5日修改后复核通过。2025年8月28日通过自然资源和林业草原局成果审查专题会；按照新导则修改后，于2025年9月23日重新组织专家评审；2026年7月30日通过墨竹工卡县人民政府专题会议；2026年7月30日通过墨竹工卡县人民政府专题会议；2026年9月30日，通过县人民政府党组会研究审议；2026年10月13日，通过县委常委会研究审议；2026年10月30日，取得墨竹工卡县人民政府批复。

二、规划成果概述

1、规划范围：门巴乡德仲村规划范围为德仲村全域国土空间，总面积 15629.24公顷，下辖3个村民小组。

2、规划期限：本次规划期限为2021年至2035年，规划基期年为2021年，近期至2025年，远期至2035年。

3、村庄类型：根据上位规划确定德仲村为特色保护类村庄。

4、村庄定位：以发展特色牧业和温泉旅游业为主，西藏有名的温泉旅游目的地。打造以特色牧业和温泉旅游业为主，成为西藏有名的温泉旅游圣地。

5、发展目标：全面落实科学发展观，坚持城乡统筹发展基本方针，按照“村民富裕、村庄优美、村韵浓郁”的总体目标，充分发挥德仲村的自然资源等优势，通过对村域空间进行科学合理的布局，引导产业升级，合理开发各类资源，将德仲村打造成特色耕牧业区，提高村民收入。同时对村庄环境进行整治和美化，完善各项市政、旅游配套服务和公共服务设施，改善村民生活环境，提高村民生活品质。

6、底线约束：至 2035 年，规划落实上位规划耕地保护目标 0 公顷，永久基本农田 0 公顷；落实上位规划生态保护红线 725.07 公顷；落实基本草原 508.52 公顷；划定村庄建设边界面积 11.42 公顷。

7、总体格局：构建“一心、一轴、三区共生”总体格局。以德仲村村委会所在地为核心打造综合服务中心;依托主要道路打造乡村产业发展轴，完善产业设施建设，依托德仲村现状资源禀赋，以德仲村地形地貌为基础打造生态保育区;依托耕地资源形成农业发展区;依托村庄集聚居民点形成村庄发展区。一心:村庄综合服务中心。一轴:乡村一体

化发展轴。三区:生态保育区、村庄发展区、农业发展区。

8、国土空间用地结构优化：农用地面积 11496.93 公顷、建设用地 12.32 公顷、未利用地 4119.99 公顷。

9、产业发展规划：规划形成“一心两轴两区三节点”的产业规划结构。

一心：以村部为中心的综合服务中心;

两轴：沿村庄道路的综合发展轴和文化发展轴;

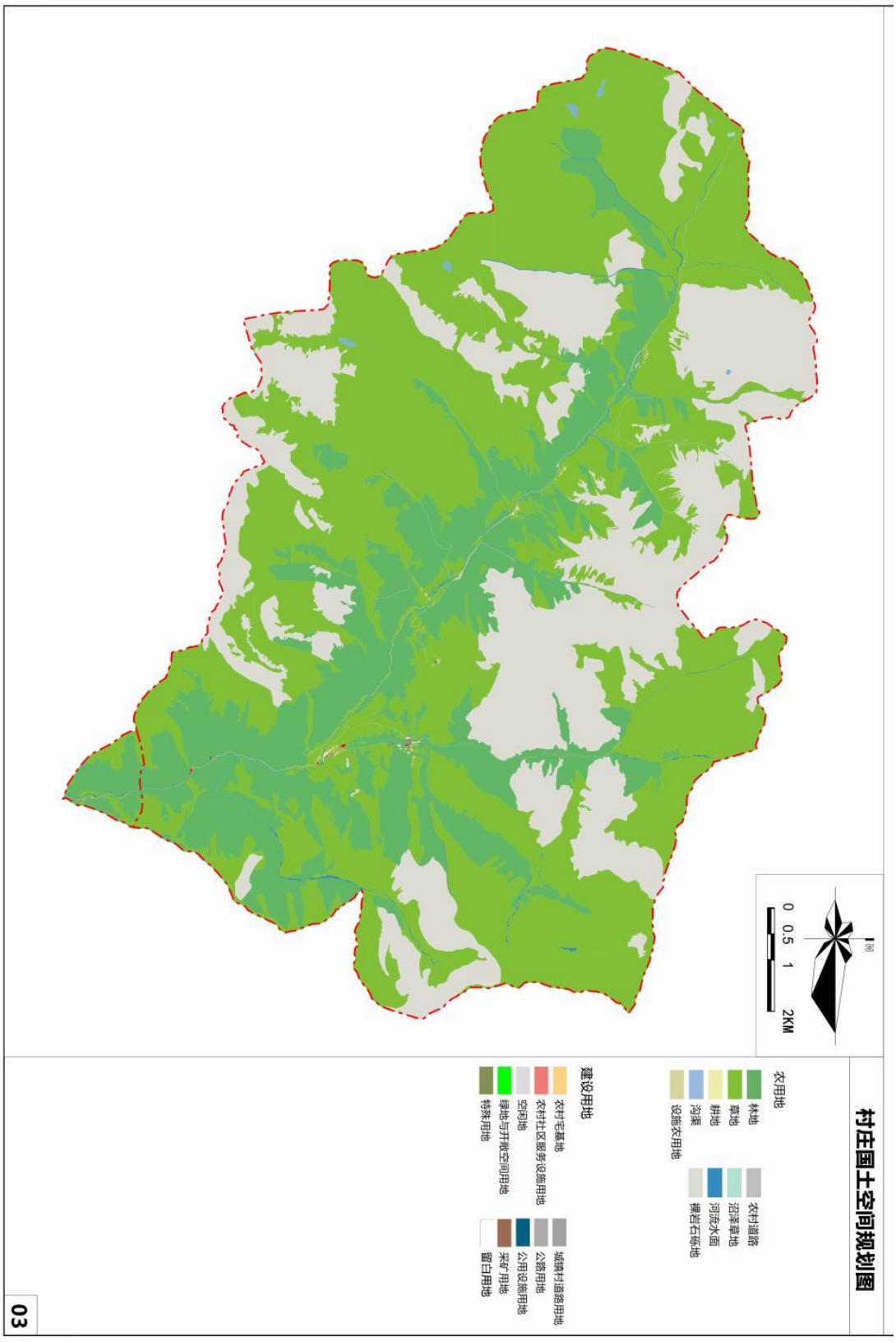
两区：牧业区、生态涵养区。

三节点：以现状定杰寺、德仲寺、卓欧松多寺为文化结点。

10、近期实施项目

结合村庄发展情况，落实近期重点建设项目 20 项，总投资 4151 万元。

三、村庄国土空间用地规划图



32-墨竹工卡县门巴乡仁多岗村“多规合一”实用性村庄规划（2021-2035年）

恒艺鼎丰建设集团有限公司

一、规划编制情况

编制工作于2021年3月3日正式启动；其间前往实地踏勘4次；于2021年6月2日征求属地村委会、乡（镇）政府意见2次，收到意见建议6条；于2021年6月8日取得初步成果；于2021年6月9日征求意见建议，收到意见建议3条，采纳3条对编制成果进行修改完善，2022年4月25日形成最终编制成果，2022年4月29日组织专家评审，收到专家评审意见29条，并组织修改完善，于2022年6月5日修改后复核通过。2025年8月28日通过自然资源和林业草原局成果审查专题会；按照新导则修改后，于2025年9月23日重新组织专家评审；2026年7月30日通过墨竹工卡县人民政府专题会议；2026年7月30日通过墨竹工卡县人民政府专题会议；2026年9月30日，通过县人民政府党组会研究审议；2026年10月13日，通过县委常委会研究审议；2026年10月30日，取得墨竹工卡县人民政府批复。

二、规划成果概述

1、规划范围：仁多岗村全域国土空间总面积为26372.29公顷，因四组和五组在门巴乡集镇内，此次规划不作设计。本次设计范围涉及4个村民小组，分别为：一组、二组、三组和六组，设计范围为26239.91公顷。

2、规划期限：本次规划期限为 2021 年至 2035 年，规划基期年为 2021 年，近期至 2025 年，远期至 2035 年。

3、村庄类型：根据上位规划确定仁多岗村为特色保护类村庄。

4、村庄定位：高原文化商贸交融的魅力村落。

功能定位: 集高原生态体验、文化朝圣、特色产业体验、民族文化交融于一体的魅力村落。

5、发展目标：建设“高原文化商贸交融的魅力村落”。建成特色鲜明、三产融合的高原美丽乡村，形成以绿色农牧为基础、生态文旅为引擎的现代产业体系，实现自我可持续发展。建成基础设施完善、生态优美、生活便利的现代化高原宜居村庄，人与自然和谐共生。

6、底线约束：至 2035 年，规划落实上位规划耕地保护目标 401.06 公顷，永久基本农田 342.38 公顷；落实上位规划生态保护红线 3178.59 公顷；落实基本草原 748.39 公顷；划定村庄建设边界面积 10.51 公顷。

7、总体格局：构建“一心、一轴、三区共生”总体格局。以仁多岗村村委会所在地为核心打造综合服务中心；依托 G318 打造乡村产业发展轴，完善产业设施建设，依托仁多岗村现状资源禀赋，以仁多岗村地形地貌为基础打造生态保育区；依托北部耕地资源形成农业发展区；依托村庄集聚居民点形成村庄发展区。一心：村庄综合服务中心。一轴：乡村一体化发展轴。三区：生态保育区、村庄

发展区、农业发展区。

8、国土空间用地结构优化：农用地面积 17924.61 公顷、建设用地 52.10 公顷、未利用地 8263.21 公顷。

9、产业发展规划：规划形成“一轴一心三区”的产业规划结构:

一轴：沿村庄道路的综合发展轴;

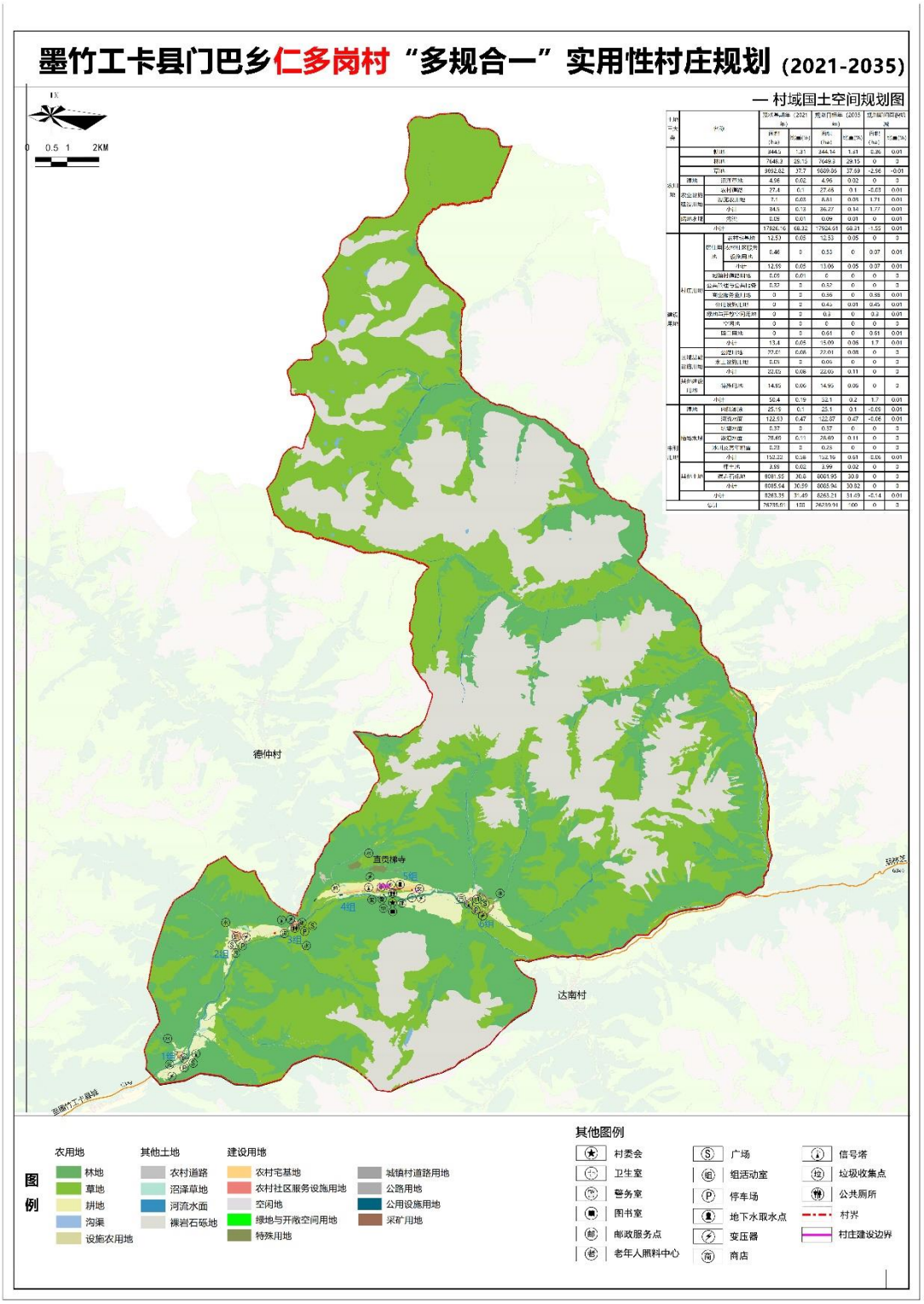
一心：以村部为中心的综合服务中心;

三区：农业生产区、牧业区、生态涵养区。

10、近期实施项目

结合村庄发展情况，落实近期重点建设项目 21 项，总投资 4723 万元。

三、村庄国土空间用地规划图



33–墨竹工卡县扎西岗乡巴洛村“多规合一”实用性村庄规划（2020–2035 年）

恒艺鼎丰建设集团有限公司

一、规划编制情况

编制工作于 2020 年 10 月 20 日正式启动；其间前往实地踏勘 4 次；于 2020 年 11 月 6 日征求属地村委会、乡（镇）政府意见 2 次，收到意见建议 6 条；于 2020 年 11 月 8 日取得初步成果；于 2020 年 11 月 9 日征求意见建议，收到意见建议 5 条，采纳 5 条对编制成果进行修改完善，2020 年 11 月 28 日形成最终编制成果，2020 年 12 月 21 日组织专家评审，收到专家评审意见 30 条，并组织修改完善，于 2021 年 1 月 6 日修改后复核通过。2025 年 8 月 28 日通过自然资源和林业草原局成果审查专题会；按照新导则修改后，于 2025 年 9 月 23 日重新组织专家评审；2026 年 7 月 30 日通过墨竹工卡县人民政府专题会议；2026 年 7 月 30 日通过墨竹工卡县人民政府专题会议；2026 年 9 月 30 日，通过县人民政府党组会研究审议；2026 年 10 月 13 日，通过县委常委会研究审议；2026 年 10 月 30 日，取得墨竹工卡县人民政府批复。

二、规划成果概述

1、规划范围：扎西岗乡巴洛村规划范围为本次规划范围为巴洛村全域，面积约 5241.77 公顷，下辖 4 个村民小组，分别为：一组、二组、三组、四组。

2、规划期限：本次规划期限为 2020 年至 2035 年，规

划基期年为 2020 年，近期至 2025 年，远期至 2035 年。

3、村庄类型：根据上位规划确定巴洛村为集聚提升类（河谷农区）村庄。

4、村庄定位：高原藏韵·田园新姿。功能定位: 藏鸡产业示范村、特色农牧业生产基地。

5、发展目标：全面落实科学发展观，坚持城乡统筹发展基本方针，按照“村民富裕、村庄优美、村韵浓郁”的总体目标，充分发挥巴洛村的自然资源等优势，通过对村域空间进行科学合理的布局，引导产业升级，合理开发各类资源，将巴洛村打造成特色农耕牧业区，提高村民收入。同时对村庄环境进行整治和美化，完善各项市政、旅游配套服务和公共服务设施，改善村民生活环境，提高村民生活品质。

6、底线约束：至 2035 年，规划落实上位规划耕地保护目标 278.32 公顷，永久基本农田 275.71 公顷；落实上位规划生态保护红线 145.64 公顷；落实基本草原 11.70 公顷；划定村庄建设边界面积 11.10 公顷。

7、总体格局：构建 “一心、一轴、三区共生”总体格局。以巴洛村村委会所在地为核心打造综合服务中心；依托 G318 打造乡村产业发展轴，完善产业设施建设，依托巴洛村现状资源禀赋，以巴洛村地形地貌为基础打造生态保育区；依托北部耕地资源形成农业发展区；依托村庄集聚居民点形成村庄发展区。

一心：村庄综合服务中心。

一轴：乡村一体化发展轴。

三区：生态保育区、村庄发展区、农业发展区。

一心：村庄综合服务中心。

一带：乡村一体化发展轴。

三区：生态保育区、村庄发展区、农业发展区。

8、国土空间用地结构优化：农用地面积 4830.29 公顷、建设用地 40.04 公顷、未利用地 369.70 公顷。

9、产业发展规划：规划形成“一轴一心三区”的产业规划结构:

一轴：沿村庄道路的综合发展轴;

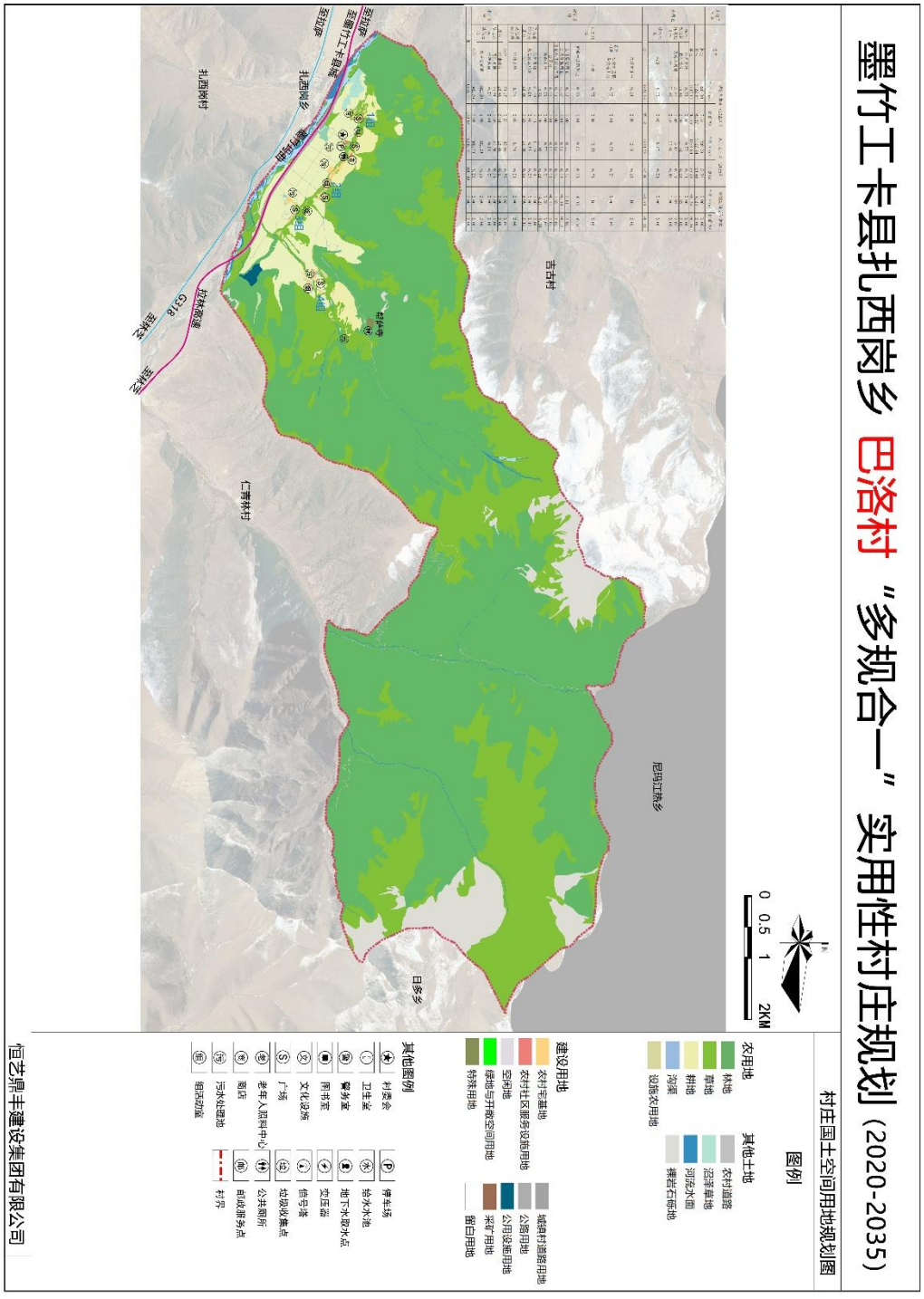
一心：以村部为中心的综合服务中心;

三区：农业生产区、牧业区、生态涵养区。

10、近期实施项目

结合村庄发展情况，落实近期重点建设项目 20 项，总投资 5540 万元。

三、村庄国土空间用地规划图



34–墨竹工卡县扎西岗乡朗杰林村“多规合一”实用性村庄规划（2020–2035 年）

恒艺鼎丰建设集团有限公司

一、规划编制情况

编制工作于 2020 年 10 月 20 日正式启动；其间前往实地踏勘 4 次；于 2020 年 11 月 7 日征求属地村委会、乡（镇）政府意见 2 次，收到意见建议 3 条；于 2020 年 11 月 8 日取得初步成果；于 2020 年 11 月 9 日征求意见建议，收到意见建议 6 条，采纳 6 条对编制成果进行修改完善，2020 年 11 月 28 日形成最终编制成果，2020 年 12 月 21 日组织专家评审，收到专家评审意见 29 条，并组织修改完善，于 2021 年 1 月 6 日修改后复核通过。2025 年 8 月 28 日通过自然资源和林业草原局成果审查专题会；按照新导则修改后，于 2025 年 9 月 23 日重新组织专家评审；2026 年 7 月 30 日通过墨竹工卡县人民政府专题会议；2026 年 7 月 30 日通过墨竹工卡县人民政府专题会议；2026 年 9 月 30 日，通过县人民政府党组会研究审议；2026 年 10 月 13 日，通过县委常委会研究审议；2026 年 10 月 30 日，取得墨竹工卡县人民政府批复。

二、规划成果概述

1、规划范围：扎西岗乡朗杰林村规划范围为朗杰林村全域国土空间，朗杰林村下辖 6 个村民小组，总面积 1351.75 公顷。

2、规划期限：本次规划期限为 2020 年至 2035 年，规

划基期年为2020年，近期至2025年，远期至2035年。

3、村庄类型：根据上位规划确定朗杰林村为集聚提升类（河谷农区）村庄。

4、村庄定位：藏乡蜜谷·幸福朗杰林。功能定位：墨竹工卡县特色农旅融合示范村，高原绿色农产品供给基地。

5、发展目标：建设“墨竹工卡县特色农旅融合示范村”。以油菜种植+养蜂产业为核心，延伸产业链，培育“朗杰林蜂蜜”品牌，结合河谷农区优势，推广高原有机农作物，打造集生态农业、产业集聚、文旅融合于一体的河谷农区乡村振兴样板，实现“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总目标。

6、底线约束：至2035年，规划落实上位规划耕地保护目标236.18公顷，永久基本农田235.26公顷；落实上位规划生态保护红线624.85公顷；落实基本草原6.82公顷；划定村庄建设边界面积15.10公顷。

7、总体格局：构建“一心、一带、三区共生”总体格局。以朗杰林村村委会所在地为核心打造综合服务中心；保留村庄发展肌理，沿村庄主要道路东西向打造一条乡村一体化发展轴，完善产业设施建设，依托朗杰林村现状资源禀赋以朗杰林村地形地貌为基础打造生态保育区；依托北部耕地资源形成农业发展区；依托村庄集聚居民点形成村庄发展区。

一心：村庄综合服务中心。

一带：乡村一体化发展轴。

三区：生态保育区、村庄发展区、农业发展区。

8、国土空间用地结构优化：农用地面积 1275.83 公顷、建设用地 49.00 公顷、未利用地 26.93 公顷。

9、产业发展规划：规划形成“一轴一心三区”的产业规划结构:

一轴：沿村庄道路的综合发展轴;

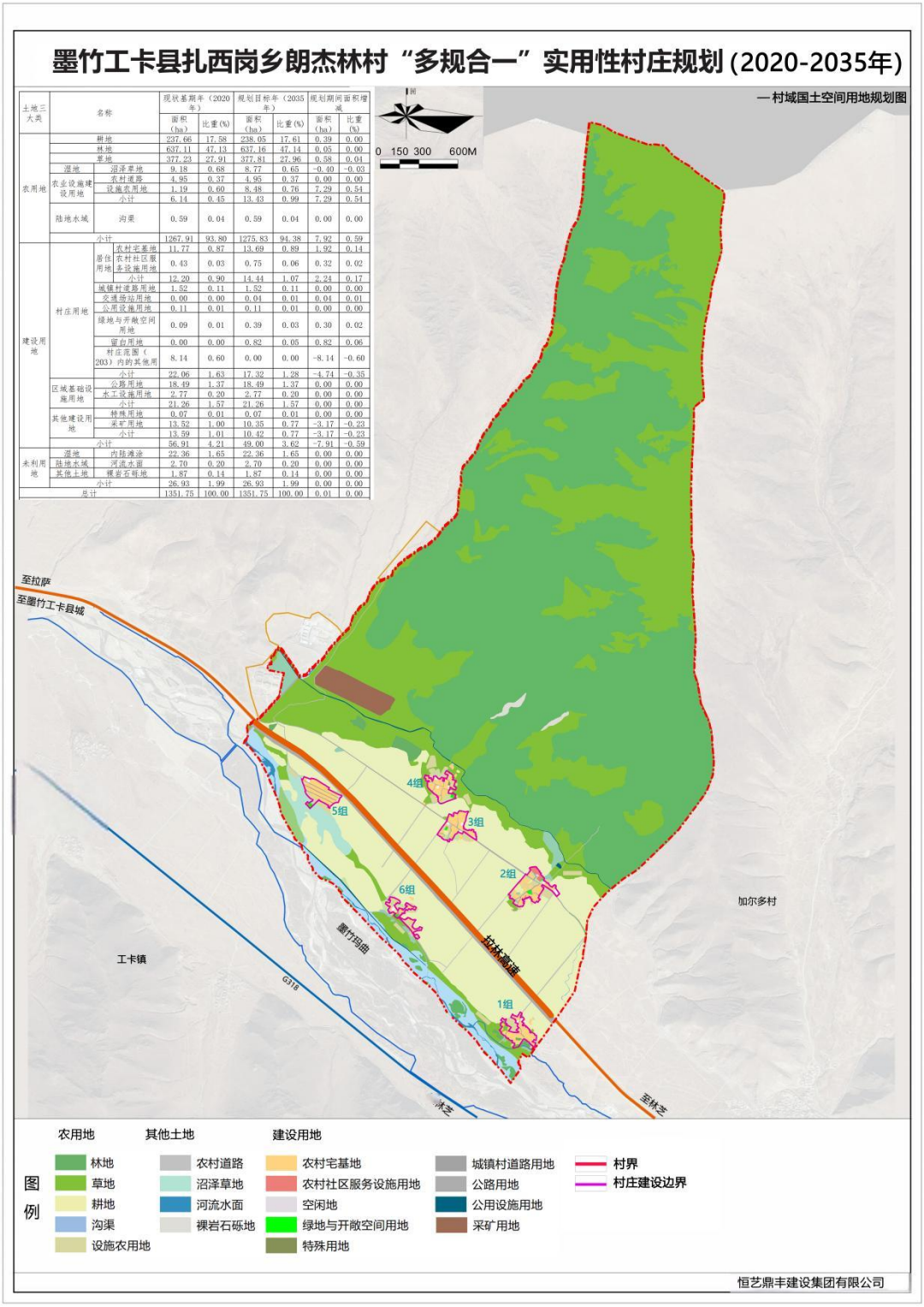
一心：以村部为中心的综合服务中心;

三区：农业生产区、牧业区、生态涵养区。

10、近期实施项目

结合村庄发展情况，落实近期重点建设项目 24 项，总投资 5606 万元。

三、村庄国土空间用地规划图



土地三大类	名称		现状基期年（2020年）		规划目标年（2035年）		规划期间面积增减	
			面积（hm²）	比重(%)	面积（hm²）	比重(%)	面积（hm²）	比重（%）
农用地	耕地		237.66	17.58	238.05	17.61	0.39	0.00
	林地		637.11	47.13	637.16	47.14	0.05	0.00
	草地		377.23	27.91	377.81	27.96	0.58	0.04
	湿地	沼泽草地	9.18	0.68	8.77	0.65	-0.40	-0.03
	农业设施建设用地	农村道路	4.95	0.37	4.95	0.37	0.00	0.00
		设施农用地	1.19	0.60	8.48	0.76	7.29	0.54
		小计	6.14	0.45	13.43	0.99	7.29	0.54
	陆地水域	沟渠	0.59	0.04	0.59	0.04	0.00	0.00
	小计		1267.91	93.80	1275.83	94.38	7.92	0.59
建设用地	村庄用地	居住用地 农村宅基地	11.77	0.87	13.69	0.89	1.92	0.14
		居住用地 农村社区服务设施用地	0.43	0.03	0.75	0.06	0.32	0.02
		居住用地 小计	12.20	0.90	14.44	1.07	2.24	0.17
		城镇村道路用地	1.52	0.11	1.52	0.11	0.00	0.00
		交通场站用地	0.00	0.00	0.01	0.01	0.01	0.01
		公用设施用地	0.11	0.01	0.11	0.01	0.00	0.00
		绿地与开敞空间用地	0.09	0.01	0.39	0.03	0.30	0.02
		留白用地	0.00	0.00	0.82	0.05	0.82	0.06
		村庄范围（203）内的其他用	8.14	0.60	0.00	0.00	-8.14	-0.60
		小计	22.06	1.63	17.32	1.28	-4.74	-0.35
	区域基础设施用地	公路用地	18.49	1.37	18.49	1.37	0.00	0.00
		水工设施用地	2.77	0.20	2.77	0.20	0.00	0.00
		小计	21.26	1.57	21.26	1.57	0.00	0.00
	其他建设用地	特殊用地	0.07	0.01	0.07	0.01	0.00	0.00
		采矿用地	13.52	1.00	10.35	0.77	-3.17	-0.23
		小计	13.59	1.01	10.42	0.77	-3.17	-0.23
	小计		56.91	4.21	49.00	3.62	-7.91	-0.59
未利用地	湿地	内陆滩涂	22.36	1.65	22.36	1.65	0.00	0.00
	陆地水域	河流水面	2.70	0.20	2.70	0.20	0.00	0.00
	其他土地	裸岩石砾地	1.87	0.14	1.87	0.14	0.00	0.00
	小计		26.93	1.99	26.93	1.99	0.00	0.00
总计			1351.75	100.00	1351.75	100.00	0.01	0.00

35–墨竹工卡县工卡镇塔巴村“多规合一”实用性村庄规划（2020–2035年）

拉萨市设计集团有限公司

一、规划编制情况

编制工作于2020年10月20日正式启动，2020年12月8日在拉萨市自然资源局召开专家评审会议。在2024年6月接到通知需按照自治区对村庄规划最新要求进行修改完善，期间前往实地踏勘3次；于2025年8月28日征求属地村委会、乡（镇）政府意见1次，收到意见建议10条；2025年8月28日通过自然资源和林业草原局成果审查专题会；于2025年9月1日取得初步成果；于2025年9月3日征求意见建议，收到意见建议4条，采纳4条对编制成果进行修改完善，2025年9月8日形成最终编制成果，2025年9月23日组织专家评审，收到专家评审意见7条，并组织修改完善，于2025年10月3日修改后复核通过；2026年7月30日通过墨竹工卡县人民政府专题会议；2026年10月10日再次对接工卡镇人民政府，征求意见3条，采纳3条意见；2026年9月30日，通过县人民政府党组会研究审议；2026年10月13日，通过县委常委会研究审议；2026年10月30日，取得墨竹工卡县人民政府批复。

二、规划成果概述

1、规划范围：工卡镇塔巴村行政村域全部国土空间，包含4个自然村组，总面积为70.51平方千米。

2、规划期限：本次规划期限为2020年至2035年，规划基期年为2020年，近期至2025年，远期至2035年。

3、村庄类型：根据上位规划确定塔巴村为集聚提升类村庄。

4、村庄定位：充分衔接上位规划要求，结合村庄发展需求，将塔巴村属于城郊融合类村庄，重点提升人居环境，彰显风貌特色；依托塔巴现有苗木及特色蔬菜种植，建设塔巴田园综合体项目等产业发展项目，促进农旅深度融合发展，助力乡村振兴。同时综合考虑塔巴村区位优势、文化特色资源、资源禀赋等发展条件，结合实际发展情况和上位规划要求，将塔巴村定位为：绿色塔巴·苗蔬艺境。

5、发展目标：以特色生态农业为基础，植入乡村旅游功能，实现一三产业联动发展，让农民快速增收，通过农房环境整治和基础配套设施建设以及景观风貌等环境建设，实现村民生产生活环境和精神生活面貌极大改善，最终将塔巴村打造成为墨竹工卡县幸福家园美丽乡村新农村建设之典范。

6、底线约束：至2035年，规划落实上位规划耕地保护目标468.15公顷（7022.25亩），永久基本农田392.72公顷（5890.8亩）；落实上位规划生态保护红线1935.85公顷；落实城镇开发边界36公顷；划定村庄建设边界面积56.3公顷；落实河道管理范围线面积42.56公顷。

7、总体格局：规划形成“一心一轴、一廊两区”的空

间结构。

一心：即依托村庄建设打造聚集高品质生活配套、旅游配套的综合服务中心。

一轴：沿川藏公路构建城乡融合发展轴，串联综合服务中心及各个居民点，强化片区与县

城的经济联系，辐射带动沿线村庄发展。

一廊：依托河道整治和湿地生态修复，形成中部滨水湿地生态走廊。

两区：主要为北部林地保护区和南部生态保护区。均以保护为主，应对区域进行保护和保育管控，可小范围适当放牧，减少破坏，提高森林质量和生态服务功能。

8、国土空间用地结构优化：农用地面积 6693.1 公顷、建设用地 144.53 公顷、未利用地 218.23 公顷。

9、产业发展规划：规划形成“一心一园三区多点”的产业空间布局结构。

一心：村域服务中心;

一园：产业集聚园;

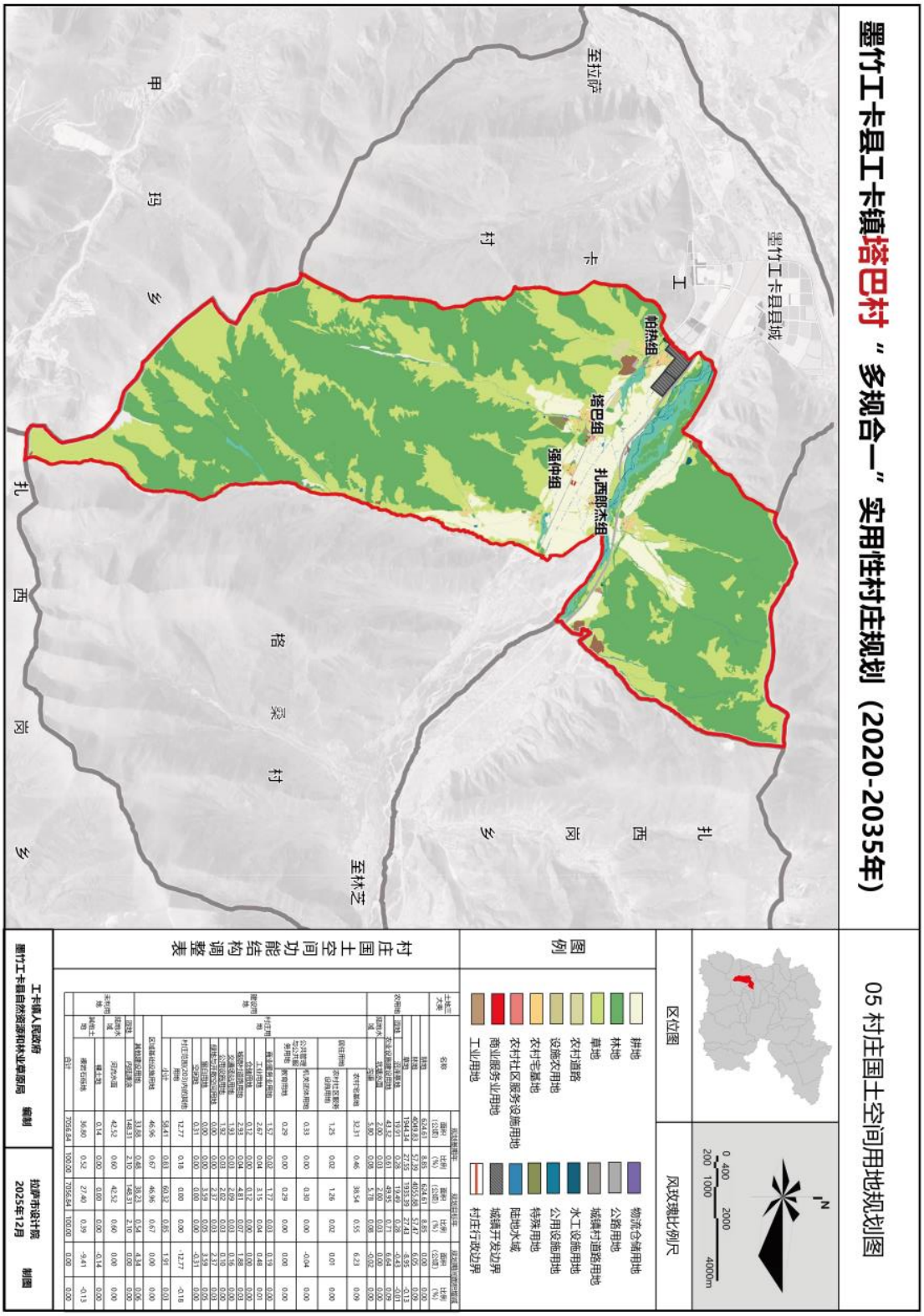
三区：生态休闲区、生态涵养区、文旅乡村旅游区;

多点：塔巴寺、塔巴游客服务中心、苗木种植基地、特色蔬果采摘、塔巴田园综合体、藏乡民宿等多个节点。

10、近期实施项目

结合村庄发展情况，落实近期重点建设项目 16 项，总投资 2770 万元。

三、村庄国土空间用地规划图



36–墨竹工卡县扎西岗乡仁青林村“多规合一”实用性村庄规划（2020–2035年）

拉萨市设计集团有限公司

一、规划编制情况

编制工作于2020年10月20日正式启动，2020年12月8日在拉萨市自然资源局召开专家评审会议。在2024年6月接到通知需按照自治区对村庄规划最新要求进行修改完善，期间前往实地踏勘3次；于2025年8月28日征求属地村委会、乡（镇）政府意见1次，收到意见建议8条；2025年8月28日通过自然资源和林业草原局成果审查专题会;于2025年9月1日取得初步成果；于2025年9月3日征求意见建议,收到意见建议6条,采纳6条对编制成果进行修改完善，2025年9月8日形成最终编制成果，2025年9月23日组织专家评审,收到专家评审意见7条,并组织修改完善,于2025年10月3日修改后复核通过;2026年7月30日通过墨竹工卡县人民政府专题会议；2026年10月9日，再次对接扎西岗乡人民政府，征求意见7条，采纳7条意见；2026年9月30日，通过县人民政府党组会研究审议；2026年10月13日，通过县委常委会研究审议；2026年10月30日，取得墨竹工卡县人民政府批复。

二、规划成果概述

1、规划范围：扎西岗乡仁青林村行政村域全部国土空间，包含6个自然村组，总面积为185.02平方公里。

2、规划期限：本次规划期限为2020年至2035年，规划基期年为2020年，近期至2025年，远期至2035年。

3、村庄类型：根据上位规划确定仁青林村为集聚提升类村庄。

4、村庄定位：规划按照“一村一特色”的要求，突出仁青林生态高原特色，结合扎西岗乡乡村发展战略，按照乡村振兴战略“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总体要求，将农业生产与农村生活、历史保护传承与旅游开发、经济发展有机融合，建设特色鲜明、幸福和谐、宜居乐业的美丽和谐之村。综合考虑仁青林村区位优势、生态资源条件、资源禀赋等发展条件，结合实际发展情况和上位规划要求，仁青林村定位为：“高原特色牧村、生态美丽新村”。

5、发展目标：规划至2025年，乡村振兴取得一定成果。村委会、文化活动室等公共服务设施及供水、排水、环卫等基础设施得到改善，村民生活水平有所提升，民生福祉得到改善。规划至2035年，乡村振兴取得决定性进展，国土空间格局显著优化，生态农业蓬勃发展，村民生活质量全面提升，农业农村现代化基本实现。

6、底线约束：至2035年，规划落实上位规划耕地保护目标340.48公顷（5107.2亩），永久基本农田329.09公顷（4936.35亩）；落实上位规划生态保护红线5972.12公顷；划定村庄建设边界面积29.01公顷。

7、总体格局：规划形成“一心、一轴、三区”的空间结构。“一心”为综合服务中心。按聚集高品质生活配套、旅游配套的综合服务中心，打造仁青林村中心。“一轴”为片区经济发展轴。依托318 国道打造东西向村庄发展轴，串联综合服务中心及各个居民点，辐射带动沿线村庄发展。“生产生活区”，以现有村庄用地为依托，进一步完善必要的生产生活设施，以提升该片区的生活生产质量与人居环境。“林地保护区”，以保护为主，应对区域进行保护和保育管控，可小范围适当放牧，减少破坏，提高森林质量和生态服务功能。“自然生态区”，以草地、裸土地以及裸岩石砾地为主，宜保持该区域的自然原始形态。

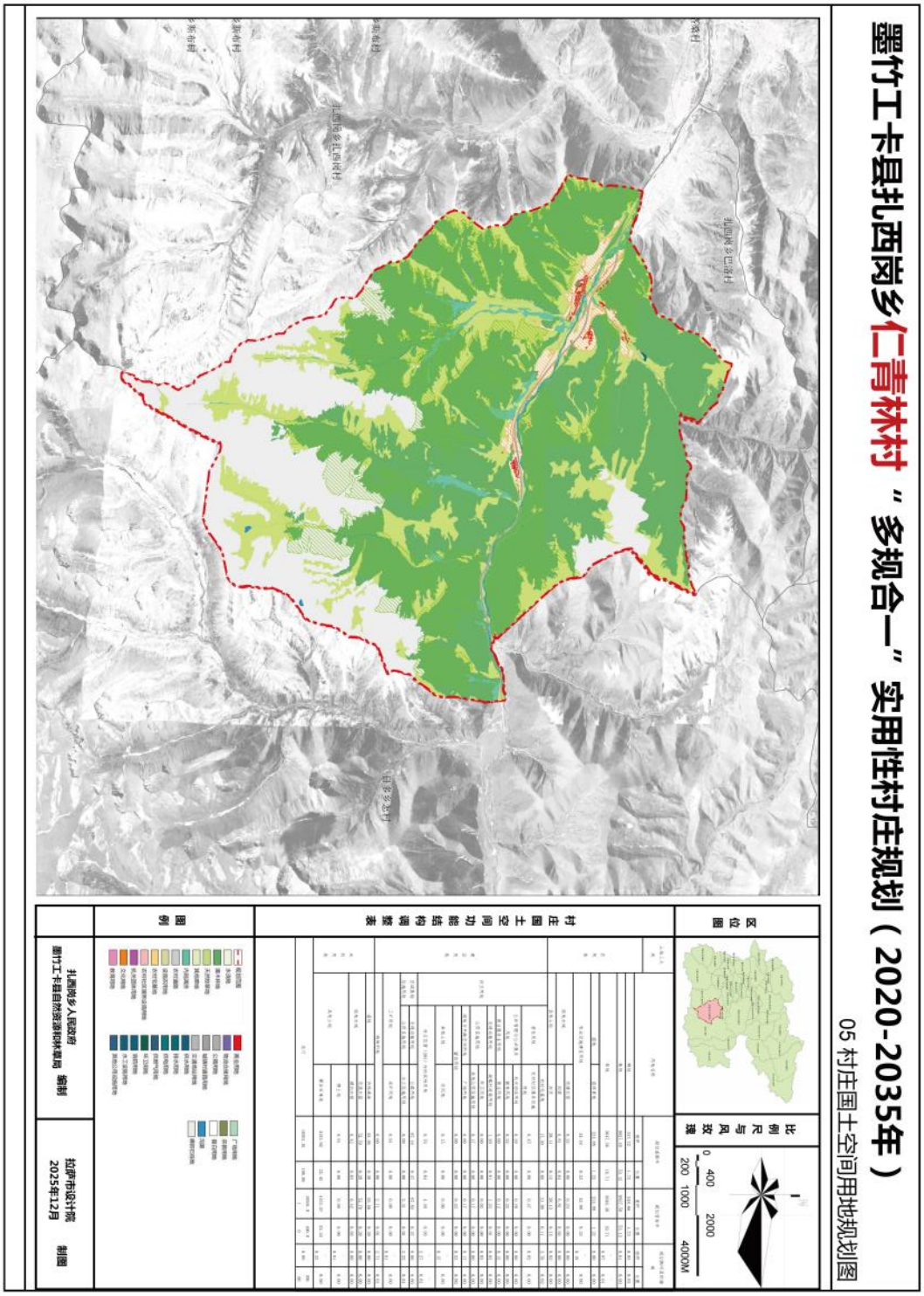
8、国土空间用地结构优化：农用地面积14125.52公顷、建设用地121.63公顷、未利用地4288.38公顷。

9、产业发展规划：规划形成“一心六点三片”的产业空间布局结构。一心：村域服务中心；六点：村民聚居点，仁青林组村民聚居片区、强贡组村民聚居片区、罗玛组村民聚居片区、萨组1 村民聚居片区、萨组2 村民聚居片区、萨组3 村民聚居片区；三片：村民聚居片区，以不同功能划分为三大片区，分别是生态涵养区、生态休闲区、文旅乡村片区。

10、近期实施项目

结合村庄发展情况，落实近期重点建设项目16项，总投资2660万元。

三、村庄国土空间用地规划图



37-墨竹工卡县日多乡怎村、念村、拉龙村“多规合一”实用性村庄规划（2020-2035年）

拉萨市设计集团有限公司

一、规划编制情况

编制工作于2020年10月20日正式启动，2020年12月8日在拉萨市自然资源局召开专家评审会议期。在2024年6月接到通知需按照自治区对村庄规划最新要求进行修改完善，期间前往实地踏勘3次，在现场踏勘中我们发现三村地缘相连、空间毗邻，山水田林自成一体，各村规模偏小、资源分散、产业同质化，单独编制规划难以统筹生态保护、用地布局、道路交通与产业协同。合并统一编制村庄规划，有利于打破行政村行政边界壁垒，统筹全域国土空间，实现资源整合、设施共建共享、产业联动发展，避免各自规划碎片化、项目重复建设，契合乡村全域统筹、连片振兴要求，依据中发〔2019〕18号、自然资发〔2024〕1号等文件要求，乡村地区可以若干相邻行政村为单元联合编制实用性村庄规划，**本次村庄规划对日多乡三个村庄进行合并编制。**

于2025年8月22日征求属地村委会、乡（镇）政府意见1次，收到意见建议13条；于2025年8月26日取得初步成果；于2025年8月27日征求意见建议，收到意见建议13条，采纳13条对编制成果进行修改完善，2025年9月8日形成最终编制成果，2025年9月23日组织专家评审，收到专家评审意见7条，并组织修改完善，于2025年10月3

日修改后复核通过；2026 年 7 月 30 日通过墨竹工卡县人民政府专题会议；2026 年 10 月 10 日，再次对接日多乡人民政府，征求意见 11 条，采纳 10 条，未采纳 1 条；2026 年 9 月 30 日，通过县人民政府党组会研究审议；2026 年 10 月 13 日，通过县委常委会研究审议；2026 年 10 月 30 日，取得墨竹工卡县人民政府批复。

二、规划成果概述

1、规划范围：日多乡念村、怎村、拉龙村行政村域全部国土空间，规划范围内总共涉及 16 个居民点，其中拉龙村村庄居民点包含 4 个村民小组，怎村村庄居民点包含 4 个村民小组，念村村庄居民点包含 8 个村民小组，总面积为 926.89 平方千米。

2、规划期限：本次规划期限为 2020 年至 2035 年，规划基期年为 2020 年，近期至 2025 年，远期至 2035 年。

3、村庄类型：根据上位规划确定念村、怎村、拉龙村为保留改善类村庄。

4、村庄定位：综合考虑怎村、念村以及拉龙村区位优势、生态资源条件、资源禀赋等发展条件，结合实际发展情况和上位规划要求，怎村、念村以及拉龙村整体定位为：“川藏线”冷热资源“文化旅游村，墨竹工卡县东部文化旅游第一站”。其中怎村：以“食”为特色，红色（美食）为主题，高原美食文化体验村；拉龙村：以“养”为特色，蓝色（温泉）为主题，藏地温泉康养度假村；念村：以“动”为特色，白色

（冰雪）为主题，冰雪运动休闲村。

规划按照“一村一特色”的要求，突出怎村、念村以及拉龙村生态高原特色，结合日多乡乡村发展战略，按照乡村振兴战略“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总体要求，将农业生产与农村生活、历史保护传承与旅游开发、经济发展有机融合，建设特色鲜明、幸福和谐、宜居乐业的美丽和谐之村。

5、发展目标：规划至 2025 年，乡村振兴取得一定成果。村委会、文化活动室等公共服务设施及供水、排水、环卫等基础设施得到改善，村民生活水平有所提升，民生福祉得到改善。规划至 2035 年，乡村振兴取得决定性进展，国土空间格局显著优化，生态农业蓬勃发展，村民生活质量全面提升，农业农村现代化基本实现。

6、底线约束：至 2035 年，规划落实上位规划耕地保护目标 37.21 公顷（558.15 亩），永久基本农田 30.2 公顷（453 亩）；落实上位规划生态保护红线 12754.14 公顷；划定村庄建设边界面积 62.85 公顷。

7、总体格局：规划形成“两心、一轴、三区的空间结构。

“两心”为综合服务主心、综合服务次心。聚集高品质生活配套、旅游配套的综合服务中心，打造怎村、念村以及拉龙村的服务中心。

“一轴”为片区经济发展轴。依托 318 国道打造东西

向村庄发展轴，串联综合服务中心及各个居民点，辐射带动沿线村庄发展。

“生产生活区”，以现有村庄用地为依托，进一步完善必要的生产生活设施，以提升该片区的生活生产质量与人居环境。

“林牧休闲区”，可小范围适当放牧，减少破坏，少量增加旅游休闲的项目，提高森林质量和生态服务功能的同时实现三产融合。

“生态保育区”，以保护为主，应对区域进行保护和保育管控，以草地、裸土地以及裸岩石砾地为主，宜保持该区域的自然原始形态。

8、国土空间用地结构优化：农用地面积 64380.09 公顷、建设用地 331.23 公顷、未利用地 593.85 公顷。

9、产业发展规划：规划形成“一轴两心三区多节点的产业空间布局结构。

“一轴”：沿 318 国道形成产业发展带动轴。

“两心”：综合服务主心、综合服务次心；主要结合乡政府及村委会打造综合服务核心。

“三区”：文旅融合体验区、生态林原观光区、农牧林下种养区。

文旅融合体验区：依托温泉疗养文化、当地民俗文化优势发展农旅融合、文旅融合产业，谋划新增商业、停车等旅游配套服务设施;

生态林原观光区：依托原始自然风光，结合村域范围东侧的思金拉措景点打造原生态的林原观光区。

农牧林下种养区：依托特色林地资源，科学规划林下经济，重点以林下种植、林下养殖、森林景观利用为主，采用原生态林下仿野生种植，在绿原生态林下进行栽培虫草、松茸、羊肚菌等。

“多节点”：星空营地项目、藏餐体验工坊项目、温泉综合体项目、思金拉措旅游景点、墨竹工卡滑雪场项目等。

10、近期实施项目

结合村庄发展情况，落实近期重点建设项目 20 项，总投资 3360 万元。

三、村庄国土空间用地规划图

