

**墨竹工卡县国土空间总体规划
动态维护方案
(2026 年度)**

(公示稿)

墨竹工卡县自然资源和林业草原局

2026 年 7 月

一、工作背景

为深入贯彻落实国家、自治区关于国土空间规划体系建设及监督实施的决策部署，解决墨竹工卡县规划实施中存在的更新机制缺失、项目落地空间不足等痛点，推动规划从静态蓝图向动态治理转变，构建“编制—实施—评估—优化”的全生命周期闭环管理体系。持续提升国土空间治理精细化水平，优化国土空间布局、解决实施矛盾，精准对接“十五五”国民经济和社会发展规划及相关专项规划，保障重大项目落地，健全规划全生命周期管理机制，提升国土空间治理精细化水平，确保规划始终贴合区域发展实际、符合国家及自治区最新要求，为墨竹工卡县高质量发展与重大项目落地提供精准可靠的空间保障。

本次《墨竹工卡县国土空间总体规划（2021-2035 年）》实施评估表明，规划实施以来，我县生态底线管控扎实有效，城乡空间利用效率、基础设施配套、公共服务与人居环境持续改善，初步形成有序的城乡发展格局，为县域发展奠定了良好基础。对标国家及区域发展战略、“十五五”发展要求，规划实施仍存在一定不足：县域发展战略落地支撑不足，产业融合度与发展韧性偏弱；城乡空间资源配置不优、集约利用水平不高；永久基本农田存在划定偏差、布局零散等历史问题，耕地常态化管控偏弱，生态安全与国土空间综合韧性不足；城乡公共服务供给不均、人居品质仍有提升空间，原有规划管控体系已难以适配高质量发展需求。为推进三条控制线正向优化，本次评估提出系统性优化建议，通过精准衔接县域发展战略、整改耕地保护历史遗留问题、提升空间精细化管控水平、强化多规协同衔接、健全政策保障与部门联动机制等举措，全面优化国土空间布局，提升综合治理能力，夯实生态资源安全底线，助力县域工农文旅融合高质量发展与城乡均衡协同发展。

二、编制范围

本次墨竹工卡县动态维护范围与《墨竹工卡县国土空间总体规划（2021—2035 年）》一致，包括工卡镇、唐加乡、甲玛镇、扎西岗乡、尼玛江热乡、扎雪乡、门巴乡和日多乡，面积共 5494.22 平方千米。

三、动态维护方案

（一）三条控制线正向优化

1. 耕地和永久基本农田

严格落实《永久基本农田保护红线管理办法》及其他国家各项耕地保护政策，衔接耕地保护和国土绿化空间专项规划等相关工作，本次维护后墨竹工卡县耕地保有量不低于 14.42 万亩，永久基本农田保护面积不低于 11.12 万亩，本次调整严格遵循“数量不减少、质量有提升、布局更优化”原则，确保布局更适配农业现代化和产业发展需求。

2. 生态保护红线

严格落实《自然资源部生态环境部国家林业和草原局关于加强生态保护红线管理的通知（试行）》等国家相关政策要求，本次维护后墨竹工卡县生态保护红线面积 779.57 平方千米，重点解决生态保护与生产生活空间冲突问题，实现生态保护任务功能有提升、布局更完善。

3. 城镇开发边界维护

全面践行集约高效、产城融合发展理念，严格落实《自然资源部关于印发〈城镇开发边界管理办法（试行）〉的通知》等国家相关政策要求，结合城镇开发边界局部优化等相关工作，衔接国民经济和社会发展规划和相关专项规划的项目用地，旨在优化边界布局、提升空间利用效率，确保城镇开发边界集约合理、管控有效，本次维护后城镇开发边界总面积为 5.31 平方千米，且未突破总体规

划确定的扩展倍数控制要求。实现总量不突破、布局更集聚、城镇功能品质有提高。

（二）规划分区优化

依据三条控制线与用地布局的优化调整，对生态保护区、农田保护区、城镇发展区进行优化调整，并同步联动优化乡村发展区布局，使其更加适应国土空间管控和实际项目落地需求，确保各分区主导功能稳定、空间布局集中连片、整体格局完整联通。

（三）中心城区功能布局完善

严格遵循总量不突破、布局更优化、用途更合理的要求，根据城镇开发边界正向优化方案，对墨竹工卡县中心城区用地规划进行优化，保障公共服务、城市交通、重点项目等用地空间，增强规划对“十五五”期间城市发展的适应性和统筹性。

（四）重点建设项目更新

重点建设项目清单更新严格衔接市县“十五五”发展规划及各类专项规划确定的重大项目需求，保障能源矿产、交通、水利、生态修复、产业、民生、文旅七大领域重点项目，对纳入清单的项目实行分类管控，能精准落位的严格落实空间布局，暂无法落位的以示意方式上图，确保项目清单更新合规有序、衔接顺畅，切实发挥清单对重大项目空间保障的支撑作用，助力规划落地见效。

（五）规划动态维护成效

本次国土空间规划动态维护方案严守空间安全底线，有效化解了规划实施中存在的空间矛盾。通过本次优化，底线管控进一步夯实，规划实施效能有效提升，城镇空间布局更加科学完善，重大项目落地得到坚实保障，为墨竹工卡县高质量

发展提供了有力的空间支撑。

四、附图

三条控制线维护前图（标明调出）

三条控制线维护前图（标明调入）

国土空间用途分区规划图（维护后）

墨竹工卡县国土空间总体规划动态维护

三条控制线维护前图（调出范围）





